

Анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг в сфере перевозок пассажиров наземным транспортом по межмуниципальным маршрутам

1. Общая характеристика рыночной ситуации

Организация транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Мурманской области осуществляется Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области в соответствии с законом Мурманской области от 13.07.2009 № 1133-01-ЗМО «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области».

Отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом регулируются Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Отбор перевозчиков осуществлялся в соответствии с требованиями постановления Правительства Мурманской области от 16.11.2010 № 518-ПП «О порядке проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок, в том числе на социально значимых межмуниципальных маршрутах, на территории Мурманской области».

Правительством Мурманской области принято постановление от 31.12.2015 № 629-ПП «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий на возмещение недополученных доходов транспортным организациям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по регулируемым Правительством Мурманской области тарифам, не обеспечивающим возмещение понесенных затрат».

В соответствии с данным Порядком организации, осуществляющие пассажирские перевозки автомобильным и электрическим транспортом общего пользования на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым Правительством Мурманской области тарифам с предоставлением всех льгот на проезд, установленных нормативными

правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области, на основании заключенных договоров о транспортном обслуживании населения имеет право на получение субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с организацией перевозок пассажиров на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым Правительством Мурманской области тарифам, не обеспечивающим возмещение понесенных затрат.

Объем субсидий определяется как разница между тарифом, установленным Правительством Мурманской области, и экономически обоснованным тарифом, установленным для транспортной организации, с учетом выполненного объема перевозок пассажиров (количество поездок).

Кроме того, в целях социальной поддержки населения Правительством Мурманской области приняты Порядок предоставления бюджетных средств транспортным организациям на возмещение разницы в полной стоимости проезда и стоимости единого социального проездного билета для льготных категорий граждан и Порядок предоставления автотранспортным организациям субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением права льготного проезда обучающимся очной формы обучения общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования.

В соответствии с данными Порядками транспортные организации, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров транспортом общего пользования на основании договоров о транспортном обслуживании населения, при условии обеспечения перевозок льготных категорий граждан имеют право на получение субсидии из средств бюджета Мурманской области.

По данным Управления государственного автодорожного надзора по Мурманской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта – органа, осуществляющего лицензирование в данной сфере, в настоящее время на территории Мурманской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 173 лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области по результатам конкурсных процедур произведен отбор и заключены договоры с 16 перевозчиками. Из них 1 муниципальное предприятие, 7 юридических лиц и 8 индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют перевозку пассажиров по межмуниципальным маршрутам на территории Мурманской области.

2. Результаты анализа наличия (отсутствия) административных, экономических и иных барьеров, затрудняющих предпринимательскую деятельность на рынке

В рамках анализа рынка услуг в сфере перевозок пассажиров наземным транспортом по межмуниципальным маршрутам Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области проведен опрос хозяйствующих субъектов на предмет существующих административных, экономических и иных барьеров деятельности и оценки состояния конкурентной среды.

В опросе приняли участие 11 хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги в сфере перевозок пассажиров наземным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Мурманской области.

Данными хозяйствующими субъектами определены следующие административные барьеры, препятствующие развитию регионального рынка перевозок пассажиров наземным транспортом по межмуниципальным маршрутам (в порядке убывания значимости):

№ п/п	Категория административных (экономических, иных) барьеров	Значимость
1.	Нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность	64%
2.	Высокие налоги	45%
3.	Значительные первоначальные капитальные вложения при длительных сроках окупаемости этих вложений	36%
4.	Действующие на рынке стандарты и предъявляемые к качеству товаров, работ, услуг требования	27%
5.	Ограничения в предоставлении долгосрочных кредитов	27%
6.	Отсутствие платежеспособного спроса со стороны потребителей	27%
7.	Иные действия/давление со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке или входу на рынок новых участников	18%
8.	Условия лицензирования	9%
9.	Квотирование	9%
10.	Предоставление льгот отдельным хозяйствующим субъектам	9%
11.	Коррупция (включая взятки, дискриминацию и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях)	9%
12.	Высокая арендная плата	9%
13.	Силовое давление со стороны правоохранительных органов (угрозы, вымогательства и т.д.)	9%
14.	Ограничения в предоставлении долгосрочных кредитов	9%
15.	Ограниченный доступ к сырью	9%
16.	Нет ограничений	9%

Выделение хозяйствующими субъектами проблемы нестабильности Российского законодательства (64%) скорее говорит о несовершенстве действующего законодательства и подтверждается складывающейся ситуацией на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом по межмуниципальным маршрутам.

Наряду с легальными перевозчиками на рынке действуют «серые» перевозчики, которые осуществляют перевозку пассажиров и багажа по регулярным маршрутам под видом перевозок пассажиров и багажа по государственным заказам.

Осуществляя перевозки пассажиров по регулярным маршрутам наравне с легальными перевозчиками, отобранными по результатам конкурсных процедур, «серые» перевозчики зачастую не уделяют должного внимания

вопросам безопасности пассажиров, налоговой дисциплины, не производят отчисления во внебюджетные фонды. Данная ситуация негативно сказывается на развитии конкуренции на данном рынке.

Административные барьеры в виде высоких налогов (45%) и значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений (36%) не имеют четкой привязки к данному рынку и затрагивают проблемы регулирования не данного конкретного рынка, а предпринимательской деятельности в целом.

Остальные административные барьеры, отмеченные хозяйствующими субъектами, носят универсальный характер и актуальны для большинства социально значимых рынков.

3. Оценка состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности (анализ результатов опроса)

Уровень конкуренции на региональном рынке услуг в сфере перевозок пассажиров наземным транспортом по межмуниципальным маршрутам в настоящее время оценивается хозяйствующими субъектами как высокий. Большая часть опрошенных (55%) отметили, что для сохранения рыночной позиции нет необходимости реализовывать какие-либо меры по повышению конкурентоспособности услуг. Вместе с тем, деятельность 36% хозяйствующих субъектов направлена на улучшение качества предоставляемых услуг, для чего регулярно (раз в год или чаще) предпринимаются меры по повышению конкурентоспособности, а также время от времени (раз в 2-3 года) применяются новые способы ее повышения, не используемые ранее.

Оценивая, как изменилось за последние 3 года число организаций, предлагающих аналогичные услуги, 45% респондентов отмечают увеличение их числа.

4. Информация об удовлетворенности потребителей качеством услуг

Маршрутная сеть межмуниципальных автобусных маршрутов на территории Мурманской области определена в соответствии с принципом обеспечения транспортного сообщения с отдаленными населенными пунктами, социальными объектами и с другими видами транспорта.

Действующее расписание движения на межмуниципальных маршрутах составлено с учетом сложившегося пассажиропотока и пожеланий граждан.

За 2015 год на рассмотрение в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области поступило 9 обращений граждан, из них:

- жалобы на качество транспортного обслуживания – 6 шт.;
- обращения граждан по вопросам повышения тарифов на проезд в общественном транспорте – 9 шт.

По всем жалобам приняты меры, по обращениям даны разъяснения.

Анализ поступающих жалоб указывает на высокий уровень качества оказания услуг в целом по отрасли.

По результатам опроса граждан, проводившимся на портале Мурманской области Открытый электронный регион. 39% опрошенных указали, что скорее удовлетворены качеством перевозок пассажиров наземным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Мурманской области. При этом 21 % опрошенных скорее не удовлетворены качеством указанных перевозок.

56 % опрошенных граждан считают количество перевозчиков наземным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории региона достаточным, а 26 % – избыточным.

Удовлетворенность населения уровнем цен на рассматриваемом рынке и возможностью выбора перевозчика оценивается идентично: 37 % опрошенных скорее удовлетворены, 23 % - скорее не удовлетворены.

По мнению большинства опрошенных (42 %) за последние 3 года количество перевозчиков и качество оказываемых ими услуг осталось неизменным.

5. Выводы и предложения по целевым значениям показателей, характеризующих состояние конкурентной среды на рынке

Рынок услуг в сфере перевозок пассажиров наземным транспортом по межмуниципальным маршрутам в регионе развит достаточно. Значительная часть перевозчиков представлена индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами частной формы собственности.

В качестве основных барьеров входа на рынок можно указать: отсутствие платежеспособного спроса со стороны потребителей и необходимость значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений.

Основная проблема, с которой приходится сталкиваться хозяйствующим субъектам на рынке перевозок пассажиров наземным транспортом по межмуниципальным маршрутам при осуществлении деятельности это несовершенство федерального законодательства, в результате чего легальным перевозчикам приходится конкурировать с недобросовестными перевозчиками.

Для обеспечения реальной конкуренции на данном рынке необходимо внести следующие изменения в Федеральное законодательство:

- возвращение к лицензированию перевозок пассажиров по заказам;
- возвращение к практике выдачи лицензионных карточек на транспортные средства;
- введение документа, подтверждающего заключение трудовых отношений с водительским составом.

В качестве контрольных показателей успешной реализации мероприятий по развитию конкуренции на рынке услуг в сфере перевозок пассажиров наземным транспортом по межмуниципальным маршрутам предлагается установить следующие:

1. Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, %:

2016-2018 гг. – не менее 85.

2. Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, %:

2016-2018 гг. – не менее 85.

3. Доля рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, осуществляемых негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, %

2016-2018 гг. – не менее 85.
