

**ПРАВИТЕЛЬСТВО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 25 декабря 2013 г. N 768-ПП/20**

**О СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУРМАНСКОЙ  
ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

Список изменяющих документов  
(в ред. постановления Правительства Мурманской области  
от 10.07.2017 N 351-ПП)

В целях определения целей и задач социально-экономического развития, а также приоритетов государственной политики Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации, Правительство Мурманской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую [Стратегию](#) социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (далее - Стратегия).

2. Исполнительным органам государственной власти Мурманской области при разработке стратегий, государственных программ руководствоваться основными положениями [Стратегии](#).

3. Рекомендовать главам муниципальных образований Мурманской области при разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, муниципальных программ руководствоваться основными положениями [Стратегии](#).

4. Руководителям исполнительных органов государственной власти Мурманской области направить в Министерство экономического развития Мурманской области согласованные с курирующими заместителями Губернатора Мурманской области предложения в план мероприятий по реализации [Стратегии](#) в соответствии с формой, разработанной Министерством экономического развития Мурманской области, в срок до 20.01.2014.

5. Министерству экономического развития Мурманской области (Тихонова Е.М.) совместно с исполнительными органами государственной власти Мурманской области сформировать и представить на рассмотрение Правительства Мурманской области план мероприятий по реализации [Стратегии](#) в срок до 15.02.2014.

6. Признать утратившими силу постановления Правительства Мурманской области:

- от 26.08.2010 [N 383-ПП](#) "О Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года";

- от 23.12.2011 [N 693-ПП/15](#) "О внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 26.08.2010 N 383-ПП".

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Губернатора Мурманской области Тюкавина А.М.

Губернатор  
Мурманской области  
М.В.КОВТУН

Утверждена  
постановлением  
Правительства Мурманской области  
от 25 декабря 2013 г. N 768-ПП/20

## СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Список изменяющих документов  
(в ред. постановления Правительства Мурманской области  
от 10.07.2017 N 351-ПП)

### Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (далее - Стратегия) является основополагающим документом системы управления развитием региона, его экономики, социальной сферы, человеческого потенциала. Она фиксирует согласованные позиции по поводу перспектив развития таких разноплановых игроков, как государственная власть (в т.ч. учитывает приоритеты, планы и позиции федеральных органов власти), местное самоуправление, общество, бизнес и наука, и является для всех руководством к действию.

В Стратегии учтены основные положения документов федерального уровня, отражающих государственную политику в сфере социально-экономического развития Российской Федерации, отдельных макрорегионов и отраслей экономики. В их числе: указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 596 - 606, от 01.06.2012 N 761, от 28.12.2012 N 1688 (далее - Указы), Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации до 2018 года, федеральные отраслевые стратегии и государственные программы Российской Федерации и др.

### Профиль Мурманской области

Мурманская область - субъект Российской Федерации, образованный 28 мая 1938 года и расположенный на Северо-Западе Европейской части России. Входит в состав Северо-Западного федерального округа. Площадь Мурманской области составляет 144,9 тыс. кв. км (0,86 % площади России), численность населения на 1 января 2013 года - 780,4 тыс. чел., плотность населения - 5,4 чел. на кв. км. Мурманская область относится к высокоурбанизированным регионам России (доля городского населения - 92,7 %). Здесь проживают коренные малочисленные народы Севера, среди которых самые многочисленные - саамы (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года - 1,6 тыс. чел.).

Мурманская область располагается на Кольском полуострове, омывается водами Баренцева и Белого морей (протяженность береговой линии - около 2 тыс. км). Она отличается исключительным богатством и разнообразием природно-ресурсной базы: от рудных полезных ископаемых и водных биологических ресурсов, имеющих стратегическое значение для развития

Российской Федерации, до водных ресурсов, роль которых неуклонно повышается в условиях прогнозируемого глобального дефицита пресной воды. В недрах Кольского полуострова открыто более 60 крупных месторождений различных видов минерального сырья, наибольшее значение для развития национальной экономики и экспортную привлекательность из которых имеют медно-никелевые, железные, апатит-нефелиновые руды, руды редких и редкоземельных металлов. Существенны запасы слюды, сырья для строительных материалов и керамических изделий, облицовочного камня, полудрагоценных и поделочных камней.

Значителен вклад Мурманской области в экономику России - регион производит 100 % апатитового, нефелинового и бадделеитового концентратов, 45 % никеля, 11 % железорудного концентрата, 7 % рафинированной меди. На континентальном шельфе прилегающего к Мурманской области Баренцева моря разведаны нефтегазовые ресурсы, среди которых уникальное Штокмановское газоконденсатное месторождение, имеющее стратегическое значение не только в региональном, но и в национальном масштабах. Акватории морей, омывающих Мурманскую область, богаты водными биоресурсами, регион производит около 15 % рыбопродукции, обеспечивает 16 % общероссийского вылова гидробионтов, промысловые и рыболовческие предприятия области лидируют в Российской Федерации по отгрузке товаров собственного производства, выполнению работ и услуг собственными силами (доля Мурманской области в стране по этому показателю составляет почти 22 %), здесь созданы все условия для активного развития аква- и марикультуры. В реках Кольского полуострова и прилегающих к ним акваториях Баренцева и Белого морей находятся зоны прохода и нерестовой миграции ценных видов водных биоресурсов.

Кольский полуостров отличается уникальными ландшафтами, что предопределяет возможность развития регионального туристско-рекреационного комплекса.

Мурманская область относится к числу наиболее энерговооруженных территорий России. Производимая электроэнергия в полном объеме обеспечивает спрос внутри области, более четверти выработанной электроэнергии поступает в объединенную энергосистему России, а также на экспорт в Финляндию и Норвегию.

Мурманский морской порт - единственная незамерзающая глубоководная и имеющая прямой и удобный доступ к океанским магистралям обустроенная гавань в Европейской части России. Здесь берет начало стратегическая морская транспортная артерия - Северный морской путь, обеспечивающий доступ к природным ресурсам Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также развитие транзита из Атлантики в Тихий океан. В порту базируется атомный ледокольный флот, обеспечивающий функционирование маршрута. На территории области размещаются важнейшие стратегические объекты: база Северного флота (ЗАО г. Североморск) и Кольская АЭС (г. Полярные Зори) (рис. N 1).

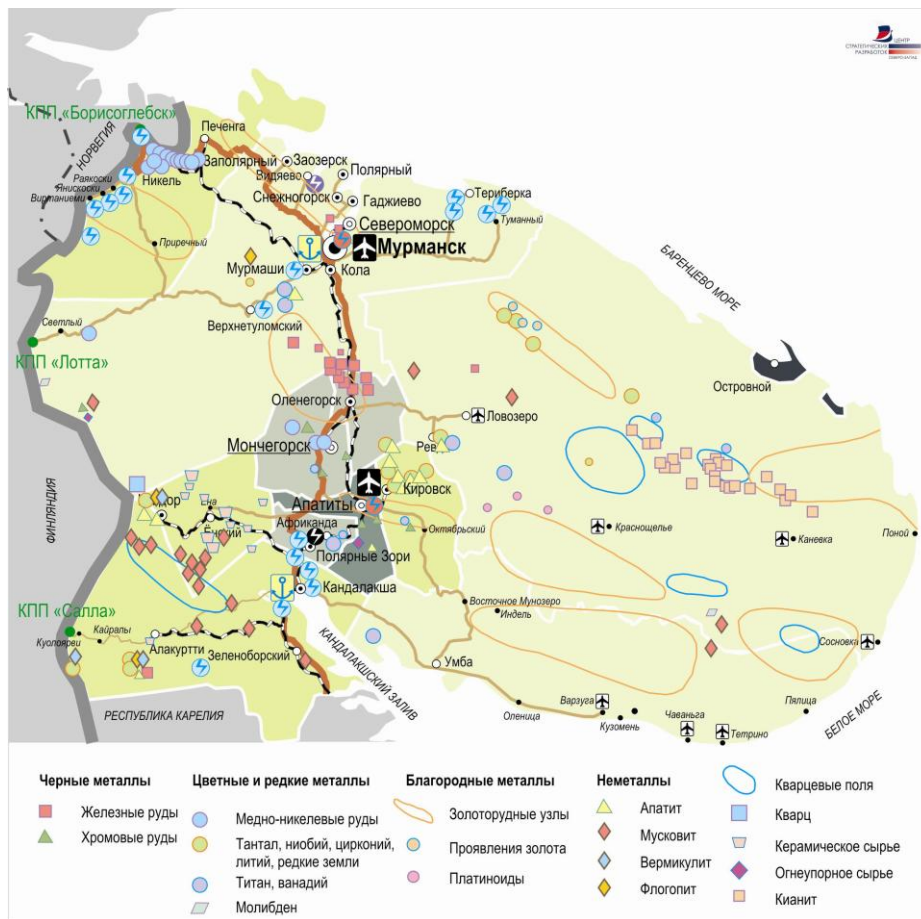


Рисунок N 1. Мурманская область

На территории Мурманской области развернута широкая сеть образовательных организаций, здесь расположены институты и учреждения <1> Кольского научного центра Российской академии наук (КНЦ РАН), которые обеспечивают высокий уровень фундаментальных и прикладных научных исследований по накоплению знаний и созданию современных научных и геоинформационных основ управления арктическими территориями.

<1> Геологический институт, Горный институт, Институт химии и технологии редких элементов и минерального сырья им. И.В. Тананаева, Полярный геофизический институт, Мурманский морской биологический институт, Полярно-альпийский ботанический сад-институт, Институт проблем промышленной экологии Севера, Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина, Институт информатики и математического моделирования технологических процессов, а также учреждения при КНЦ РАН: Центр физико-технических проблем энергетики Севера, Центр гуманитарных проблем Баренц-региона, отдел исследований природных и синтетических нано- и микропористых веществ (Центр наноматериаловедения), Научный отдел медико-биологических проблем адаптации человека в Арктике.

Регион глубоко интегрирован в международные и трансрегиональные взаимодействия, регламентируемые международными соглашениями Российской Федерации с зарубежными странами. Мурманская область граничит на западе с Республикой Финляндия и, следовательно, с Европейским союзом, на северо-западе - с Королевством Норвегия, входит в состав Баренцева Евро-Арктического региона (БЕАР), активно вовлечена в программы международного приграничного сотрудничества. На территории региона реализуются международные проекты, способствующие сохранению окружающей природной среды в Арктике, повышению ядерной и радиационной безопасности, активизации экономического, научно-технического и культурного

взаимодействия, а также укреплению добрососедских отношений России с приарктическими государствами.

Мурманская область состоит из 12 городских округов и 5 муниципальных районов. Статус закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) имеют 5 городских округов.

### Историческая ретроспектива

За время своего исторического существования, начиная с первых поселений новгородцев на Кольском полуострове, Мурманская область прошла сложный путь развития от практически необжитой территории до развитого индустриального центра Севера России. В рамках ретроспективного анализа истории освоения земель и ресурсов региона выделяется несколько основных периодов.

До начала XX века территория Мурманской области оставалась слабонаселенной и малоизученной окраиной Российской империи. С побережья Кольского полуострова, заселенного поморами и коренным населением, велся рыболовный и зверобойный промысел, морские пути использовались для торговли с Европой. Судходство стало важнейшим фактором развития территории, во многом предопределяя и сегодняшнюю ориентацию региональной экономики на изучение, освоение и эксплуатацию морских пространств и ресурсов. В конце XIX века началось развитие промышленности, связанной с рыбодобычей и переработкой, интенсивными темпами начала расти лесопильная промышленность. С начала XX века и вплоть до Первой мировой войны здесь проводились географические экспедиции, результатом которых в период первичной индустриализации в России стали развитие лесозаготовок на юге региона, создание порта Екатерининская гавань (сегодняшний г. Полярный), строительство железной дороги, соединившей Центральную Россию и северный берег Кольского полуострова, а также порта Романов-на-Мурмане.

С началом Первой мировой войны возникла необходимость поиска новых путей доставки грузов и оружия. В Кольском заливе начинается строительство торгового порта, а также создание Кольской военно-морской базы. Таким образом, именно военно-стратегические задачи, выгодное географическое положение и значительный транспортно-транзитный потенциал обусловили переход к активному освоению Кольского полуострова. В 20-е годы XX века в условиях дипломатической изоляции начинает вырабатываться новый взгляд на Кольский полуостров как на важный источник ресурсов для развития экономики Советской России. В плане ГОЭЛРО 1920 года Европейский Север России предполагалось превратить в мощный индустриальный район, а на Мурманск возлагалась также функция товарообмена с зарубежными странами наряду с Петроградом. Это означало рост статуса территории и привело к образованию в 1921 году самостоятельной Мурманской губернии.

В довоенный период советской индустриализации практически сложился промышленный и культурный облик Мурманской области, определились ее миссия, роль и значение для страны. Сформировались основные направления специализации региональной экономики: освоение минеральных и биологических ресурсов; использование транспортно-транзитного потенциала; обеспечение национальной безопасности и обороноспособности страны.

После Великой Отечественной войны началось возрождение горно-химической, металлургической и лесной промышленности. Апатит, никель, кобальт, медь занимают постоянное место в структуре экспорта. Возникают новые отрасли промышленности - железорудная и алюминиевая. Начинается океанический промысел водных биоресурсов у берегов Шпицбергена и Исландии. Возводятся новые производственные мощности на Мурманской судовой верфи, активно развивается судоремонт. В 50 - 60-е годы XX столетия опережающими темпами идет энергетическое строительство. Таким образом, Мурманская область превращается в мощный индустриальный и стратегически важный регион - место базирования Северного флота и форпост освоения Арктики. Промышленные технологии

предполагали массовое использование рабочей силы, что запустило процесс быстрого роста численности населения. Рабочие поселки разрастаются и постепенно приобретают статус городов. К концу 1980-х годов численность населения региона составляла уже более 1200 тыс. чел.

В 1990-е годы Мурманская область столкнулась с шаткостью своей позиции ресурсно-стратегического региона, что выразилось в неспособности центральной власти поддерживать инвестиционную и мотивационную составляющие развития на прежнем уровне (рис. N 2).

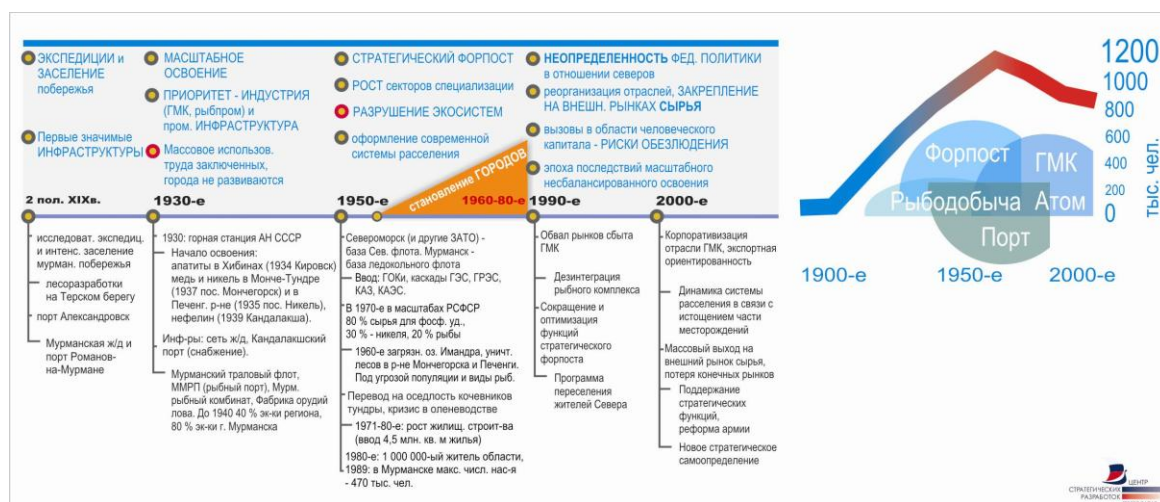


Рисунок N 2. Историческая ретроспектива развития Мурманской области

Таким образом, выгодное географическое положение, богатство и разнообразие природно-ресурсной базы всегда выступали основой для развития региональной экономики и социальной сферы, они же во многом продолжают определять и современное положение региона. При этом история освоения Кольского полуострова практически всегда напрямую зависела от государственной поддержки развития северных территорий.

### SWOT-анализ конкурентоспособности Мурманской области

Любые внутренние и внешние факторы, а также характерные особенности региона всегда носят двойственный характер: одни и те же процессы могут нести в себе как новые возможности, так и риски для его долгосрочного развития. Стратегия социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года призвана наметить пути и механизмы работы со складывающейся системой вызовов, использовать и позитивные, и негативные стороны существующего положения с тем, чтобы максимально эффективно учесть их в целях успешного социально-экономического развития.

### Основные проблемы развития. Слабые стороны, вызовы и риски

Анализ динамики статистических показателей развития Мурманской области в период с 1990 года по 2012 год позволяет определить основные проблемы в развитии региона. С начала 1990-х годов положение Мурманской области существенно изменилось по основным социальным и экономическим показателям. В экономической сфере противостояние последствиям экономических кризисов в этот период показало меньшую гибкость экономики региона на фоне Северо-Западного федерального округа и России в целом. Несмотря на превышение до 2011 года значения ВРП на душу населения Мурманской области над аналогичным показателем федерального округа и России в целом, динамика индекса физического объема ВРП заметно отстает от среднероссийской (рис. N 3).

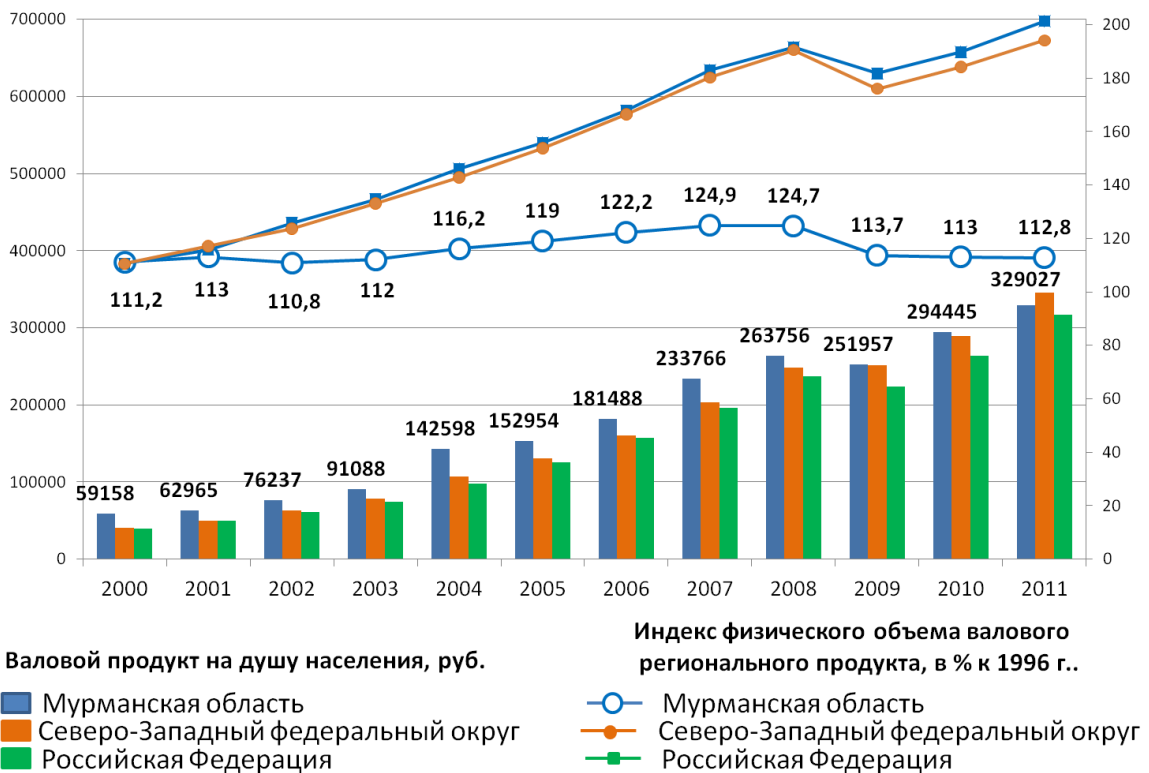


Рисунок N 3. Динамика показателей ВРП Мурманской области в сравнении с Северо-Западным федеральным округом и Россией

В первую очередь это объясняется преобладанием в структуре ВРП Мурманской области промышленного производства, а в нем - отраслей тяжелой промышленности, основанных на добыче природного сырья (рис. N 4).





Рисунок N 4. Структура ВРП и промышленного производства Мурманской области по видам экономической деятельности в 2011 году, %

Однако именно промышленный сектор, его горнодобывающая и металлургическая составляющие обеспечили относительную устойчивость в период системного кризиса 1990-х годов, когда оборонная функция, судоремонт, рыбная отрасль и научная деятельность переживали глубокий упадок.

Одна из ключевых макроэкономических проблем развития Мурманской области заключается в моноструктурном характере производственных отношений, ориентированных во многом на эксплуатацию природных ресурсов. Наблюдается преобладание элементов экстенсивного развития, превышение потребления ресурсной базы над ее воспроизводством (истощительный характер природопользования). Как результат, происходит усиление диспропорций в региональной экономике. Во-первых, увеличение пространственной асимметрии в социально-экономическом развитии отдельных территорий. Во-вторых, усугубляющийся структурный дисбаланс по степени и приоритетам развития видов хозяйственной деятельности внутри отдельных районов и между ними на фоне недостаточного развития сферы услуг. Прямым следствием этой тенденции становится социальное расслоение занятых различными видами экономической деятельности и по уровню доходов. В-третьих, сегментная несбалансированность присутствия в региональной экономике крупного бизнеса, с одной стороны, среднего и малого - с другой. В целом в обслуживающих, сервисных производствах малый и средний бизнес, обеспечивающий рабочими местами определенную часть активного населения, свой потенциал роста не исчерпал.

Кроме того, ориентация на индустриальное развитие региона в XX веке, а также стратегическое военно-политическое положение области предопределили моноспециализацию хозяйства в рамках отдельных районов Мурманской области. Значительная часть населения "привязана" к ключевым промышленным, прежде всего горнодобывающим, предприятиям и объектам Вооруженных Сил Российской Федерации. По данным на 2012 год, не менее 36 % населения Мурманской области проживает в моногородах и закрытых административно-территориальных образованиях, при этом первая группа населения целиком зависит от благополучия и рыночной конъюнктуры соответствующих отраслей, предприятий и контролирующих их корпораций, а вторая - от государственной политики по развитию Вооруженных Сил.



До сих пор нестабильны (с тенденцией падения в последние 2 года) улов и добыча других морепродуктов, а также связанный с ними объем производства основных видов товарной продукции в рыбохозяйственном комплексе Мурманской области, определяемые неустойчивостью сырьевой базы рыболовства (рис. N 5). В структуре экспорта преобладает продукция первичной переработки (более 60 % в 2012 году), однако увеличивается и объем продукции более глубокой переработки (объем экспорта филе рыб за последние 2 года возрос более чем в 2 раза). При этом в области активно развивается аквакультура - объем выращивания товарной рыбы увеличился более чем в 30 раз (с 440 тонн в 2007 году до 16,3 тыс. тонн в 2012 году).

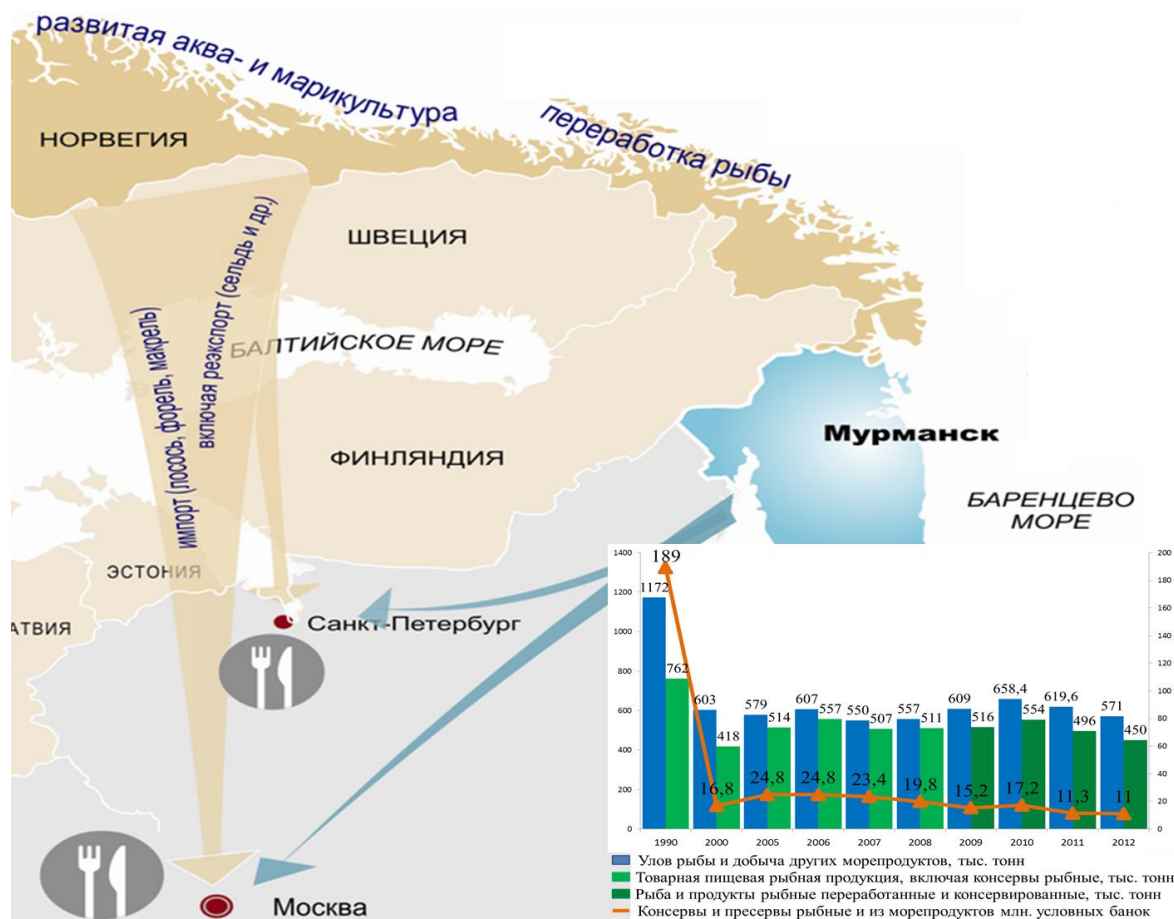


Рисунок N 5. Рыбохозяйственный комплекс Мурманской области <2>

<2> В связи с изменениями в методологии статистического учета за 1990 - 2008 гг. представлен показатель "товарная пищевая продукция, включая консервы рыбные, тыс. т", 2009 - 2012 гг. - "рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные, тыс. т".

Жилищное строительство в Мурманской области в последние годы фактически ориентировано на социальный заказ муниципальных образований, что обусловлено началом реализации с 2010 года адресных программ по расселению аварийного жилищного фонда, в рамках которых строятся многоквартирные жилые дома малой этажности. Однако в общем объеме жилищного строительства в Северо-Западном федеральном округе (СЗФО) доля Мурманской области остается по-прежнему низкой. Вместе с тем общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя региона, к концу 2012 года увеличилась до 24,7 кв. метра (в России - 22,4 кв. метра на человека, в СЗФО - 24,5 кв. метра на человека).

Жилищный фонд области отличается более высоким уровнем благоустройства, чем в среднем по России.

Основная проблема в области обеспеченности жилищным фондом заключается в том, что по объемам он достаточен, однако к настоящему времени требует реконструкции. Кроме того, остается значимой проблема обеспечения жильем граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Также у муниципалитетов отсутствуют финансовые возможности для строительства и приобретения жилья для предоставления его в социальный наем малоимущим гражданам.

Наблюдается дисбаланс обеспеченности жильем в территориальном разрезе - в некоторых населенных пунктах имеются пустующие дома, при этом в других населенных пунктах существует и увеличивается потребность в жилье.

Несмотря на благоприятные тенденции в отдельных секторах, транспортный комплекс области не в полной мере отвечает существующим потребностям и перспективам развития региона, что проявляется в следующем:

состояние транспортной сети не соответствует существующим и перспективным грузо- и пассажиропотокам (например, дальнейшему росту грузооборота порта Мурманск препятствует недостаточная пропускная способность Октябрьской железной дороги, а также ограниченность тыловой территории и физически устаревшее перегрузочное оборудование);

развитие дорожной сети не соответствует темпам роста автомобилизации;

транспортные технологии не отвечают современным требованиям эффективного функционирования транспорта в условиях рынка, препятствуют снижению себестоимости перевозок, оптимальному использованию существующей транспортной инфраструктуры;

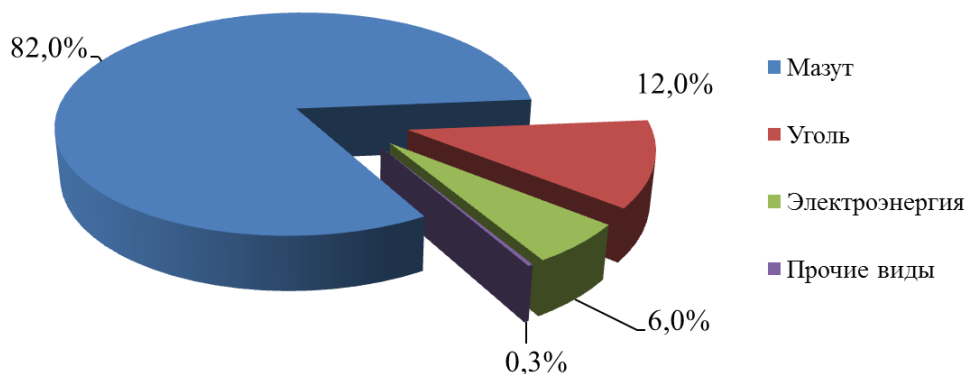
основные фонды всех видов транспорта обновляются недостаточными темпами.

Кольская энергосистема может быть охарактеризована как относительно изолированная. Состояние сформировавшегося энергетического сектора уже сейчас накладывает ограничение на развитие экономики некоторых районов Мурманской области (главным образом, г. Мурманска и северной части Кольского полуострова) по причине морального и физического износа основного оборудования, исчерпания пропускной способности линий электропередач и недостаточности их резервирования, а также создает угрозы энергетической безопасности, требующие принятия неотложных мер по существенному повышению надежности функционирования электрических сетей различных напряжений. Имеются значительные барьеры по технологическому присоединению к сетям электроснабжения.

Особую проблему представляет собой мазутозависимость Мурманской области. Собственных источников топлива регион не имеет, более 80 % отпускаемой тепловой энергии вырабатывается котельными, работающими на привозном мазуте. Значительная удаленность основных мест производства мазута и угля от Мурманской области, рыночная система ценообразования на эти продукты, ее привязка главным образом к уровню экспортных цен приводят к образованию значительной диспропорции между фактической стоимостью доставляемого в Мурманскую область топлива и его стоимостью, включаемой в тариф поставки тепла для населения. Это привело к убыточности деятельности большинства теплоснабжающих организаций области. В связи с тем, что теплоснабжающие организации осуществляют регулируемую деятельность в районах Крайнего Севера, где продолжительность отопительного периода составляет 250 - 280 дней в году, Правительство Мурманской области вынуждено предоставлять субсидии указанным организациям на компенсацию недополученных доходов (рис. N 6).

Более 80% тепловой энергии вырабатывается котельными, работающими на привозном мазуте

В Кольской энергосистеме есть 1 ГВт свободной мощности



Правительство области вынуждено ежегодно выделять из регионального бюджета около **2,5 млрд. рублей** на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающим организациям

Рисунок N 6. Структура топливно-энергетического баланса Мурманской области

В целом произошедшая в 1990-х - 2000-х годах повсеместная деградация основных фондов, в особенности промышленной, энергетической, транспортной, сервисной инфраструктур, объективно снижает и качество жизни населения, и основные экономические показатели региона. Это сказывается и на инвестиционном климате области, и на ее привлекательности для внутренней и внешней миграции трудовых ресурсов, препятствуя развитию целого ряда отраслей регионального хозяйства. При этом инфраструктурные инвестиции требуют большого объема средств и не дают быстрого возврата вложенного капитала. Нарастание темпов старения обеспечивающих и обслуживающих видов хозяйственной деятельности (гидрометеорология, навигационно-гидрографическое обеспечение мореплавания), шлейфовых и смежных производств, разобщенность систем контроля и обеспечения обуславливают неразвитость соответствующих элементов сервисной экономики и сферы услуг в целом.

Необходимость реализации Указов при отсутствии дополнительных источников роста доходов бюджета ведет к росту внешних заимствований и увеличению государственного внутреннего долга.

При этом Мурманская область показывает высокие темпы роста доходов консолидированного бюджета, которые преимущественно покрывают расходные обязательства. Ежегодно повышаются объемы поступлений налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему России, а с 2006 года сокращается задолженность по налогам и сборам. Это происходит на фоне оживления инвестиционных процессов в области, которые показывают существенный, но нестабильный рост.

Изменения объема инвестиций в основной капитал носят волнообразный характер в связи со значительной долей в структуре показателя вложений вертикально интегрированных компаний, а также высокой степенью зависимости от регулярности инвестирования средств федерального бюджета в расположенные на территории региона объекты федеральной собственности.

В социальной сфере последствия экономических трансформаций сказались в первую очередь на основных демографических трендах. За 22 года область потеряла более трети постоянного населения, при этом наиболее тяжелыми стали 1990-е, характеризующиеся

существенным оттоком населения, ростом смертности населения и падением рождаемости. Только в последнее время наметились первые признаки стабилизации в процессах естественного движения населения - в 2011 году сложились одинаковые коэффициенты рождаемости и смертности, а в 2012 году зафиксирован естественный прирост населения (рис. N 7).



Рисунок N 7. Основные демографические характеристики

Продолжается отток молодого трудоспособного населения в другие регионы Российской Федерации, обусловленный в том числе снижением разницы между размером средней заработной платы в северных регионах и остальной частью страны, что на фоне суровых климатических условий существенно снизило мотивацию людей к работе в Заполярье. При этом приток квалифицированной рабочей силы в область остается крайне незначительным. Начиная с 2009 года, динамика миграционной убыли населения в области показывает ухудшение показателей (10,1 чел. на 1000 жителей в 2012 году против 6 чел. в 2009 году).

К числу положительных демографических тенденций следует отнести сокращение уровня младенческой смертности, который в настоящее время ниже средних по России показателей.

Начиная с 2000 года, численность занятого населения Мурманской области имеет незначительные колебания, при этом характерно снижение численности безработных (за исключением небольшого роста в 2008 - 2010 годах). Для уровня общей безработицы (по методологии МОТ) также характерно сокращение, хотя до настоящего времени ее значения остаются выше средних по Северо-Западному федеральному округу и России в целом (рис. N 8).

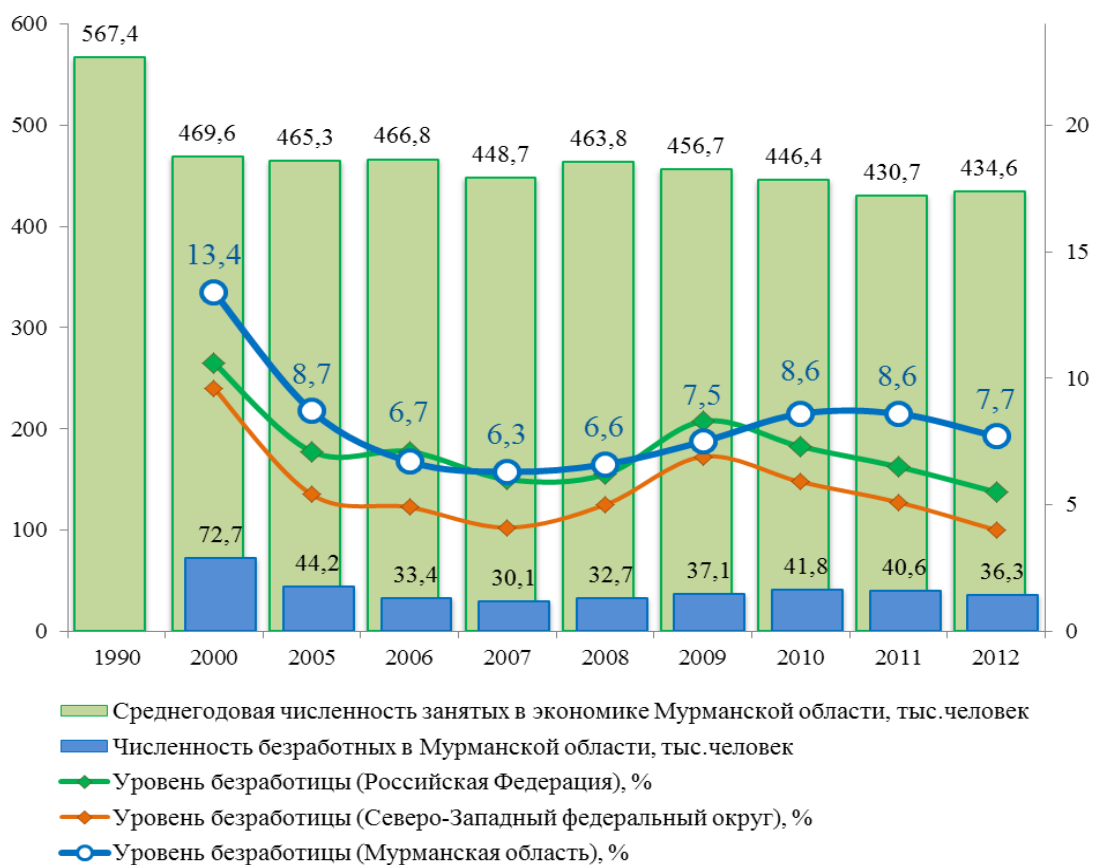


Рисунок N 8. Положение на рынке труда Мурманской области

С 2003 года также наметилось снижение доли численности населения с денежными доходами ниже величины **прожиточного минимума**, однако до сих пор она остается выше среднероссийского уровня. При этом в 2012 году, после фиксируемой в течение трех лет (2009 - 2011 годы) понижательной динамики реальных денежных доходов населения, отмечен их уверенный рост (рис. N 9).

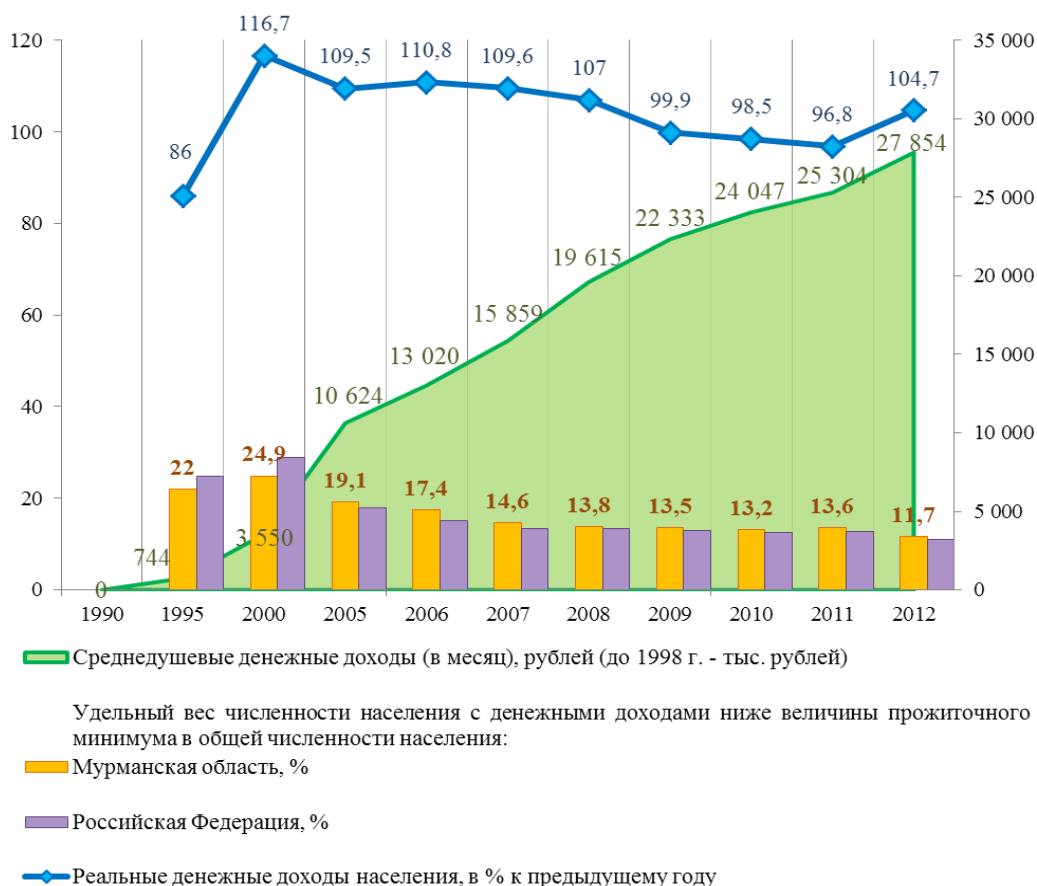


Рисунок N 9. Доходы населения Мурманской области

Происходит имущественное расслоение общества, продолжается дифференциация доходов населения в территориальном разрезе и по видам экономической деятельности. За последние 10 лет коэффициент фондов (децильный коэффициент) увеличился с 11,0 в 2002 году до 13,6 в 2012 году, и, хотя его абсолютные значения продолжают оставаться ниже среднероссийских (14,0 и 16,4 соответственно), темп его роста по региону опережает общероссийский уровень, область занимает лидирующие позиции в СЗФО по величине этого показателя.

В социальной сфере Мурманской области в результате миграционного оттока населения образовался избыток объектов социальной инфраструктуры. В результате актуализируется проблема выстраивания максимально эффективной сети объектов социальной сферы в увязке с параметрами численности населения, миграционными процессами, доступностью услуг и их оказанием с максимальным учетом ожиданий и потребностей населения. Она может быть решена в рамках модернизации социальной сферы и перехода к созданию сферы социальных услуг как нового сектора региональной экономики, в том числе с привлечением некоммерческих и коммерческих организаций. Вместе с тем в условиях Арктики социальная инфраструктура должна исполнять компенсаторную функцию, удельные показатели обеспеченности услугами должны превышать среднестатистические по стране, а в отдаленных районах - быть выше, чем в пределах плотно заселенных территорий.

Так, по охвату детей дошкольными образовательными учреждениями область существенно превосходит средние показатели по Северо-Западному федеральному округу и России в целом (рис. N 10). Однако регион отстает по обеспеченности домами-интернатами и нестационарными формами социального обслуживания для престарелых и лиц с ограниченными возможностями (взрослых и детей), существует дефицит мест в стационарных учреждениях психоневрологического профиля.

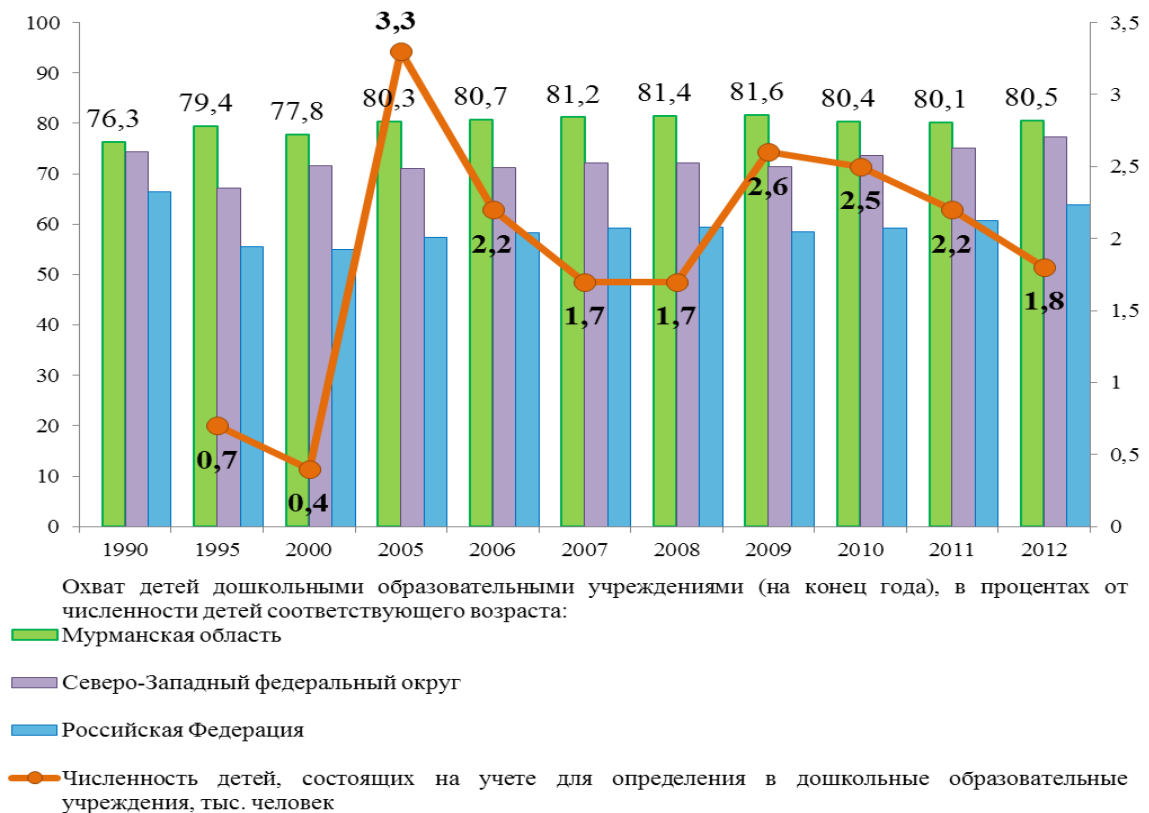


Рисунок N 10. Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями

Обеспеченность населения Мурманской области мощностями и кадрами больничных и врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений в целом находятся в тренде среднероссийских показателей. Однако существует проблема укомплектованности медицинских организаций врачами, что также отчасти обусловлено и направлениями политики Российской Федерации по организации последипломного образования врачей. Меры социальной поддержки для специалистов, приезжающих из других регионов, недостаточны для решения кадровой проблемы системы здравоохранения.

Отмечаются определенные ограничения в развитии культуры, которая обеспечивает реализацию творческого потенциала населения. Среди проблем особо выделяются:

недостаточный уровень материально-технической базы учреждений культуры и искусства, ее несоответствие современным требованиям к качеству и доступности предоставления услуг культуры;

проблемы кадрового обеспечения культурных процессов, включая слабый приток молодых специалистов в отрасль, старение кадров.

Накопленный образовательный потенциал обеспечивает сохранение высокой доли студентов в общей численности населения. При этом необходимо отметить поступательную динамику последних 4 лет по увеличению доли обучающихся в учреждениях начального и среднего профессионального образования, что указывает на формирующийся в сознании молодого поколения интерес к рабочим профессиям.

Сопоставление итогов Всероссийской переписи населения 2010 года с аналогичными данными за 2002 год свидетельствует о росте уровня образования населения Мурманской

области: доля специалистов с высшим профессиональным образованием увеличилась на 7,1 %, со средним профессиональным - на 4,6 %. В вузах и ссузах Мурманской области, в том числе при содействии зарубежных партнеров, внедряются новые образовательные программы, направления специализации и специальности, осуществляется подготовка специалистов в области освоения ресурсов углеводородов на континентальном шельфе, отвечающих самым современным мировым образовательным стандартам.

Однако на фоне сохранения высокого образовательного уровня населения, его уникальных качественных характеристик происходит усугубление кризиса системы подготовки кадров для региональной экономики, выражающееся в дисбалансе между спросом и предложением рабочей силы в территориальном и профессиональном разрезах (дефицит рабочих и инженерных специальностей, переизбыток невостребованных специалистов в банковском секторе, операциях с недвижимым имуществом и т.д.). В качестве причин этого могут рассматриваться моноспециализация региональной экономики, узость локальных рынков труда, низкая мобильность населения, недостаточный уровень развития малого и среднего бизнеса, а также сферы услуг, включая туристско-рекреационный комплекс, и элементов сервисной экономики.

В научной сфере в связи с утратой в 1990-е годы лидерства в вопросах изучения Арктики (по фундаментальным разработкам и по внедрению современных технологических инноваций в производство и инфраструктурные проекты) и недофинансированием фундаментальной науки в последние два десятилетия возникла угроза отставания от передовых стран Европы и Америки в освоении Арктики. Несмотря на наличие на территории Мурманской области целого ряда научно-исследовательских организаций, темпы и динамика исследовательских проектов по сравнению с соседними странами продолжают снижаться. Кроме того, в связи с реформой Российской академии наук существует угроза потери ее регионального подразделения - Кольского научного центра как комплексной организационной структуры, ядра научно-инновационного потенциала региона.

В региональном научно-инновационном комплексе не развиты институциональные механизмы использования и защиты прав интеллектуальной собственности, на этапе становления находится общерегиональная инновационная инфраструктура, практически отсутствует поддержка спроса на инновационную продукцию (равно как и практика ее продвижения на региональных и международных рынках, венчурного инвестирования и финансирования "стартапов") со стороны как государства, так и корпоративного сектора. Кроме того, не в полной мере используются резервы международного сотрудничества в сфере науки и инноваций, а также открывающиеся возможности его диверсификации.

В международной сфере интенсификация широкомасштабного двустороннего и многостороннего сотрудничества в Арктике с участием Российской Федерации и Мурманской области должна реализовываться также с учетом активной политики Королевства Норвегия в отношении установления рыбоохранной зоны вокруг архипелага Шпицберген.

Во внутривластной сфере государственного управления и регулирования социально-экономического развития отмечается доминирование ведомственного подхода к социально-экономическому развитию над комплексным, что ведет к росту межведомственной и межрегиональной конфликтности и соперничества за пространства и ресурсы (понимаемые в самом широком смысле, начиная от финансовых и заканчивая интеллектуальными). Анализ приоритетов долгосрочного развития рыбопромышленного и топливно-энергетического комплексов позволяет прогнозировать назревающий конфликт между двумя видами деятельности - промышленным рыболовством и освоением нефтегазовых месторождений на арктическом континентальном шельфе - за одни и те же акватории. Практически все намеченные недропользователями в их стратегических решениях инвестиционные площадки и проекты акваториально почти полностью совпадают с районами нерестовой миграции и нагула водных биоресурсов, особенно ценных промысловых видов гидробионтов. При этом опыт пространственного развития подтверждает, что моноспециализация хозяйства с ориентацией



только на нефтедобычу, даже конъюнктурно выгодная, по своей эффективности на порядки уступает дивидендам, получаемым при максимальной диверсификации экономического потенциала региона. Усугубляется конфликт между развитием морского туристско-рекреационного комплекса, с одной стороны, и морепромышленного производства в целом - с другой. Проявляется конфликтность в использовании территорий и акваторий в хозяйственных и военно-стратегических, оборонных целях.

Таким образом, следствием "арктической" специфики ведения хозяйственной деятельности, дискомфорта условий проживания, обусловленного сочетанием природно-климатических факторов и недостаточностью всех видов инфраструктуры, становятся высокие издержки и специфические факторы "северного удорожания". Условия жизни в регионе диктуют особый подход и к кадровой политике (привлечение и удержание квалифицированных трудовых ресурсов), и к экономической политике области. Географическое положение Мурманской области делает ее зависимой от ввоза большинства продуктов питания и многих товаров народного потребления из других регионов, что удерживает потребительские цены на большую часть товаров и услуг выше среднероссийского уровня.

Также существует целый ряд факторов, создающих определенные риски для социально-экономического развития Мурманской области.

1. Возникновение финансовых ограничений и более жестких условий для принятия инвестиционных решений компаниями сырьевого сектора вследствие нестабильности мировой экономики и волатильности мировых цен на минеральные ресурсы и промышленную продукцию. В связи с этим были существенно скорректированы решения о сроках реализации инвестиционных проектов, имеющих ключевое значение для Мурманской области, в первую очередь это освоение Штокмановского газоконденсатного месторождения. Коррекция произошла как из-за изменения финансового положения основных участников, так и по ряду экологических причин.

Растет роль добычи сланцевого газа, что также выступает риском для развития экономики как Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ), так и Мурманской области.

2. Планируемые переоснащение и модернизация производства также означают для региона определенные риски. Промышленный сектор перестает быть основным фундаментом регионального рынка труда: модернизированные предприятия сокращают потребности в персонале, повышая производительность труда, находящуюся сегодня на довольно низком уровне, а также требования к персоналу. После перехода на электронный документооборот многие предприятия начинают осваивать мировую практику перевода ряда работ административно-технического характера на аутсорсинг, привлекая рабочую силу из других регионов, не требующую особых расходов в виде "северных надбавок", оплаты транспорта и социальных выплат. Исходя из динамики этой тенденции в западных компаниях, а также в российских добывающих корпорациях Западной и Восточной Сибири, использование кадрового аутсорсинга на промышленных предприятиях и в управляющих компаниях Мурманской области уже к 2020 году может составить 5 - 7 %.

Кроме того, встроенность предприятий горнопромышленного комплекса в глобальные цепочки производства добавленной стоимости обуславливает их зависимость от деятельности материнских компаний, расположенных за пределами Мурманской области <3>.

-----  
<3> ОАО "Кольская ГМК" входит в состав ОАО "ГМК "Норильский никель", ОАО "Апатит" - в группу "ФосАгро", ОАО "Ковдорский ГОК" - в ОАО "МХК ЕвроХим", филиал ОАО "СУАЛ" "КАЗ-СУАЛ" - в ОК "РУСАЛ", ОАО "Олкон" - в дивизион "Северсталь-Ресурс".

3. Особым риском для развития региона следует назвать экологическую ситуацию. Возрастание техногенной и антропогенной нагрузки на окружающую среду со стороны отдельных видов промышленного производства, интенсивное несбалансированное природопользование на протяжении ряда десятилетий привело к накоплению комплекса экологических проблем, которые вследствие повышенной уязвимости экосистем Арктики, обусловленной низким потенциалом самоочищения и малыми скоростями биохимических реакций в условиях низких температур, имеют устойчивую тенденцию к обострению.

Совершенно особую проблему представляет наличие импактных районов в устьях арктических морей и впадающих в них рек (Кольский залив, Мотовский залив, Кандалакшский залив).

Еще одна проблема - сброс в залив неочищенных сточных вод промышленных предприятий и предприятий ЖКХ городов Мурманска и Североморска. В отдельных районах залива устойчиво прослеживаются повышенные концентрации биогенных элементов, взвешенных и органических веществ. Постоянным явлением на акватории остаются нефтяные загрязнения воды, продолжается несанкционированный сброс льяльных и нефтезагрязненных вод с кораблей и судов.

Таким образом, высокий уровень загрязнения окружающей среды в ряде районов Мурманской области, в том числе водоемов питьевого водоснабжения сточными водами, в совокупности с ростом внимания международного инвестиционного сообщества к проблемам экологии создает риски для иностранных инвесторов и крупнейших российских корпораций, требуя от них крупных финансовых вливаний не только в устранение неблагоприятных экологических последствий индустриализации XX века, но и в экологические программы предприятий и модернизацию технологического процесса с ориентацией на экологически чистое производство.

4. Риски, возникающие для Мурманской области в свете присоединения России к Всемирной торговой организации (ВТО).

Необходима продуманная государственная промышленная и аграрная политика с учетом норм ВТО. В срок, выделенный при вступлении России в эту международную организацию для адаптации региональной экономики, потребуются принятие специальных адресных мер на федеральном и региональном уровнях в интересах государственной поддержки секторов региональной экономики, относящихся к проблемным.

5. Риски, способные проявиться при реализации региональной кластерной политики, связаны в основном с недостаточной развитостью нормативных правовых основ формирования кластеров, недостатком опыта в вопросах реализации кластерных инициатив, низким уровнем активности бизнеса в кластерных проектах, а также нескоординированными действиями федеральных и региональных органов исполнительной власти.

#### Сильные стороны

Среди конкурентных преимуществ, открывающих возможность принципиального улучшения качества жизни населения и перевода региональной экономики на траекторию устойчивого роста, выделяется комплекс благоприятных факторов и сильных сторон Мурманской области.

1. Транспортно-транзитный потенциал региона: относительная развитость транспортной сети, наличие крупного многофункционального транспортного узла, включающего незамерзающий, а значит круглогодично функционирующий, международный морской порт, способный обслуживать крупнотоннажные суда. На трассах Северного морского пути начинают формироваться постоянные грузопотоки; функционирует крупнейшая судоходная компания в АЗРФ, выполняющая до 80 % грузоперевозок под российским флагом по Севморпути - ОАО

"Мурманское морское пароходство"; базируется атомный ледокольный флот.

Железнодорожный и автомобильный транспорт соединяют Кольский полуостров с другими регионами Европейской части России. Приграничное положение региона создает условия для более тесного взаимодействия непосредственно на субрегиональном уровне с европейским экономическим пространством.

2. Природно-ресурсный и промышленный потенциал региона характеризуется наличием на территории Мурманской области крупнейших, стратегически важных и сравнительно доступных в эксплуатации месторождений уникальных полезных ископаемых, развитого горнопромышленного комплекса, а также близостью к перспективным месторождениям углеводородного сырья на арктическом шельфе.

Кроме того, возможность открытого доступа к богатым водным биологическим ресурсам предопределяет наличие развитого рыбопромышленного комплекса, а благоприятные природно-климатические условия способствуют развитию аква- и марикультуры.

3. Энергоизбыточность региона, обусловленная наличием резервов мощности на Кольской АЭС. Уникальное сочетание генерирующих мощностей в Мурманской области (около 40 % установленной мощности составляет гидрогенерация, около 60 % - атомная генерация) позволяет обеспечивать конкурентоспособную стоимость электроэнергии для потребителей. Высокая энерговооруженность региона может способствовать реализации шельфовых и других энергоемких проектов. Однако с целью сохранения существующего энергетического потенциала региона необходимо проработать вопрос продолжения эксплуатации энергоблоков 1 и 2 Кольской АЭС после 2018 и 2019 годов на период до ввода замещающих мощностей на Кольской АЭС-2 (в связи с окончанием продленных сроков эксплуатации данных энергоблоков).

В Мурманской области функционирует первая и единственная приливная электростанция России - Кислогубская ПЭС. Уникальный опыт ее эксплуатации с 1968 года в совокупности с общими природно-климатическими факторами, благоприятствующими развитию возобновляемой энергетики, предопределяют объективные преимущества региона при позиционировании Кольского полуострова в качестве полигона для отработки технико-технологических решений в этой сфере. Кроме того, регион обладает одним из самых мощных в АЗРФ и СЗФО потенциалов развития перспективных направлений гидроэнергетики.

4. Высокое качество научного и образовательного потенциала. Наиболее развитая во всей АЗРФ сеть образовательных учреждений, уровень образования населения по ряду показателей близок к общероссийскому или превосходит его.

У региональных предприятий, институтов КНЦ РАН, научных и образовательных учреждений и организаций имеются заделы в области высоких технологий, которые относятся к ключевым драйверам становления новейшего технологического уклада в глобальном масштабе. В КНЦ РАН имеются перспективные наработки, связанные с использованием нанотехнологий и высокотехнологичных материалов. До промышленного использования доведены биотехнологии безотходной переработки водных биоресурсов и генетических ресурсов, растениеводства и животноводства в условиях Крайнего Севера, использования возобновляемых источников энергии.

5. Уникальный туристско-рекреационный потенциал, наличие обладающих высокой степенью привлекательности объектов показа (петроглифы Канозера, сейды, редкие ландшафты, природные и историко-художественные памятники и др).

Кроме того, к числу уникальных туристских ресурсов Мурманской области относится историко-этнографическое наследие, связанное с культурой поморов и саамов, ведущих на территории региона практически неизменный традиционный образ жизни. Этнографический

туризм является не только перспективным направлением увеличения турпотока, но и одним из важнейших средств сохранения самобытности коренных малочисленных народов Севера.

## Внешние факторы

### 1. Следствия вступления России во Всемирную торговую организацию

22 августа 2012 года Российская Федерация стала полноправным членом Всемирной торговой организации. Вступление в ВТО так или иначе скажется на всех секторах экономики России и, соответственно, экономики Мурманской области. Вместе с тем последствия вступления Российской Федерации в ВТО нельзя оценивать однозначно и одновременно. Влияние интеграции в мировую торгово-экономическую систему для России будет весьма существенным, однако начнет проявляться постепенно и достигнет своего оптимума лишь в течение 3-5 лет после вступления страны в ВТО, как это показывает опыт соседних государств, в том числе Украины и Китайской Народной Республики. Кроме того, важно учитывать, что последствия присоединения к ВТО дифференцированы по видам экономической деятельности и, соответственно, в разной степени затронут различные регионы Российской Федерации.

В этой связи перспективы для Мурманской области выглядят относительно благоприятными. Большинство секторов региональной экономики не относятся к проблемным (уязвимым) с точки зрения последствий вступления России во Всемирную торговую организацию, в области практически отсутствуют производства, в которых могут возникнуть экономические и финансовые сложности в связи с новыми условиями.

Основные риски вступления в ВТО берут на себя виды экономической деятельности, субсидируемые или пользующиеся протекционистскими таможенными преференциями, а наибольшие преимущества получают экспортно ориентированные виды экономической деятельности. Metallургический сектор, предприятия которого располагаются на территории региона, в целом благоприятно оценивает средне- и долгосрочный эффект от вступления в ВТО. В результате снижения ставок импортных пошлин и импортных квот стоимость импортного оборудования, преобладающего на предприятиях Мурманской области, существенно снизится, что ускорит модернизацию региональной промышленной базы. Максимальный эффект от сокращения экспортных пошлин будет достигнут в черной и цветной металлургии, где экспортные ставки будут снижены до 0 %. Количественные ограничения на импорт, такие как квоты, запреты, разрешения или же другие требования или ограничения, которые не подтверждены ВТО и не проводятся под ее провизией, исключены без возможности введения повторно. Еще в рамках подготовки к вступлению в ВТО в 2009 году были отменены экспортные пошлины на минеральные удобрения, сырье для которых также производится на предприятиях Мурманской области. Кроме этого, Россия приняла на себя обязательства по облегчению допуска иностранных компаний на рынок по 116 из 155 секторов услуг. Это означает, что инвестиционные проекты на территории Мурманской области можно будет осуществлять в более короткие сроки и по сниженной стоимости. Открыта дорога импорту высоких технологий, в том числе созданию в Мурманске международного центра трансфера арктических технологий, включая технологии освоения углеводородного потенциала арктического континентального шельфа. В свете предстоящего освоения Арктической зоны Российской Федерации именно этот фактор может оказаться решающим для развития экономики Мурманской области.

Таким образом, с точки зрения неиспользованного потенциала роста совокупного выпуска, связанного с допуском импортных товаров на рынки Российской Федерации после присоединения к ВТО, Мурманская область рассматривается в числе наименее затронутых регионов - менее 10 % упущенных возможностей роста в 2020 году.

Грамотное использование норм и правил ВТО откроет дополнительные возможности для

повышения эффективности производства в Мурманской области, модернизации экономики, а кардинальное повышение конкурентоспособности производства и качественное изменение его структуры позволит региону занять достойное место в системе международного разделения труда.

## 2. Усиление геополитического и ресурсно-экономического значения Арктики в системе мировой экономики и международных экономических отношений: роль Мурманской области

В последние годы Арктический регион становится центром пересечения национальных интересов арктических и неарктических государств, выстраивания новой системы глобальной и региональной безопасности. Сосредоточенные в Арктике запасы природных ресурсов, в первую очередь углеводородов континентального шельфа, обуславливают развернувшуюся между индустриально развитыми странами конкуренцию за их изучение, освоение и эксплуатацию, включая контроль над шельфовой зоной арктических морей.

Необходимость создания прочной международно-правовой договорной базы в Арктике привела к быстрому урегулированию целого ряда двусторонних межгосударственных спорных моментов, которые десятилетиями казались неразрешимыми. Для развития Мурманской области важным фактором стало урегулирование в 2010 году разногласий между Россией и Норвегией относительно морской границы, бывших в течение ряда лет дестабилизирующим фактором, тормозящим международное взаимодействие.

Страны - члены Арктического совета и государства, стремящиеся примкнуть к нему, будут напрямую или опосредованно усиливать свою экономическую экспансию в Арктическом регионе, обустривать и развивать приарктические промышленные, транспортные и инфраструктурные агломерации. Российская Федерация в этом смысле имеет явное преимущество, так как обладает на побережье Северного Ледовитого океана рядом развитых городов и портов, крупнейшим из которых является Мурманск.

Разработка месторождений углеводородного сырья на континентальном шельфе Северного Ледовитого океана при всей неустойчивости современной конъюнктуры мирового рынка представляется перспективным стратегическим мегапроектом. Как минимум до середины XXI века возобновляемые источники энергии не смогут заменить традиционное углеводородное сырье. В условиях истощения месторождений углеводородов в освоенных районах, технико-экономических ограничений, связанных с извлечением тяжелой нефти, объективно предопределено смещение центра тяжести добычи нефти и газа в АЗРФ, прежде всего на континентальный шельф. Углеводородные месторождения шельфовых акваторий Баренцева и Карского морей выступают стратегическим резервом нефтегазового комплекса Российской Федерации на долгосрочную перспективу. В этих условиях Мурманская область приобретает стратегическое значение как один из основных центров добычи и транспортировки углеводородного сырья на предприятия России, стран Европы и Северной Америки.

Кроме того, Арктика - крупнейшее хранилище пресной воды. По данным ООН, к середине XXI века численность людей, живущих при постоянной нехватке питьевой воды, может достичь 4 млрд. человек. При этом наиболее экономичным ресурсом воды для этих регионов называется европейский сектор Арктического региона. Это делает арктические ресурсы критически важными для человечества при относительно недорогой стоимости их извлечения и транспортировки по сравнению с современными технологиями опреснения. Производство водоемкой продукции может стать доминирующим направлением развития российской экономики уже в ближайшие десятилетия.

Принципиально важным для дальнейшего устойчивого развития Российской Федерации и Мурманской области является выгодное географическое положение нашей страны, обуславливающее активное использование арктических пространств. У АЗРФ и Мурманской

области появляется шанс изменить свою внешнеторговую специализацию в период до 2020 - 2025 годов, отойти от монопрофильности и монопродуктивности, изменить преимущественно сырьевую ориентацию и снять многие диспропорции в развитии. Одним из перспективных направлений может стать полномасштабная реализация транспортно-транзитного потенциала за счет становления системы международных транспортных коридоров, важнейшим из которых является Северный морской путь (СМП) с тяготеющими к нему железнодорожными и речными меридиональными транспортными маршрутами.

Для организации морских торговых путей в Северном Ледовитом океане неизбежно потребуются создание крупных транспортно-логистических узлов на базе существующих и наиболее легкодоступных глубоководных портов арктического побережья, крупнейшим из которых является Мурманск. Его потенциальные прямые конкуренты - порты в Архангельске и Киркенесе - на сегодняшний день не могут составить конкуренцию Мурманскому транспортному узлу: Архангельск - в силу недостаточных глубин и замерзания; Киркенес - из-за отсутствия железной дороги, незначительных портовых мощностей. Однако с учетом планов Норвегии по строительству железнодорожной линии "Рованиemi - Киркенес" и нефтяного терминала в Киркенесе безусловные на сегодня конкурентные преимущества Мурманского транспортного узла могут начать снижаться уже в среднесрочной перспективе (одновременно существует вариант развития транспортного сообщения по маршруту "Салла - Кандалакша" как альтернатива проекту строительства железнодорожной ветки "Рованиemi - Киркенес"). Мурманский морской порт обладает конкурентными преимуществами и по сравнению с портами на Балтике (в том числе открывающимися возможностями в связи с планируемым принятием Международной конвенции по снижению выбросов в Балтийском море). В этой связи принципиально важно восстановить всю инфраструктуру Северного морского пути, в том числе в Мурманске, и оказывать судам все необходимые услуги: осуществлять перевалку грузов на суда ледового класса, дальнейшее обслуживание ледокольного флота, поддержку транзита фидерными маршрутами, а также другие сервисные функции, в том числе наукоемкие, включая навигационно-гидрографическое и гидрометеорологическое обеспечение мореплавания.

Значительные перспективы имеет создание комплекса услуг круизного туризма по трассам Северного морского пути из Мурманска к Новой Земле, Земле Франца-Иосифа, Северному полюсу, а также к архипелагу Шпицберген.

Новый импульс к устойчивому развитию получают судоремонтные предприятия, расположенные на Кольском полуострове.

С интенсификацией судоходства по трассам в акватории СМП в дополнение к традиционным европейским и североамериканским рынкам сбыта продукции, производимой в Мурманской области, перед региональными предприятиями открываются рынки наиболее динамично развивающегося Азиатско-Тихоокеанского региона (в первую очередь для переработанной рыбопродукции, фосфатных удобрений, традиционной экспортной продукции горнопромышленного комплекса).

Важны также перспективы открытия трансарктического судоходства, в частности между Мурманском и канадским портом Черчилл, воздушного сообщения и прокладки средств связи через Арктику. Запланированные к прокладке подводные телекоммуникационные кабели, как предполагается, к 2015 году свяжут заполярные регионы Российской Федерации с Северо-Востоком США. Наличие в Мурманске международного аэропорта при его модернизации предопределяет способность обслуживать целый ряд направлений воздушного сообщения со странами Северной Америки.

Эти и другие факторы предоставляют возможность создать в течение ближайшего десятилетия международный транзитный узел в Мурманской области, обслуживающий как регионы Европейской части Российской Федерации, так и европейские государства в различных сферах экономического взаимодействия со странами Северной Америки в Арктике. Морские

транспортные услуги могут превратиться в одну из крупнейших статей экспорта АЗРФ и Мурманской области. Полноценная реализация транспортно-транзитного потенциала обладает мощным мультипликативным и комплексформирующим эффектами для Мурманской области. Они заключаются в повышении мобильности трудовых ресурсов и уровня жизни населения, проживающего в полосе транспортных маршрутов, тяготеющих к Северному морскому пути, оживлении промышленной и деловой активности.

Системообразующая роль СМП в обеспечении устойчивого социально-экономического развития Мурманской области обусловлена также активизацией международной торговли и использованием преимуществ обслуживания и контроля над транзитом, формирования новых конкурентоспособных кластеров на базе опорных точек Севморпути или связанных с ними меридиональных коридоров, более эффективного решения задач Северного завоза.

### 3. Региональная интеграция

Организации международного сотрудничества в Арктическом регионе создаются на стыке политических, экономических и экологических интересов нескольких государств, образуя региональные и зональные механизмы сотрудничества в различных сферах, формируя решения общих проблем и достижения договоренностей по спорным вопросам. Здесь активно действует ряд международных организаций, в первую очередь Арктический совет и Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР).

С 2000 года в городе Мурманске работает Контактный центр Информационного бюро Совета Министров Северных стран в Санкт-Петербурге, который является исполнительным органом Северного сотрудничества. По линии Совета Министров Северных стран реализуется ряд проектов, в том числе в сфере культуры. Мурманская область участвует в реализации программ в рамках совместной политики ЕС, Исландии, Норвегии и России "Северное измерение", в том числе на территории региона осуществляются масштабные проекты программы "ядерные окна" Природоохранного партнерства Северного измерения.

Программа приграничного сотрудничества в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства "Коларктик" представляет собой уникальный финансовый инструмент, который позволяет развиваться местным и региональным инициативам приграничных территорий в следующих сферах: экономическое и социальное развитие, общие задачи регионов, в том числе охрана окружающей среды, повышение эффективности пересечения границ, а также сотрудничество "от человека к человеку".

### 4. Динамика основных сырьевых рынков продукции

Структура экономики Мурманской области, характерная для индустриального общества с преобладанием промышленно-сырьевого сектора, неизбежно будет меняться. Крупнейшие предприятия региона запустили ряд программ модернизации производственного оборудования и технологических процессов производства. Традиционные рынки сбыта продукции, производимой на территории Мурманской области, показывают в долгосрочной перспективе тенденцию к росту.

Географическая структура экспорта российского необработанного рафинированного никеля в последние годы практически не претерпевает изменений. Традиционный рынок - это Западная Европа, куда экспортируется подавляющая часть металла, которая затем частично вывозится в Азию и Северную Америку. Вместе с тем все большая перспектива открывается перед крупнейшим производителем Мурманской области (ОАО "Кольская ГМК") на крупном и устойчиво растущем китайском рынке. В долгосрочной перспективе до 2020 - 2025 годов китайский рынок можно рассматривать как серьезную альтернативу европейскому, на котором потребление никеля снижается и вследствие ряда причин продолжит сокращаться. При этом наблюдаемое в настоящее время оживление промышленности в США, обусловленное переносом

обрабатывающих производств из развивающихся стран обратно на территорию США, позволяет прогнозировать и растущий экспорт производителей Мурманской области на североамериканском направлении.

В последние несколько лет, несмотря на глобальный финансовый и экономический кризис и турбулентность мировой экономики, наблюдался устойчивый рост выпуска рафинированной меди (в отличие от некоторых других базовых цветных металлов), что объясняется неуклонно увеличивающимися потребностями мирового хозяйства и в первую очередь - растущим спросом со стороны Китая. Однако на современном этапе напряженная ситуация с поставками сырья (руд и концентратов) на рафинировочные предприятия по всему миру оказывает сдерживающее влияние на выпуск чистого металла, хотя в долгосрочной перспективе производство меди будет стабильно расти.

Основными факторами, формирующими современную динамику мирового рынка меди, выступают ожидаемый рост спроса со стороны КНР, других стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), США, состояние промышленности в государствах еврозоны - традиционно крупных потребителях, цены на энергоносители и трудовые ресурсы, доступность сырья и стоимость его переработки для рафинировочных предприятий. В целом мировой рынок меди в среднесрочной перспективе вплоть до 2020 - 2025 года будет все больше ориентироваться на китайский спрос, который не ослабел даже в кризисный период.

Принципиально важным для региональных производителей остается не только расширение своей доли на мировом рынке, но и ситуация потребления меди и медных сплавов на внутреннем рынке, так как именно эти товары используются в таких высокотехнологичных отраслях, как электротехническая, электронная, химическая и т.д.

Аналогичные долгосрочные тенденции, смещающие вектор экспортных поставок региональных производителей в сторону АТР, а также на североамериканское направление внешней торговли, наблюдаются и на других сырьевых рынках, актуальных для Мурманской области. США и Япония будут определяющим образом влиять на рынок тантала, где среди добывающих компаний выделяется ООО "Ловозерский ГОК".

Повышение продуктивности и интенсивности сельскохозяйственного производства в странах АТР на фоне глобального роста народонаселения актуализирует поставки в Азию фосфатных удобрений. Сегмент удобрений на основе фосфора отличается и в перспективе до 2020 - 2025 годов будет отличаться самой высокой ценой по сравнению с азотным и калийным. Крупнейшим в России и одним из ведущих в мире производителем фосфатных удобрений выступает российская вертикально интегрированная компания - ОАО "ФосАгро", консолидировавшая 100 % акций ОАО "Апатит". Внешнеторговые потоки ориентированы на Северную и Южную Америку, Европу и Индию. С учетом стабильно высоких цен на основные зерновые культуры и сбалансированного спроса и предложения на рынке фосфатных удобрений можно ожидать позитивных тенденций и в долгосрочной перспективе.

Еще один крупнейший российский производитель апатитового концентрата - ОАО "Ковдорский горно-обогатительный комбинат" - также и единственный в мире производитель бадделеитового концентрата, крупный производитель железорудного концентрата - входит в структуру МХК "ЕвроХим" и обеспечивает сырьем предприятия компании. Прогнозы деятельности ОАО "Ковдорский горно-обогатительный комбинат" также не предусматривают каких-либо изменений в сторону снижения производства с учетом конъюнктуры на мировых рынках, поскольку потребность в минеральных удобрениях отличается устойчивым ростом. Государственная поддержка производителей минеральных удобрений выступает гарантом сохранения позиций региональных компаний на внешних рынках.

На дальнейшее развитие региональных предприятий добывающей промышленности оказывает влияние не только динамика внешних рынков, но и внутренний спрос, играющий не



меньшую роль.

Мурманская область богата водными биологическими ресурсами. На протяжении ряда лет наиболее экспортируемым видом товаров были рыба и ракообразные, на долю которых приходится более 98 % всего экспорта продовольственных товаров. Однако за рубеж вывозится преимущественно сырье без предварительной глубокой переработки (рыба мороженая), что актуализирует проблему развития региональной сети рыбоперерабатывающих производств. При этом общий глобальный тренд роста народонаселения обостряет продовольственную проблему. В ближайшее время согласно сценарным прогнозам Всемирной продовольственной организации ООН последует резкий скачок спроса на продукцию морского промышленного рыболовства, в производстве которого Мурманская область играет значительную роль.

#### Открывающиеся возможности

#### Мурманская область - центр развития Арктической зоны Российской Федерации

В долгосрочной перспективе практически predetermined разработка месторождений углеводородного сырья на континентальном шельфе Северного Ледовитого океана, в том числе освоение газовых полей в бывшей "серой зоне" Баренцева моря.

В связи с ростом мирового энергопотребления угроза скорого исчерпания месторождений невозобновляемых источников энергии (обеспечивающих свыше 90 % от мирового энергопотребления) континентальной части планеты стимулирует разведку и разработку шельфовых месторождений углеводородного сырья. Мурманская область может стать стратегическим центром Российской Федерации в Арктике, обеспечивающим доступ России к богатствам циркумполярного пояса планеты. Создание такого инфраструктурного узла станет жизненной необходимостью для России уже в течение ближайшего десятилетия.

Мурманская область, позиционируя себя в качестве стратегического центра АЗРФ, становится и центром международного сотрудничества в Арктическом регионе. На сегодняшний день область имеет перспективы расширения своего участия в целом ряде международных организаций. Так, площадка Совета Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР) предоставляет возможности создания перспективного регионального кластера, способного сформировать устойчивые экономические, социальные и культурные отношения между Мурманской областью и соседними регионами. Возможности использования СБЕР как платформы для расширения интересов Мурманской области включают в себя сферы туризма, сотрудничества в области образования, здравоохранения и культуры, совместные инвестиционные проекты в области транспорта и коммуникаций. Экономическая составляющая в деятельности СБЕР может быть усилена инициативами Мурманской области в части расширения торгово-экономического партнерства.

В рамках Арктического совета существует возможность привлечения инвестиций в Мурманскую область на международные проекты в области охраны окружающей среды, а также на сохранение и развитие жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, что позитивно скажется и на развитии сервисной и туристической инфраструктуры в Мурманской области.

В целом открываются перспективы создания международных и трансграничных кластеров и специальных зон, предоставляющих инвесторам и резидентам дополнительные мотивационные рычаги и стимулы совершенствования инфраструктуры и формирования национальных транспортно-логистических узлов. Становится возможным образование межрегиональных траст-фондов, реинвестирующих доходы хозяйствующих субъектов разных приарктических территорий, действующих в одном и том же субрегионе, а также формирование региональных, меж- и субрегиональных сетей банков реконструкции и развития для урегулирования инвестиционных

потоков и финансирования проектов по привлечению новейших технологий, равно как и фондовых и товарных специализированных бирж, в том числе для перевода личных накоплений и сбережений населения в инвестиции.

С учетом достаточно развитой в регионе финансовой инфраструктуры целесообразно создавать условия в интересах позиционирования Мурманской области в качестве делового и финансового центра развития АЗРФ и Арктического региона в целом. В этой связи актуально проведение переговоров с целью размещения на территории региона штаб-квартиры структуры (органа) Арктического совета в формате Рабочей группы Фонда поддержки проектов Арктического совета (Arctic Council Project Support Instrument - PSI) и других объектов общероссийской и международной финансовой инфраструктуры, что открывает возможность привлечения в регион других рабочих органов, структур и экспертных групп Арктического совета и иных межправительственных и неправительственных организаций. Реализации такого подхода способствуют в целом сформированные в регионе рамочные институциональные условия.

Особую роль для технологического развития области может сыграть осуществление планов Правительства Российской Федерации по модернизации Мурманского морского порта и развитию особой портовой экономической зоны.

Мурманская область также имеет все перспективы стать регионом-лидером, базовым полигоном апробации и развития самых современных инновационных производств и технологий управления, своего рода платформой внедрения технологических, организационных и институциональных инноваций, которые впоследствии могут получить распространение по всей стране. Уместно говорить об обеспечении реального интеллектуального лидерства региона в АЗРФ и позиционировании его в таком статусе во всем циркумполярном поясе в русле общегосударственной политики Российской Федерации в Арктике, ориентирующей на усиление интеллектуального присутствия нашей страны в Арктическом регионе. Развитая сеть научно-образовательных учреждений, в том числе институтов Кольского научного центра Российской академии наук, выступает залогом успеха этого направления регионального развития.

Реформирование бюджетного сектора, проводимое в двух направлениях (повышение эффективности и качества работы учреждений и оказываемых ими услуг населению, с одной стороны, и повышение эффективности и результативности эксплуатации избыточных объектов и мощностей социальной инфраструктуры, использование которых перспективно для дальнейшей коммерциализации услуг, - с другой) открывает возможность превращения сектора социальных услуг в новый драйвер устойчивого роста региональной экономики.

Таким образом, уместно ставить амбициозные, но вполне достижимые цели, связанные с позиционированием Мурманской области в статусе стратегического центра АЗРФ, а сущностную составляющую Мурманска, крупнейшего циркумполярного города мира, при определенных условиях наделять признаками "столицы" Арктической зоны Российской Федерации и Арктического региона в целом.

#### Формирование и развитие кластеров

На текущем этапе перед Мурманской областью открывается возможность внедрить комплексный подход к социально-экономическому развитию путем эффективной реализации региональной кластерной политики. Формирование и развитие кластеров выступает эффективным механизмом привлечения прямых иностранных инвестиций и активизации экономической интеграции. Значение кластеров для Мурманской области состоит в их способности придать наукоемкий характер традиционному ресурсному освоению территорий, способствовать диверсификации монопрофильной экономики, содействовать динамичному развитию транспортной, энергетической, коммуникационной, социальной и социокультурной инфраструктуры, росту малого и среднего бизнеса.

При формировании и реализации кластерной политики в Мурманской области государство должно создавать институциональные условия активизации инвестиционного процесса; обеспечивать общественные интересы в регионе, включая защиту интересов национального бизнеса; формировать и поддерживать инфраструктурный каркас развития территории; обеспечивать софинансирование или государственные гарантии для значимых производственных и научных проектов; содействовать правовой защите российских и зарубежных инвесторов, безопасности и общественному порядку; улучшать условия для совместного с частным бизнесом устранения социальных и экологических проблем, ставших результатом ошибок, допущенных в предыдущий период при освоении пространств и ресурсов. В свою очередь деловые круги будут ориентированы на содействие экономическому благополучию территории; обеспечение высоких социальных стандартов работников предприятий, сохранение на них рабочих мест, развитие дополнительного социального, медицинского и пенсионного страхования; участие, в том числе на условиях софинансирования, в социально и государственно значимых инвестиционных проектах; формирование условий для развития малого и среднего предпринимательства за счет вертикальной диверсификации собственной деятельности; внедрение энергосберегающих и экологически совместимых технологий.

Специфика и типология кластеров на Кольском полуострове обусловлена специализацией и профилем региональной экономики, которые, как правило, формируются вокруг эксплуатации природных ресурсов или обширных неосвоенных пространств. Именно здесь создаются главные конкурентоспособные секторы экономики, в прямой зависимости от которых различаются типы кластеров. Для того чтобы в полной мере использовать высокотехнологичный потенциал стратегических проектов, масштабировать импульс развития, задаваемый ими, на территории Мурманской области в ближайшие годы предполагается начало формирования инновационной инфраструктуры:

технологического кластера обеспечения шельфовой добычи в Арктике,  
производственного и транспортно-логистического,  
горно-химического и металлургического,  
рыбохозяйственного,  
туристско-рекреационного кластеров.

Особенность создания технологического кластера обеспечения шельфовой добычи в Арктике заключается в том, что он ориентирован на инвестиционный спрос, в первую очередь внутрироссийский, рождаемый за счет разработки месторождений углеводородов на континентальном шельфе России в Арктике. После 2020 г. кластер должен стать основным поставщиком услуг и кадров для освоения Арктики в Баренц-регионе, добившись тем самым глобальной конкурентоспособности.

Рынок транспортных перевозок по Северному морскому пути только формируется, а рынок транспортных услуг и специализированных обеспечивающих, обслуживающих сервисов и шлейфовых производств <4> находится на начальном этапе своего становления. Страны и регионы, которые успеют первыми вступить на этот рынок, и, соответственно, будут участвовать в его формировании, приобретут дополнительные возможности повышения своей конкурентоспособности во всех экспортных и транзитных направлениях по Севморпути, как западных, так и восточных.

-----

<4> Перевалка грузов на суда ледового класса, ледокольное сопровождение судоходства и обслуживание ледокольного флота, поддержка транзита фидерными маршрутами, судоремонт, сервисные наукоемкие функции: обеспечение безопасности, информационное, навигационно-

гидрографическое и гидрометеорологическое обеспечение мореплавания.

Наряду с ядром кластера (ОАО "НК "Роснефть", ООО "Газпром добыча шельф") он будет включать целый ряд компаний - поставщиков специализированного оборудования, услуг и технологий добычи на шельфе. Значительная часть заказов (морская техника, ее обслуживание и монтаж) будет размещаться на судоремонтных предприятиях Мурманской области. В рамках кластера предполагается укрепить позиции геолого-геофизических и поисково-разведочных предприятий региона. Необходимо использовать объем знаний об Арктике, накопленный за несколько десятилетий работы Кольским научным центром РАН и другими научными организациями. Во взаимодействии с поставщиками технологий добычи газа на шельфе и специализированного оборудования необходимо провести анализ потребностей, а также разработать и внедрить новые учебные планы по подготовке специалистов, требуемых для разворачиваемого кластера, в образовательных учреждениях региона, включая Мурманский государственный технический университет.

Центром "кристаллизации" кластера может стать учрежденная Правительством Мурманской области Ассоциация "Мурманшельф", которая объединяет более 200 предприятий промышленности, строительства, транспорта, сервисных, логистических, финансовых и образовательных организаций. Уже сейчас она в значительной степени выполняет функции координационного центра по подготовке предприятий и трудовых ресурсов к выполнению крупных инвестиционных проектов по шельфовой добыче в Арктике и выступает площадкой для трансфера шельфовых технологий.

Технологический кластер обеспечения шельфовой добычи в Арктике представляет собой пространственно распределенный кластер с ядром в Мурманске, конфигурация которого во многом будет зависеть от принятия решений по локализации объектов обеспечения шельфовой добычи в Арктике.

Особенности формирования производственного и транспортно-логистического кластера заключаются в создании на основе Мурманского транспортного узла сервисного ядра по обеспечению мореплавания по трассам Северного морского пути и привлечении средств на основе принципа государственно-частного партнерства.

По сути, проект комплексного развития Мурманского транспортного узла представляет собой кластер, включающий действующие и вновь создаваемые логистические и транспортные компании, предприятия - поставщики оборудования и комплектующих, судоремонтные, производственные и стивидорные компании, владельцев грузов. Научно-образовательный модуль будет формироваться вокруг Института экономических проблем КНЦ РАН и Мурманского государственного технического университета.

Ядром производственного и транспортно-логистического кластера выступают территории побережья Кольского залива, при дальнейшем его развитии возможно развитие пространственно-распределенной сети, включающей в себя как уже существующие, так и планируемые портовые мощности и транспортно-транзитный потенциал Кандалакшского и Печенгского (в первую очередь в рамках интенсификации российско-норвежского сотрудничества) муниципальных районов.

Дальнейшее углубление сервисной составляющей созданного кластера, включая судоремонт, в среднесрочной перспективе открывает возможность выделения из него самостоятельного специализированного регионального морехозяйственного сервисного кластера, локализованного на приморских территориях и прибрежных акваториях Кольского залива и включающего в себя обеспечивающие и обслуживающие компании, базирующиеся в Мурманской области. При этом предприятия судоремонта выступают значимыми потребителями ресурсной базы (энергоресурсы, мазут, металлы и пр.), поставщиками рабочих мест и услуг для производственного, транспортно-логистического, шельфового, рыбохозяйственного кластеров

региона.

Развитие горно-химического и металлургического кластера тесно связано с формированием редкометалльной и редкоземельной отраслей на основе местной сырьевой базы. В рамках кластера предполагается создание производства диоксида титана, редких и редкоземельных металлов и ториевого концентрата из перовскитового концентрата Африкандского месторождения. Планируется реализация проектов, направленных на развитие минерально-сырьевой базы для постоянного восполнения выбывающих мощностей и поддержания достигнутых показателей добычи. Деятельность обладающего высокой конкурентоспособностью кластера ориентирована на рынки Европы, Северной Америки и стран АТР. При формировании кластера обеспечивается создание производств, малых предприятий, нацеленных на выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью, с использованием продуктов и полупродуктов, получаемых на предприятиях региона.

Ядро горно-химического и металлургического кластера и основные производственные мощности будут сконцентрированы в пределах городских округов г. Апатиты, г. Кировск, Ковдорский район, г. Мончегорск, г. Оленегорск. Пространственная структура кластера будет расширена за счет включения южных территорий Ловозерского района ("Федорова Тундра"). Основу кластера составляет сеть предприятий горнопромышленного комплекса Мурманской области.

С целью поддержки развития кластера необходимо создание технолого-сервисных парков в Апатитах и Кандалякше, а также индустриального парка в Мончегорске. При формировании кластера с учетом усложнения условий добычи отдельных полезных ископаемых (переход к добыче подземным способом) и повышения наукоемкости горного дела в Апатитах на основе НП "Технопарк-Апатиты" должен развиваться научно-образовательный модуль как на базе существующих организаций (КНЦ РАН, Кольский филиал Петрозаводского государственного университета, Апатитский филиал МГТУ), так и путем привлечения новых (Национальный минерально-сырьевой университет "Горный"). В рамках кластера будут найдены решения экологических проблем, связанных с горнодобывающей деятельностью: рекультивация земель и решение проблемы с существующими отвалами пустых пород и хвостохранилищами, внедрение принципа безотходных производств.

При развитии рыбохозяйственного кластера помимо осуществления модернизации рыболовецкого флота для океанического и прибрежного рыболовства предполагается строительство перерабатывающих цехов и инфраструктуры хранения, создание брендов и маркетинг готовой продукции на внутреннем российском и внешних рынках, в первую очередь АТР, Европы и США. Предполагается развитие комплекса мер по стимулированию инвестиций в аква- и марикультуру.

Основопологающим фактором повышения эффективности регионального рыбопромышленного комплекса становится обеспечение механизмов его инновационного перевооружения. Практической реализации инновационного потенциала Мурманской области будет способствовать создание технопарка морских технологий глубокой и безотходной переработки водных биоресурсов.

Рыбохозяйственный кластер имеет пространственно-распределенную структуру, включающую отчетливые ядра локализации в Мурманске (научно-инновационная и промышленная основа), Кольском и Печенгском (развитие аква- и марикультуры), Терском (марикультура, обеспечение спортивного и товарного лова) районах. Его ядро формируется вокруг Координационного совета ассоциаций, объединений и предприятий рыбной промышленности Северного бассейна, рыбодобывающих, рыбоперерабатывающих, сбытовых компаний, предприятий аква- и марикультуры с привлечением научных (ПИНРО, ММБИ КНЦ РАН) и образовательных организаций (МГТУ, в том числе Мурманский морской рыбопромышленный колледж имени И.И. Месяцева) и использованием потенциала Мурманского территориального

рыбохозяйственного совета и ФГБУ "Мурманское бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов".

Общегосударственным стратегическим приоритетам в полной мере отвечает выделение в среднесрочной или долгосрочной перспективе из рыбохозяйственного кластера отдельного экспортно ориентированного продовольственного кластера с мощностями по производству, переработке и вывозу экологически чистой продукции. Имеющийся ресурсный потенциал региона в формировании индустрии продуктов питания сконцентрирован в двух важнейших традиционных видах деятельности - рыболовстве и оленеводстве. Именно они могут выступить действенными точками роста региональной экономики, появления новых производств глубокой переработки биологической продукции и производства конкурентоспособной пищевой (класса "премиум", а также недорогой, но биологически полноценной продукции) и фармакологической продукции с высокой добавленной стоимостью, проведения технологических инноваций, а также развития сопутствующей транспортно-логистической инфраструктуры.

Эффективность предлагаемых мероприятий напрямую зависит от формирования единой маркетинговой стратегии, обустройства эффективных каналов сбыта, формирования узнаваемого бренда продукции под маркой "премиум".

В Мурманской области формируется туристско-рекреационный кластер, который будет состоять из нескольких направлений: горнолыжный туризм, экологический туризм, рекреационное рыболовство, активный туризм (сплав и подъем по рекам, снегоходный, пеший и велосипедный туризм), этнокультурный туризм, круизный и деловой туризм в Мурманске. Региональный туристско-рекреационный комплекс будет ориентирован, в первую очередь, на активно формирующийся в России средний класс, а также зарубежных рекреантов. Вместе с тем на пути становления новых, высокодоходных видов услуг существует ряд принципиальных проблем, требующих безотлагательного решения, в том числе недостаточная развитость инфраструктуры (в первую очередь транспортной) и системы коммуникаций, венчурность этих видов деятельности, не позволяющая осуществлять надежное планирование. Кроме того, в перспективе при активном развитии туристско-рекреационного бизнеса в Мурманской области может возникнуть проблема недостатка высококвалифицированных специалистов в области менеджмента и маркетинга.

Туристско-рекреационный кластер имеет пространственно-распределенную структуру с ярко выраженными функциональными ядрами, отвечающими за прием и распределение туристского потока: основные локализованы в Мурманске (деловой и конгресс-туризм, туризм одного дня с последующей организацией туров по Мурманской области, стартовая точка круизного туризма) и в Кировско-Апатитском районе (активные виды туризма, в том числе горнолыжный туризм, в более долгосрочной перспективе - центр приема туристов для организации туров в Ловозерский район), вспомогательные в перспективе возникнут в Терском, Ловозерском и Печенгском районах.

Основные территории, которые обладают наиболее высоким аттрактивным потенциалом, расположены в Кировско-Апатитском (Хибинский горный массив), Ловозерском (места проживания саамов, сейды и сакральные места лопарей, почти нетронутая природа района обуславливают перспективность развития здесь этнографического, историко-археологического, познавательного, событийного, экологического и спортивного видов туризма), Печенгском (религиозный туризм на территорию Трифионов Печенгского монастыря, природный и приграничный туризм), Терском и Кандалакшском муниципальных районах (Кандалакшский заповедник, в том числе архипелаг Семь Островов, первые поселения поморов на Кольском полуострове, петроглифы Канозера). Реки с крупной и стабильной популяцией лососевых, живописная природа имеют потенциал для развития здесь широкого спектра туристических продуктов (морские прогулки, морские фото-сафари и экскурсии для наблюдения за морскими животными и птицами, "знакомство с бытом поморов" с плаванием на традиционных поморских судах, организация 3 - 5-дневных морских экскурсий "Кандалакша - Соловки" с заходом в поморские села Терского берега, рыболовные туры по принципу "поймал-отпусти", пешие

маршруты, сплавы по рекам, рафтинг и их комбинации). Организационно-методический и координационный центры кластера предполагается создать на основе существующих специализированных ассоциаций туристической индустрии Мурманска. Научно-образовательный модуль кластера должен обеспечиваться Институтом экономических проблем КНЦ РАН, МГТУ, Мурманским государственным гуманитарным университетом, Мурманской академией экономики и управления, Международным институтом бизнес-образования и другими научными и образовательными организациями.

Интенсивное развитие регионального туристско-рекреационного комплекса в свою очередь будет способствовать созданию в среднесрочной перспективе (на втором этапе реализации Стратегии) кластера северного дизайна и традиционных ремесел, деятельность которого будет ориентирована как на внутрисекторное потребление, так и на внешние рынки.

При своей ярко выраженной пространственно-распределенной структуре, обусловленной развитием индивидуального, ручного производства продукции традиционных ремесел, а также стилизованных или новых творчески смоделированных и уникальных видов продукции, формируемый кластер имеет ярко выраженный колорит и узнаваемость. Он будет локализован в местах компактного проживания саамов и старожильческого населения, в первую очередь в Ловозерском и Терском районах.

Кольский полуостров обладает благоприятными природными условиями для развития возобновляемой энергетики. Регион может позиционироваться как полигон для отработки технико-технологических решений в этой сфере, причем не только тех, которые к сегодняшнему дню выходят на стадию промышленной эксплуатации, но и существующих пока в виде моделей и экспериментальных установок, тем более что многие из последних разработаны региональными предприятиями, а также институтами КНЦ РАН. Развитие сети ветропарков, строительство Северной ПЭС в губе Долгая Баренцева моря, модернизация Кислогубской ПЭС и другие инвестиционные проекты обуславливают создание в Мурманской области в среднесрочной перспективе (на втором этапе реализации Стратегии) кластера новой энергетики (деятельность которого будет ориентирована в том числе и на частичное замещение невозобновляемых составляющих регионального топливно-энергетического баланса).

В Мурманскую область ежегодно завозятся значительные объемы горюче-смазочных материалов и угля. В связи с высоким транспортным плечом, повышенными издержками и расходами на топливо и его завоз тратятся значительные бюджетные средства. Особенности географического положения региона, сравнительно невысокая плотность населения, "точечная" система расселения, недостаточная инфраструктурная оснащенность обуславливают необходимость использования возобновляемых источников энергии. Их активное использование будет стимулировать реструктуризацию и повышение конкурентоспособности экономики Мурманской области, внедрение экологически чистых видов производства энергии. Деятельность кластера будет ориентирована на внутренний спрос, а также потенциальные рынки сбыта в Норвегии и Финляндии. Партнером Мурманской области в использовании в региональном масштабе ветровой, малой гидроэнергетики и энергии приливов может выступать ОАО "РусГидро". Для привлечения внебюджетных инвестиций к реализации проектов кластера целесообразно вовлечение средств международных институтов развития и финансовых организаций (например, северной экологической финансовой корпорации НЕФКО), включая использование Фонда поддержки проектов Арктического совета. Пространственно распределенная структура кластера новой энергетики будет обусловлена размещением производственных мощностей, при этом управляющую компанию кластера целесообразно разместить в Мурманске для реализации основных маркетинговых, финансовых и деловых функций.

Тенденции на глобальном рынке высоких технологий и значительный наукоемкий потенциал, накопленный в Мурманской области, обуславливают целесообразность создания здесь в среднесрочной перспективе инновационного кластера арктических технологий,

ориентированного на адаптацию существующих и разрабатываемых технологий к условиям Арктики и доведение их до стадии коммерческой привлекательности и промышленной эксплуатации. В его рамках могут быть созданы и размещены международный образовательный и научно-координационный центр междисциплинарных арктических исследований; технопарк арктических технологий с поддержкой стартапов для разработки технологических решений, адаптированных к условиям арктических широт, с ориентацией на распространение природосберегающих и экологически совместимых технологий; фронт-офис экспортно ориентированного продовольственного кластера; создание технопарка технологий глубокой и безотходной переработки водных биоресурсов (включая недоиспользуемые и нетрадиционные виды гидробионтов, а также продукцию, получаемую вследствие развития марикультуры), морских генетических ресурсов (в том числе водорослей) и продукции традиционного оленеводства, ориентированного на выпуск товарной пищевой продукции, биоактивных веществ и добавок, ферментативных белковых гидролизатов, лечебно-профилактических средств и других товаров класса "премиум".

В составе технопарка арктических технологий на принципах "посевного" финансирования предполагается разместить реальные и виртуальные офисы компаний разного масштаба, обеспечивающих разработку передовой техники и технологий в северном исполнении. Проводимые технопарком ежегодные конкурсы на разработку технологических решений по наиболее актуальным направлениям развития АЗРФ позволят сформировать опережающий технологический задел России в области инновационного освоения пространств и ресурсов Арктики, а также уникальный информационный банк инновационно-технологических проектов. Создание в его рамках постоянно действующих площадок и экспозиций, наглядно демонстрирующих образцы техники и технологий, которые были разработаны и (или) апробированы в технопарке, позволит увеличить заинтересованность отечественных и зарубежных партнеров, а также будет способствовать развитию в регионе конгресс- и бизнес-туризма.

В рамках инновационного кластера арктических технологий целесообразно также формирование на базе АНО "Мурманский областной демонстрационно-образовательный центр энергосбережения и энергоэффективности" фронт-офиса инновационно-энергетического комплекса, а также создание пилотной демонстрационной зоны высокой энергетической эффективности, в которой предполагается внедрение энергоэффективных и высокотехнологичных разработок и технологий в существующую инфраструктуру населенных пунктов. Ее практическая значимость заключается в возможности дальнейшего использования накопленной научно-практической базы для тиражирования передового опыта внедрения энергоэффективных и энергосберегающих разработок и технологий не только в Мурманской области, но и в других арктических и приарктических субъектах Российской Федерации. В целом деятельность кластера будет ориентирована на внутреннее потребление и европейские рынки высоких технологий.

Развитая образовательная сфера Мурманской области положительно влияет на инвестиционную привлекательность региона, создает базу для его технологического прорыва, стабильность и независимость социальной и социокультурной политики, обеспечивает переход от сырьевых источников дохода к воспроизводимым интеллектуальным ресурсам. В ближайшем будущем технологии high-tech будут уступать место технологиям high-hume, то есть технологиям управления предпочтениями, социальными стандартами, восприятием нововведений, формированием ожиданий. Перечисленными факторами объясняется необходимость создания государством адекватных институциональных условий, способствующих повышению социальной и пространственной мобильности, поиску демпферов снижения социальных позиций и общественного статуса, организации специализированных фондов, способных увеличить финансирование наиболее нуждающихся реципиентов социальной помощи, поддержание новых адресных социальных программ и социокультурных проектов, имеющих значительные мультипликативные эффекты и количественно измеримые результаты. Государство должно сконцентрироваться не на перераспределении финансовых потоков в интересах материальной



помощи населению, а на формировании условий самореализации личности. Любой личности необходимо самоопределение, которое возможно только тогда, когда человек встроен в социальную систему, оценен и востребован людьми, его окружающими, что дает веру в себя и поднимает самооценку, а значит, предопределяет мотивацию действовать эффективно, что иногда важнее сугубо материальных стимулов. В этой связи в среднесрочной перспективе (на втором этапе реализации Стратегии) целесообразно создание в Мурманской области образовательного кластера, направленного на получение дополнительного образования и переквалификацию населения. Его деятельность в первую очередь будет ориентирована на внутренний рынок образовательных технологий.

Пространственно-распределенные образовательный кластер и инновационный кластер арктических технологий будут иметь схожую структуру локализации в основных научных и образовательных центрах области - Мурманске и Апатитах. Их ядро образуют институты КНЦ РАН, ПИНРО, МГТУ, многофункциональные центры прикладных квалификаций. Развитие инновационного кластера арктических технологий будет происходить в тесной координации с деятельностью государственных корпораций и институтов развития.

С целью координации региональных кластерных инициатив целесообразно создание в Мурманской области Центра кластерного развития (ЦКР). Такие центры создаются при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации в рамках оказания государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Основная цель деятельности ЦКР - создание условий для эффективного взаимодействия предприятий-участников территориальных кластеров, учреждений образования и науки, некоммерческих и общественных организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, инвесторов в интересах развития территориального кластера, обеспечение реализации совместных кластерных проектов.

В целом формирование пространственно распределенных кластеров будет способствовать рациональному формированию системы расселения, развитию ее опорных центров и инфраструктуры (рис. N 11).

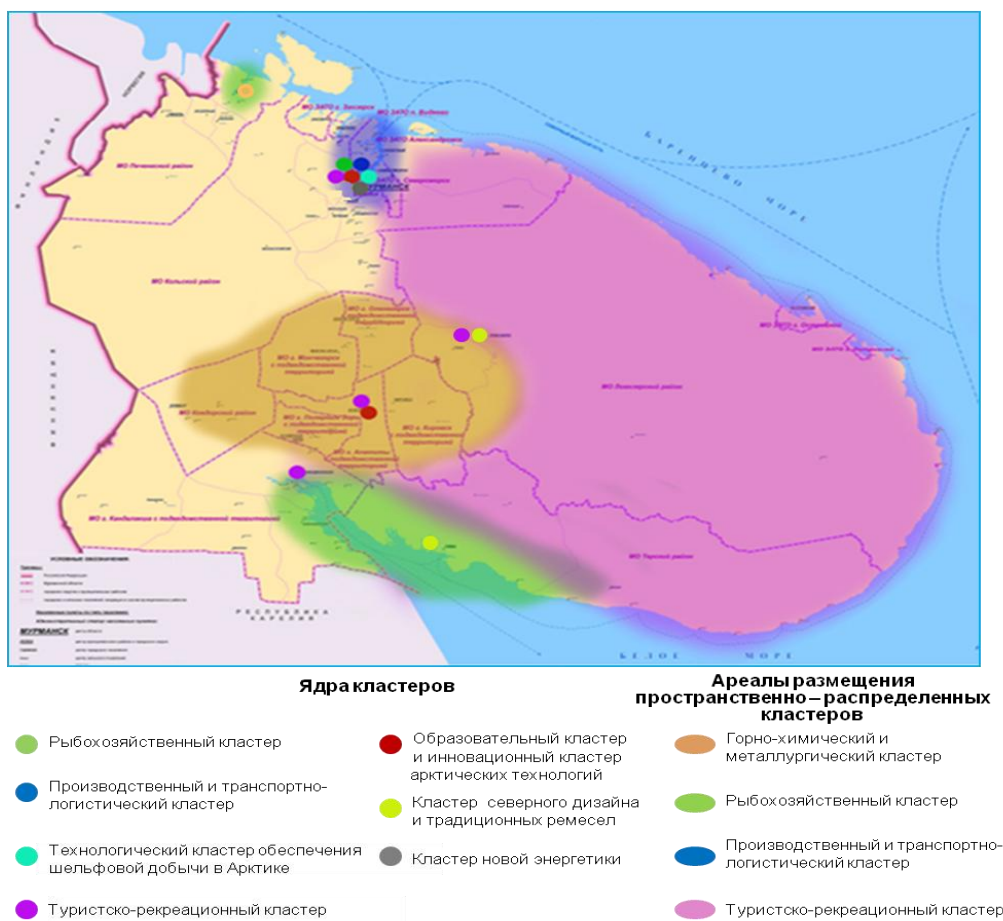


Рисунок N 11. Пространственное развитие на основе кластерного подхода

В силу особого значения приморских территорий и прибрежных акваторий для развития Мурманской области, специфики социально-экономических взаимодействий, связанной с приморским и приграничным положением, а также усиливающимися конфликтами между отдельными видами морской деятельности и отраслями регионального морехозяйственного комплекса, возможно выделение отдельного морехозяйственного макрорайона, состоящего из побережья Мурманской области. Его по праву можно назвать полифункциональным и крайне перспективным с точки зрения развития практически всех видов морской деятельности, а также разработки нефтегазовых месторождений континентального шельфа. Координация действий, направленных на устойчивый рост различных видов морепользования и создание соответствующей обеспечивающей береговой инфраструктуры, позволит преодолеть фрагментарность стратегического планирования социально-экономического развития приморских территорий и послужит мощным толчком к повышению конкурентоспособности региона в целом.

С использованием результатов проведенного анализа построена матрица SWOT-анализа конкурентоспособности Мурманской области (табл. N 1).

Таблица N 1

SWOT-анализ конкурентоспособности Мурманской области

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Выгодное географическое положение, наличие глубоководного незамерзающего морского порта, имеющего выход в Атлантику и Тихий океан, высокий транспортно-транзитный потенциал.</li> <li>2. Богатство, уникальность и разнообразие природно-ресурсной базы, водных биоресурсов.</li> <li>3. Высокий уровень индустриального развития.</li> <li>4. Энергоизбыточность региона, обусловленная наличием резервов мощности на Кольской АЭС.</li> <li>5. Экспортная ориентация региональной экономики, снижающая возможные негативные последствия вступления России в ВТО.</li> <li>6. Уникальный туристско-рекреационный потенциал, богатое культурно-историческое наследие саамов и кольских поморов.</li> <li>7. Высокие качественные характеристики человеческого капитала, в т.ч. кадрового потенциала, значительный научно-технический потенциал.</li> <li>8. Имеющиеся заделы в области высоких технологий, относящиеся к ключевым драйверам становления нового технологического уклада</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. "Арктическая" специфика хозяйственной деятельности и дискомфортность условий проживания за Полярным кругом.</li> <li>2. Моноструктурный характер производственных отношений в целом и моноспециализация экономики отдельных районов; недостаточная развитость сферы услуг и элементов сервисной экономики.</li> <li>3. Сырьевая экспортно ориентированная модель развития; незначительная доля продукции с высокой валовой добавленной стоимостью; недостаточная развитость энергетической, транспортной, сервисной инфраструктур.</li> <li>4. Высокая доля мазута в структуре топливно-энергетического баланса.</li> <li>5. Нестабильность демографических процессов; несбалансированность рынка труда, отток высококвалифицированных кадров.</li> <li>6. Наличие экологических проблем.</li> <li>7. Доминирование ведомственного подхода над комплексным подходом к социально-экономическому развитию.</li> <li>8. Милитаризованность территории</li> </ol>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Диверсификация промышленного, научного, инновационного потенциала; расширение сырьевой базы, ассортимента выпускаемой продукции и услуг; рационализация и интенсификация эксплуатации природных ресурсов.</li> <li>2. Позиционирование Мурманской области в качестве Стратегического центра развития АЗРФ.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Кризисные явления в мировой экономике, неблагоприятные изменения рыночной конъюнктуры (снижение в кратко- и среднесрочной перспективе мировых цен и спроса на производимую в регионе продукцию).</li> <li>2. Высокая зависимость ведущих предприятий горнопромышленного комплекса от политики холдингов,</li> </ol>

<p>3. Внедрение перспективных форм пространственного развития.</p> <p>4. Полноценная реализация транспортно-транзитного потенциала; опережающее развитие сервисной экономики мореплавания и наукоемкого морского сервиса.</p> <p>5. Превращение сектора социальных услуг в новый драйвер устойчивого роста региональной экономики.</p> <p>6. Реализация международных проектов в экономической, экологической и гуманитарной сферах</p>	<p>расположенных за пределами региона, в состав которых они входят.</p> <p>3. Усиление международно-правовых, технологических и других ограничений устойчивого развития, ужесточение экологических стандартов; недоучет вероятных негативных последствий глобальных изменений климата.</p> <p>4. Риски, связанные с вступлением России в ВТО.</p> <p>5. Риски, способные проявиться при реализации региональной кластерной политики</p>
---	---

Наиболее полное использование сильных сторон и открывающихся возможностей, а также преодоление слабых сторон и нейтрализация угроз может быть обеспечена за счет отказа от ведомственного подхода и перехода к комплексному социально ориентированному развитию Мурманской области с особым акцентом на внедрение в региональную экономику и социальную сферу перспективных технологических, организационных и институциональных инноваций. В соответствии с мировой практикой оптимальной формой для реализации подобной целеустановки выступает кластерная политика. В этом случае фиксируются максимальные мультипликативные и комплексформирующие эффекты во всех сферах жизнедеятельности.

#### Сценарии социально-экономического развития Мурманской области

С утверждением 8 февраля 2013 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным [Стратегии](#) развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года теряется актуальность дилемма о "рассечении" пространства возможных сценариев развития Мурманской области на два разнородных горизонта, в которой комплексное освоение с опорой на развитую городскую систему "противостоит" вахтовому освоению "кладовых" Кольского полуострова и континентального шельфа - государство уверенно заявило о наращивании своего присутствия в Арктическом регионе на основе комплексного социально-экономического развития АЗРФ. Одновременно в [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года Правительством Российской Федерации ставятся задачи перехода к инновационной социально ориентированной модели развития.

Построение сценариев проводилось для двух вариантов, определяемых соответствующими сценарными условиями развития мировой, национальной и региональной экономики:

1) продолжение наблюдаемой по данным официальной статистики и оценкам национальных правительств стагнации мировой экономики с очень незначительным ростом или балансированием между незначительным ростом и незначительным спадом;

2) постепенное восстановление мировой экономики, увеличение инвестиционной активности и рост спроса на мировых рынках.

Исходя из данных условий определены следующие сценарии социально-экономического развития Мурманской области:

1. Стабилизационный (инерционный) сценарий, обеспечивающий удержание имеющихся позиций и формирующий условия для "стартового рывка" в фазе нового роста мировой экономики.

2. Сценарий опережающего развития в условиях постепенного восстановления мировой экономики и роста спроса на мировых рынках.

Стабилизационный и сценарий опережающего развития предусматривают реализацию указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 596 - 606, учитывают создание современного крупного транспортно-логистического центра на базе Мурманского транспортного узла, функционирование особой портовой экономической зоны, а также реализацию других инвестиционных [проектов](#) в различных сферах жизнедеятельности (основные из которых представлены в приложении N 1), но в разные периоды. Однако реализация крупных проектов в зоне арктического шельфа и строительство заводов СПГ и НПЗ предусматривается только в сценарии опережающего развития.

(1) Стабилизационный (инерционный) сценарий отражает пролонгацию действующих в

настоящий период тенденций в ключевых сферах экономики Мурманской области и основывается на консервативных оценках прогнозного роста основных показателей развития Арктической зоны Российской Федерации. Предполагается, что темпы роста валового регионального продукта <5>, реальных среднедушевых доходов населения, бюджетных доходов будут оставаться в русле тенденций, сложившихся в регионе перед мировым кризисом до 2008 года, а ожидаемые структурные сдвиги в региональной экономике будут происходить медленными темпами.

-----

<5> Принимаются для 2014 - 2025 годов ниже среднероссийских, определенных в [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Внешнеэкономическая конъюнктура продолжает сохранять некоторые благоприятные компоненты для развития Мурманской области. Не прогнозируется падение рынков минеральных удобрений, редких земель, элементов и минералов, используемых для производства специальных сталей и других материалов для производств оборонного назначения, продукции рыбохозяйственного комплекса. В то же время дефицит инвестиционных средств предопределяет превалирование экстенсивного пути развития над интенсивным, что повышает вероятность закрепления Мурманской области в сырьевом сегменте мировой экономики и глобальной системы разделения труда. Такая траектория в рамках инерционного развития ведет к консервации экспортно-сырьевой модели с опорой на добычу и неглубокую переработку сырья, низким темпам модернизации инфраструктуры, снижению конкурентоспособности обрабатывающих производств, что в совокупности сформирует понижающий тренд темпа роста ВРП.

Региональная экономика преимущественно базируется на использовании природных ресурсов, а горнопромышленный комплекс остается ведущим в ее структуре. В энергетическом комплексе осуществляются проекты по реконструкции, модернизации и повышению энергоэффективности существующих генерирующих мощностей и сетевого хозяйства. В рыбной промышленности по-прежнему будет превалировать выпуск продукции, не прошедшей глубокой переработки. Транспортный комплекс, как и инфраструктура региона в целом, ориентирован на обслуживание добывающих отраслей и развивается умеренными темпами.

Сохранится социальная и экономическая неоднородность пространства региона, отток трудоспособного населения и пенсионеров будет продолжаться. В этой связи стабилизационный сценарий может реализовываться в инерционном режиме только в фазе вялотекущей стагнации мировой экономики, в условиях низкой инвестиционной активности и высокой волатильности рынков.

Конкурентные преимущества Мурманской области и использование открывающихся возможностей при более благоприятных внешних и внутренних условиях дают основания для реализации сценария опережающего развития, в соответствии с которым Мурманская область - стратегический центр Арктической зоны Российской Федерации.

(2) Сценарий опережающего развития, выбранный целевым, основан на сдержанно-оптимистичных прогнозах относительно восстановления глобальной экономики, включая ее американский сегмент в совокупности с дальнейшим развитием экономик государств Азиатско-Тихоокеанского региона. Предполагается тесное сотрудничество полярных стран с участием Мурманской области по широкому спектру направлений, в том числе в совместном освоении крупных месторождений континентального шельфа.

Темпы роста по отдельным показателям, характеризующим развитие технологий, в Мурманской области будут выше среднероссийских за счет реализации нескольких крупных промышленных и транспортных проектов. Предполагается начало освоения Штокмановского

газоконденсатного месторождения, наращивание грузооборота на трассах Северного морского пути за счет транспортировки с новых месторождений и интенсификации транзитных потоков из Европы в страны АТР, строительство нефтеперерабатывающего завода и завода по сжижению природного газа.

Реализация сценария опережающего развития предполагает мощный приток инвестиций посредством привлечения ресурсов отечественных и иностранных корпоративных инвесторов, а также институтов развития, создание благоприятной институциональной среды, опережающее развитие элементов сервисной экономики, транспортной, информационно-телекоммуникационной, энергетической инфраструктур, производств глубокой переработки природных ресурсов, нацеленных на получение продукции с высокой добавленной стоимостью, активное внедрение технологических, организационных и институциональных инноваций. Мурманская область в максимальной степени реализует накопленный инновационный потенциал.

К 2025 году произойдет изменение отраслевой структуры валового выпуска, особенно по темпам роста вклада в ВРП отдельных элементов сервисной экономики и обеспечивающих производств. Существенно возрастет роль промышленного рыболовства, аква- и марикультуры, биотехнологий.

Кроме того, лидирующие позиции займут имеющие значительный потенциал и интенсивно развивающиеся туристско-рекреационный бизнес и другие элементы сервисной экономики (их доля в структуре занятости может превысить 50 %). Ожидается также резкое усиление роли инфраструктурных отраслей. Быстрыми темпами будет расти вклад морских перевозок за счет эффективного использования транспортно-транзитного потенциала Мурманской области.

Для транспортировки грузов на экспорт, в том числе продукции нефтеперерабатывающего завода и завода по сжижению природного газа, будет в основном использован морской транспорт. Предусматривается активное формирование открытого для международных обменов пространства, полноценное использование транзитного потенциала Северного морского пути, чему будет способствовать обновление атомного ледокольного флота.

Увеличится экономическая отдача военно-морской деятельности в результате военно-гражданской интеграции и внедрения перспективной формы новейших институциональных структур, в которой объединяются элементы финансово-экономического и оборонного характера, - российских военно-морских промышленных консорциумов, способствующих диффузии инноваций и конвертации накопленных технологий двойного применения в продукцию и услуги гражданского назначения. Комплексные научные исследования обеспечат генерирование перспективных технологий по основным направлениям научно-технического прогресса, выступая катализатором перехода Мурманской области на инновационную траекторию развития.

Сценарий опережающего развития реализуется по линии концентрации инвестиционных возможностей на внедрении нововведений без заметного наращивания статистических объемов соответствующих мощностей, то есть в направлении замещения традиционных производств на новые, инновационно активные предприятия. Предполагается сформировать стимулы создания на местной ресурсной базе современной высокотехнологичной фармацевтической промышленности, новых высокотехнологичных и наукоемких видов деятельности. В целях модернизации экономики и социальной сферы на инновационной основе будут оптимизированы инфраструктурный комплекс и пространственная структура экономики, включая сеть региональных финансовых и государственных нефинансовых институтов развития.

Основные показатели социально-экономического развития - численность занятых, реальные денежные доходы населения, темп роста ВРП будут иметь более позитивную динамику (рис. N 12, табл. N 2).

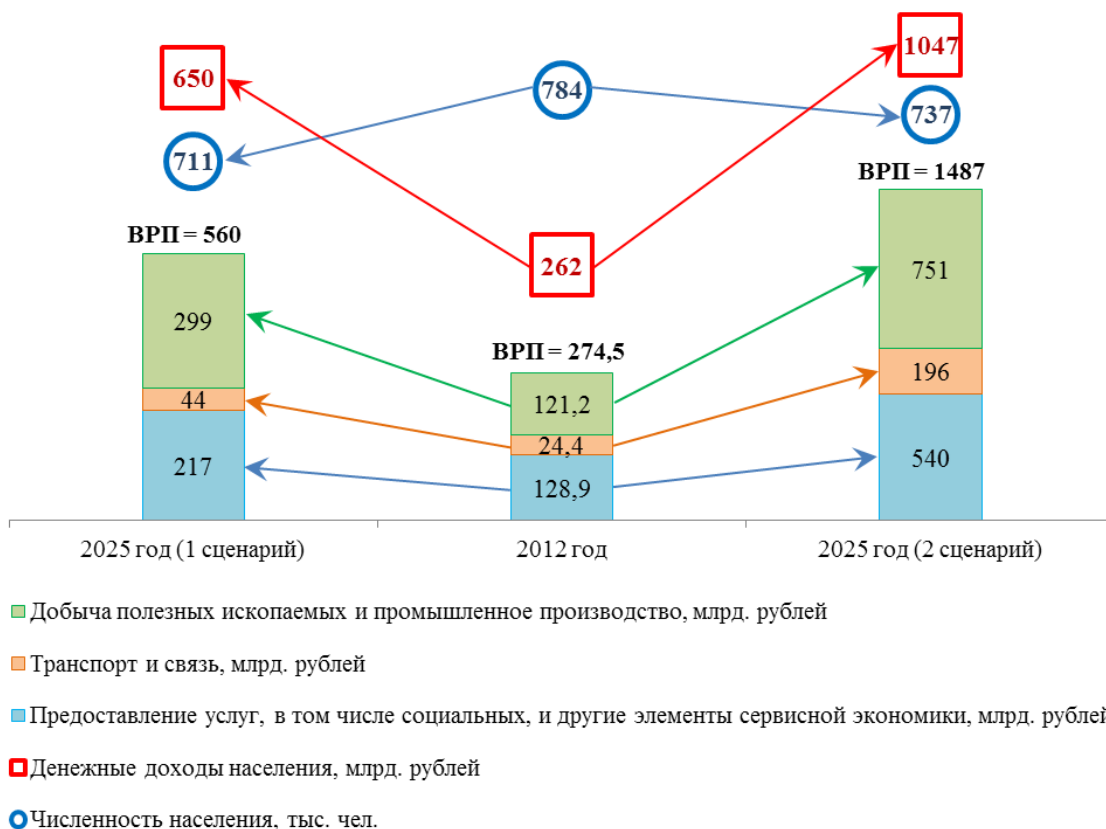


Рисунок N 12. Сценарии развития 1 и 2:  
отдельные макропоказатели

Таблица N 2

Темпы роста (снижения) значений основных показателей социально-экономического развития Мурманской области на период до 2025 года, в % к предыдущему году



Наименование показателя	Вариант	2012	2013	Среднее значение			2025/2012
				2014 - 2016	2017 - 2020	2021 - 2025	
ВРП	1	100,4	104,2	99,6	100,4	99,1	100,1
	2			102,9	111,7	111,6	305,1
Промышленность	1	100,8	102,1	101,0	99,8	99,0	99,0
	2			102,1	108,9	108,9	233,9
Инвестиции в основной капитал	1	121,2	104,0	100,0	104,9	98,4	115,2
	2			111,0	110,2	104,9	259,8
Строительство	1	95,7	100,5	93,1	104,3	100,7	100,5
	2			105,7	110,8	103,6	211,8
Розничный товарооборот	1	105,8	105,4	103,3	103,0	101,9	143,3
	2			103,3	106,5	112,3	226,3
Реальные располагаемые доходы	1	103,7	105,8	103,3	102,8	102,3	146,2
	2			103,5	105,4	110,3	236
Реальная заработная плата	1	107,4	104,8	102,8	103,1	103,7	154
	2			103	106,7	110	240

## Этапы развития региона в рамках выбранного целевого сценария

Развитие региона в 2014 - 2025 годах будет проходить в 3 этапа, различающиеся по условиям, факторам и рискам социально-экономического развития, а также приоритетам государственной политики.

На первом этапе (2014 - 2016 годы) наивысший приоритет отдается устранению инфраструктурных и институциональных ограничений, созданию условий для комплексного устойчивого социально-экономического развития Мурманской области.

На втором этапе (2017 - 2020 годы) осуществляется переход на инновационную траекторию устойчивого комплексного социально-экономического развития Мурманской области с учетом социально-экономических приоритетов регионального развития: рационализации и диверсификации использования арктических пространств и ресурсов посредством реализации межведомственных, межрегиональных и международных проектов.

На третьем этапе (2021 - 2025 годы) Мурманская область становится стратегическим центром Арктической зоны Российской Федерации. Будет достигнут высокий уровень конкурентоспособности региона в интересах его эффективного позиционирования в мировой системе разделения труда за счет перехода экономики на новую технологическую базу, улучшения качества человеческого потенциала и социальной среды, структурной диверсификации экономики и интенсификации международного сотрудничества.

### Цели и задачи социально-экономического развития Мурманской области, приоритеты государственной политики

На основе результатов анализа и выбранного сценария социально-экономического развития региона сформировано "дерево целей", включающее стратегическую цель, стратегические направления, а также задачи, направленные на достижение стратегической цели.

С учетом преемственности стратегий главная (стратегическая) цель социально-экономического развития Мурманской области - обеспечение высокого качества жизни населения региона.

Понятие "качество жизни" интегрирует в себе основные характеристики уровня и образа жизни граждан. Качество жизни определяется уровнем развития экономики, состоянием среды проживания населения, включая экологическую ситуацию, качеством и доступностью услуг учреждений образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания, параметрами общественной безопасности, эффективностью государственного и муниципального управления, позволяющего реализовывать законные права и интересы населения. Поэтому качество жизни населения складывается как из параметров материального благополучия отдельных семей, так и из общих условий для гармоничного развития человека и качества среды его обитания.

Основой для реализации стратегической цели послужит устойчивый как в темпах динамики ВРП, так и в части рачительного характера природопользования и освоения территории экономический рост с новым качеством, т.е. рост, связанный с расширенным использованием человеческого капитала, талантов жителей и вновь прибывающих в регион людей, с созданием в новом качестве разнообразной и более сбалансированной структуры экономики, включающей в себя высокотехнологичные и так называемые "знаниевые" сектора. В значительной степени его динамика и направленность будут связаны с успехами в создании привлекательных условий для жизни и работы, модернизации городов, социальной и инженерной инфраструктуры региона, развитии "небазовых" секторов экономики, расширяющих спектр возможностей самореализации для молодых поколений.

Таким образом, достижение стратегической цели будет характеризоваться следующими целевыми показателями:

- обобщающий показатель уровня жизни - валовой региональный продукт на душу населения - увеличится с 350 тыс. рублей в 2012 году до 2,0 млн. рублей - в 2025 году, при этом производительность труда к уровню 2012 года возрастет в 3,5 раза;

- доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Мурманской области на фоне значительного увеличения данной категории населения в 2013 году (до 12,5 %) в связи с принятием нового закона о потребительской корзине и уверенной нисходящей динамики с 2014 года, к 2016 году сложится на уровне 2012 года - 11,7 %, далее снижаясь до 10,8 % к 2020 году и 9,5 % к 2025 году;

- региональный децильный коэффициент сократится с 13,6 раз в 2012 году до 6,5 раз к 2025 году;

- реальные располагаемые денежные доходы населения будут демонстрировать уверенную динамику роста - за период 2012 - 2016 годов среднегодовые темпы составят 4,0 %, 2021 - 2025 годов - 10,3 %;

- уровень общей безработицы снизится с 7,7 % к экономически активному населению в 2012 году до 4,5 % в - 2025 году;

- доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств, увеличится с 23 % в 2012 году до 50 % в 2025 году.

Косвенной характеристикой качества жизни является динамика численности населения, наглядно отражающая истинные предпочтения людей и объективные факторы развития регионов. К 2020 году численность населения должна стабилизироваться на уровне не ниже 734,8 тыс. человек и увеличиться к 2025 году до 736,9 тыс. человек.

Для достижения стратегической цели сформулированы 4 стратегические направления: развитие человеческого капитала, обеспечение комфортной и безопасной среды проживания населения региона, обеспечение устойчивого экономического роста, повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления.

Каждому из четырех стратегических направлений соответствует по несколько задач (всего 32), решение которых измеряется как количественными, так и качественными показателями ([перечень](#) показателей и их значений приведен в приложении N 2). Для каждой задачи определены приоритеты государственной политики, сформированные таким образом, что в них включены все приоритеты, обозначенные в документах вышестоящего уровня, в том числе в "майских" указах Президента Российской Федерации (рис. N 13).

Решение поставленных задач - совместная ответственность всех уровней власти.

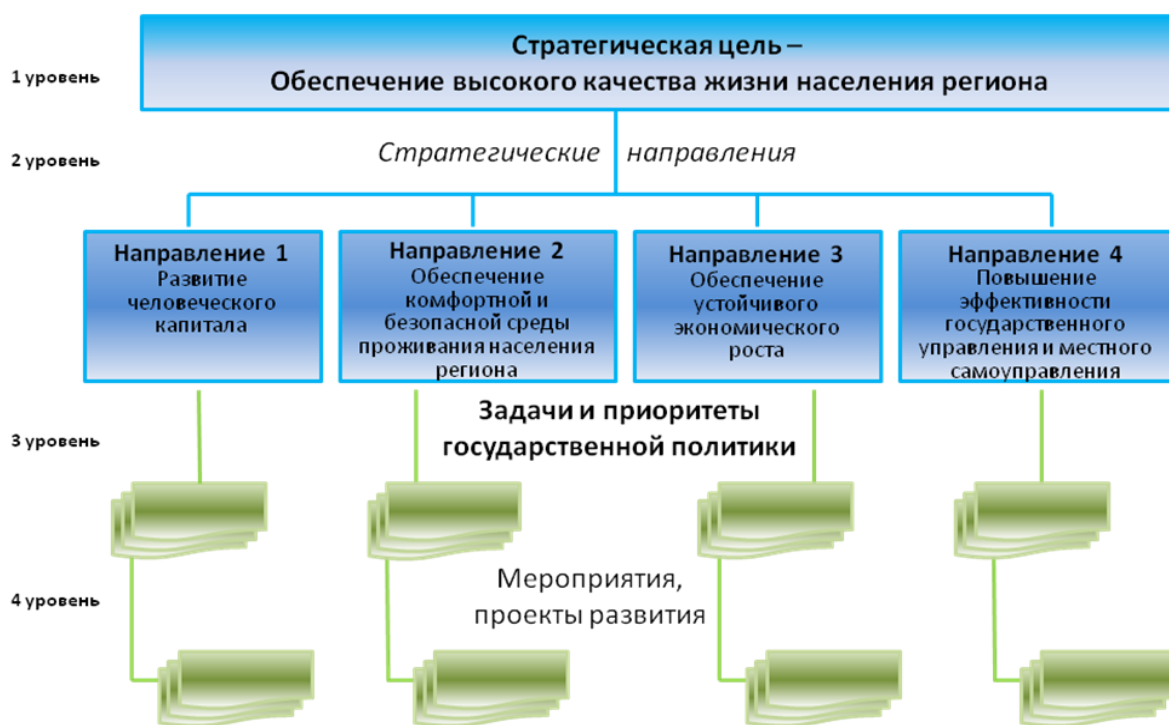


Рисунок N 13. Система целей и задач социально-экономического развития региона, приоритетов государственной политики

Первое стратегическое направление - "Развитие человеческого капитала". Под человеческим капиталом понимается определенный набор свойств, который определяет возможности каждого человека зарабатывать, получать доход и быть полезным обществу. Это здоровье, профессиональные компетенции, социальные связи, культура. Развитие человеческого капитала предполагает, с одной стороны, создание благоприятных условий для развития способностей каждого человека, улучшение условий жизни и качества социальной среды, с другой - повышение конкурентоспособности человеческого капитала и обеспечивающих его социальных секторов экономики.

Соответственно, для реализации этого направления необходимо решение следующих задач:

1.1. Создание необходимых условий для сохранения, укрепления и восстановления здоровья населения региона, поддержания долголетней активной жизни каждого человека.

Приоритетами государственной политики в данной сфере являются:

- увеличение роли профилактики заболеваний, раннее выявление нарушений в состоянии здоровья населения, в том числе детей и подростков;

- формирование здорового образа жизни. При этом основой пропаганды здорового образа жизни должно стать наряду с информированием о вреде низкой физической активности, нерационального и несбалансированного питания, потребления алкоголя, табака, наркотических и токсических веществ также обучение навыкам по соблюдению правил гигиены и режима труда, учебы, режима и структуры питания. Важный вклад в формирование здорового образа жизни должно внести создание условий для развития систематических активных занятий физической культурой и спортом различных групп населения;

- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Предполагает реализацию мер, направленных на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов окружающей (природной и искусственной) среды, определяющей условия жизнедеятельности человека (состояние атмосферного воздуха, питьевой воды, радиационная

обстановка, безопасность питания, условия труда и т.д.), а также предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию;

- обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (при этом вместо "культуры реагирования" на чрезвычайные ситуации на первое место выходит "культура предупреждения");

- повышение общественной безопасности и безопасности дорожного движения прежде всего за счет повышения дисциплины на дорогах, улучшения дорожных условий;

- организация организованного отдыха и оздоровления отдельных категорий граждан;

- обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, обеспечение соответствия их объемов, видов и качества уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки, в том числе:

создание многоуровневой системы организации медицинской помощи, приведение структуры сети учреждений здравоохранения в соответствие с прогнозируемой демографической ситуацией в регионе;

оптимизация стационарной помощи, оказываемой населению на основе интенсификации занятости койки с учетом ее профиля;

совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, в том числе развитие общей врачебной практики (семейной медицины), внедрение стационарозамещающих технологий;

поэтапное внедрение в деятельность учреждений стандартов и порядков оказания медицинской помощи;

оптимизация деятельности службы скорой медицинской помощи путем создания кабинетов неотложной помощи;

совершенствование оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, развитие перинатальных технологий;

обеспечение потребности населения в высокотехнологичной медицинской помощи;

обеспечение преемственности в оказании медицинской помощи;

внедрение современных методов реабилитации и восстановительного лечения;

создание системы паллиативной помощи;

модернизация материально-технической базы учреждений здравоохранения, обеспечение их соответствия санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам, требованиям безопасности;

совершенствование обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания;

поэтапное сокращение и устранение дефицита обеспеченности учреждений здравоохранения квалифицированными медицинскими специалистами;

внедрение современных методов непрерывного образования специалистов с высшим и средним медицинским образованием, в том числе с использованием технологий дистанционного обучения;

поэтапное повышение уровня заработной платы медицинских работников, в том числе за счет повышения эффективности использования ресурсов. Соотношение заработной платы врачей и работников медицинских организаций области и муниципальных образований, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона, составит 200 %; среднего медицинского (фармацевтического) персонала, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) - 100 %;

формирование регионального сегмента единой государственной информационной системы здравоохранения, в том числе внедрение электронной записи к врачу, единой электронной карты, развитие телемедицины.

Решение данной задачи позволит сохранить и улучшить здоровье населения региона. В частности, среди взрослого населения региона снизится распространенность повышенного артериального давления, уровня холестерина, низкой физической активности, ожирения. Снизится уровень потребления алкогольной продукции (с 13 литров на душу населения в год в 2012 году до 12 литров - в 2025 году), распространенности потребления табака среди взрослого населения (с 40,5 % в 2012 году до 29 % - в 2025 году), а также среди детей и подростков (с 25 % в 2012 году до 14 % - в 2025 году). Уменьшится заболеваемость социально значимыми заболеваниями.

Предполагается обеспечить снижение уровня смертности населения региона (коэффициент смертности снизится с 11,3 умерших на 1000 человек населения в 2012 году до 10,1 - в 2025 году). При этом смертность населения (без показателей смертности от внешних причин) сократится с 1025,8 умерших на 100 тыс. населения в 2012 году до 1016,0 на 100 тыс. населения - в 2025 году. Смертность населения в трудоспособном возрасте сократится с 602,3 умерших на 100 тыс. населения соответствующего возраста в 2012 году до 598,9 умерших на 100 тыс. населения соответствующего возраста - в 2025 году. Смертность населения от болезней системы кровообращения снизится с 665,1 умерших на 100 тыс. населения в 2012 году до 630,0 на 100 тыс. населения - в 2025 году.

Ожидается, что смертность от новообразований (в том числе злокачественных), несмотря на принимаемые меры, возрастет к 2016 году до 172,2 умерших на 100 тыс. населения против 168,0 в 2012 году, что обусловлено продолжающимся старением населения региона и ростом выявляемости онкологических заболеваний в связи с массовым проведением скрининговых мероприятий. В последующем ее уровень будет снижаться: в 2020 году значение данного показателя составит 169,6 умерших на 100 тыс. населения, в 2025 году - 168,0. До 5,9 случая на 1000 родившихся живыми снизится младенческая смертность в 2025 году с 6,7 случая на 1000 родившихся живыми - в 2012 году.

В результате - ожидаемая продолжительность жизни населения региона увеличится с 68,9 лет в 2012 году до 73,1 лет - в 2025 году.

1.2. Повышение доступности и качества образования и обеспечение его соответствия запросам населения, требованиям инновационной экономики и потребностям рынка труда.

Приоритетами государственной политики в сфере образования являются:

- обеспечение доступности дошкольного образования (реконструкция и строительство детских садов, развитие альтернативных (негосударственных) форм дошкольного образования);

- формирование у учащихся на всех уровнях образования компетенций, востребованных в современной социальной жизни и экономике, развитие системы профориентации молодежи;
- повышение качества результатов образования на всех уровнях;
- обновление структуры, содержания и технологий реализации образовательных программ;
- обеспечение соответствия образовательных организаций современным требованиям (модернизация инфраструктуры и ресурсное обеспечение образовательных организаций, обеспечение их соответствия санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям, требованиям безопасности, развитие современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры системы образования);
- создание условий для обучения граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- интеграция начального и среднего профессионального образования;
- обеспечение достижения баланса потребности экономики региона в квалифицированных кадрах и выпуска учреждениями профессионального образования необходимого количества качественно подготовленных специалистов и рабочих, расширение участия работодателей на всех этапах образовательного процесса;
- создание современной системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров, в том числе:
  - внедрение системы сертификации профессиональных квалификаций;
  - создание системы поддержки потребителей услуг непрерывного профессионального образования, поддержка программ подготовки и переподготовки профессиональных кадров, профессионального обучения, переобучения работников, подлежащих высвобождению, безработных граждан;
  - создание системы поддержки организаций, предоставляющих качественные услуги непрерывного профессионального образования;
- модернизация сферы образования в направлении большей открытости, больших возможностей для инициативы и активности самих получателей образовательных услуг, включая обучающихся, их семьи, работодателей и местные сообщества, через вовлечение их как в развитие системы образования и управление образовательным процессом, так и непосредственно в образовательную деятельность. Этот приоритет отражает не только задачи строительства открытой экономики и открытого общества, но и высокий образовательный потенциал семей и организаций, который до сих пор эффективно не использовался;
- внедрение нормативного подушевого финансирования по всем видам предоставляемых образовательных услуг, использование потенциала негосударственных организаций для выполнения государственного задания;
- совершенствование моделей управления образовательными организациями;
- формирование резерва управленческих кадров и реализация программ развития участников резерва;
- повышение уровня квалификации педагогических и управленческих кадров образовательных организаций, модернизация системы подготовки и повышения квалификации учителей, создание механизмов мотивации педагогов, направленных на повышение качества

работы и непрерывное профессиональное развитие в рамках перехода к системе "эффективного контракта";

- повышение привлекательности педагогической профессии, в том числе поэтапное повышение среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования до 100 % уровня средней заработной платы по экономике региона, а педагогических работников дошкольных образовательных организаций - до 100 % уровня средней заработной платы в общем образовании региона;

- развитие независимых систем оценки качества образования;

- расширение сферы дополнительного образования, системы выявления и поддержки одаренных детей.

Результатом решения данной задачи станет полное удовлетворение потребности в услугах дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Увеличится охват населения в возрасте 5 - 18 лет образованием: с 99,87 % в 2012 году до 99,97 % в 2025 году.

Не менее 72,5 % детей в возрасте от 5 до 18 лет будут охвачены программами дополнительного образования в 2025 году (в 2012 году - 68,7 %).

При этом увеличится доля обучающихся в соответствии с основными современными требованиями в общей численности обучающихся с 80 % в 2012 году до 97 % в 2025 году.

Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций снизится с 1,26 % в 2012 году до 1,18 % в 2025 году.

Увеличится доля выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей их численности с 40 % в 2012 году до 56,4 % в 2025 году.

Увеличится доля профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, с 1,5 % в 2012 году до 20,2 % в 2025 году.

Доля высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в регионе увеличится с 27,8 % в 2012 году до 36,6 % в 2025 году.

1.3. Создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

Приоритетами государственной молодежной политики являются:

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи;

- формирование целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи;

- гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие



формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи.

Результатом решения данной задачи станет повышение доли молодых людей, вовлеченных в мероприятия, направленные на самореализацию и социализацию молодежи, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет с 23,4 % в 2012 году до 29,3 % в 2025 году.

1.4. Создание условий для максимальной вовлеченности населения области в систематические занятия физической культурой и спортом.

Приоритетами государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта являются:

- развитие системы массовой физической культуры и спорта, физического воспитания, в том числе:

развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства, расширение количества спортивных сооружений;

развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, создание детских спортивных школ, а также секций и спортивных клубов для детей и взрослых, развитие студенческого спорта;

материально-техническое оснащение и кадровое обеспечение сферы физической культуры и спорта;

реализация информационной политики в целях повышения интереса граждан к занятиям физической культурой и спортом;

развитие системы проведения массовых физкультурных и спортивных соревнований;

- развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва, в том числе:

совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса;

совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и стимулирования тренерско-преподавательского состава;

укрепление международных спортивных связей, включая развитие сотрудничества со странами Баренцева региона.

В результате решения данной задачи доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения возрастет с 12 % в 2012 году до 29 % - в 2025 году. Доля спортсменов, зачисленных в составы сборных команд РФ, в общем количестве спортсменов, занимающихся на этапе спортивного совершенствования и этапе высшего спортивного мастерства, увеличится с 12,4 % в 2012 году до 16 % в 2025 году.

1.5. Обеспечение творческого и культурного развития личности, участия населения в культурной жизни региона.

Приоритетами государственной политики в сфере развития культуры являются:

- сохранение и развитие единого и многообразного культурного пространства региона на основе духовно-нравственных ценностей, исторических и культурных традиций;

- сохранение культурного наследия, традиционной народной культуры, самобытных традиций региона как национального богатства и основы единства общества;

- обеспечение максимальной доступности для широких слоев населения лучших образцов культуры и искусства; универсальных информационных ресурсов общедоступных библиотек, музейных коллекций;

- создание условий для творческой самореализации граждан и культурного досуга;

- продвижение в культурном пространстве региона нравственных ценностей и образцов, способствующих культурному и гражданскому воспитанию личности;

- обеспечение инновационного развития отрасли культуры, вывод ее на лидирующие позиции в области применения современных технологий;

- сохранение и развитие системы образования в сфере культуры и искусства;

- модернизация материально-технической базы учреждений культуры и искусства;

- повышение престижа работы в сфере культуры и искусства, в том числе поэтапное повышение среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры до 100 % уровня средней заработной платы по региону;

- развитие системы подготовки кадров в сфере культуры.

Результатом решения данной задачи станет повышение уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры с 75 % в 2012 году до 87 % в 2025 году.

Возрастет количество посещений театрально-концертных мероприятий. Увеличится доля детей, участвующих в творческих мероприятиях, в общей численности детей. Увеличится доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения с 48,5 % в 2012 году до 58 % в 2025 году.

1.6. Обеспечение защиты социально уязвимых слоев населения, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения.

Приоритетами государственной политики в сфере социальной поддержки населения региона являются:

- своевременное и в полном объеме исполнение социальных обязательств, предусмотренных федеральным и региональным законодательством;

- повышение эффективности и результативности мер социальной поддержки отдельных групп населения, в том числе путем усиления адресности государственной социальной помощи, совершенствования процедур проверки нуждаемости граждан, внедрения современных социальных технологий оказания помощи, в том числе системы социальных контрактов;

- модернизация и дальнейшее развитие сектора социальных услуг, формирование эффективной, ориентированной на конечный результат системы их предоставления;

- обеспечение потребностей граждан старших возрастов, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании;

- обеспечение реабилитации и социальной интеграции инвалидов, в том числе:

- улучшение доступности объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями;

совершенствование механизма предоставления реабилитационных услуг;

создание системы реабилитации детей-инвалидов, обеспечивающей комплексное психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение индивидуального развития ребенка с ограниченными возможностями здоровья независимо от формы его воспитания;

модернизация материально-технической базы учреждений медико-социальной экспертизы и реабилитационных учреждений;

- профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, обеспечение развития семейных форм устройства и оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, в том числе:

повышение эффективности и доступности сети социальных служб, деятельность которых связана с профилактикой семейного неблагополучия, социального сиротства и предоставлением социальной и психологической поддержки детям из семей, находящихся в социально опасном положении, и дезадаптированным детям;

формирование в обществе позитивного восприятия института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью;

подготовка и обучение кандидатов в усыновители, опекуны, попечители и приемные родители, поддержка семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

повышение квалификации работников сферы опеки и попечительства, подготовка квалифицированных кадров для привлечения в указанную сферу;

- формирование системы социальной реабилитации граждан без определенного места жительства, граждан, освобожденных из мест лишения свободы и осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

- повышение профессиональной компетентности сотрудников учреждений социального обслуживания, престижа профессии социального работника, в том числе поэтапное повышение среднемесячной заработной платы социальных работников учреждений социального обслуживания населения до 100 % уровня средней заработной платы по региону;

- доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, до 100 % от средней заработной платы в регионе;

- развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг.

Результатом решения данной задачи станет:

- увеличение к 2021 году до 100 % доли граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения.

Будет решена проблема удовлетворения потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в постоянном постороннем уходе, увеличены объемы социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями.

Увеличится доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, с 81,9 % в 2012 году до 86 % в 2025 году.

Доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных неродственникам, под опеку, охваченных другими формами семейного устройства, находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов, в общей численности детей в возрасте от 0 до 17 лет увеличится с 78,5 % в 2012 году до 80,5 % в 2025 году.

#### 1.7. Повышение уровня рождаемости в регионе.

Приоритетами государственной политики в данной сфере являются:

- укрепление института семьи, возрождение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

- укрепление репродуктивного здоровья населения, проведение мероприятий, направленных на профилактику и снижение числа абортов;

- развитие системы поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей, стимулирование многодетности;

- усиление стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей (меры по улучшению жилищных условий молодых семей, семей, имеющих 3 и более детей; меры, позволяющие обеспечить совмещение семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, а также направленные на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет).

Результатом решения данной задачи станет повышение среднего числа рождений на одну женщину репродуктивного возраста, в том числе за счет рождения в семьях второго и последующих детей: суммарный коэффициент рождаемости увеличится с 1,57 в 2012 году до 1,809 к 2025 году.

#### 1.8. Создание необходимых условий для формирования сбалансированного, эффективно функционирующего рынка труда.

Приоритетами государственной политики в сфере развития рынка труда Мурманской области являются:

- повышение гибкости рынка труда, в том числе:

- расширение использования гибких форм занятости (в том числе надомный труд, частичная занятость), позволяющих совмещать работу с выполнением семейных обязанностей;

- расширение практики стажировок в организациях молодых специалистов с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место, выработка новых механизмов содействия трудоустройству молодежи;

- стимулирование занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет и планирующих возвращение к трудовой деятельности;

- создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями;

- обеспечение соблюдения установленных норм и правил в сфере регулирования рынка труда и трудовых отношений;

- развитие социального партнерства;

- развитие профессиональной мобильности рабочей силы, в том числе:

развитие опережающего профессионального обучения работников, подлежащих высвобождению;

развитие профессиональной мобильности на основе повышения квалификации, обучения и переобучения, в том числе безработных граждан;

развитие системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения;

- развитие институтов рынка труда, рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов:

повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения на основе развития государственной службы занятости населения и ее взаимодействия с работодателями и общественными организациями;

обеспечение прогнозирования и планирования развития регионального рынка труда;

стимулирование населения, в том числе безработных граждан, к трудовой активности, содействие самозанятости населения;

использование новых информационных возможностей и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения, улучшение организации информирования населения о возможностях трудоустройства в различных регионах Российской Федерации;

разработка новых направлений активной политики занятости населения;

осуществление комплекса мер по содействию внутренней трудовой миграции, включая совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их семей, переселяющимся для работы в другую местность, включая субсидирование затрат на переезд и обустройство;

- создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры, в том числе:

разработка и реализация мер по улучшению условий и охраны труда, снижению риска смертности и травматизма на производстве, профессиональных заболеваний, совершенствование управления профессиональными рисками с участием сторон социального партнерства;

развитие системы оценки условий труда с точки зрения выявления вредных или опасных производственных факторов, влияющих на здоровье человека;

разработка и реализация мер, направленных на снижение количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, а также на создание эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда;

- создание условий для привлечения мигрантов, иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и принципа приоритетного использования национальных кадров, в том числе:

оказание содействия добровольному переселению в Мурманскую область соотечественников, проживающих за рубежом;

обеспечение дифференцированного подхода к привлечению иностранной рабочей силы в зависимости от профессии (специальности), совершенствование механизма выдачи разрешений и

расширение перечня профессий (специальностей, должностей) по видам экономической деятельности, на которые не распространяются квоты на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации.

Определение потребности в привлечении иностранных работников и формирование квот осуществляются в целях поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов с учетом содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации. Решения о численности и профессионально-квалификационной структуре привлекаемых иностранных работников принимаются с учетом возможности удовлетворения потребности в рабочей силе за счет региональных трудовых ресурсов, в том числе путем подготовки или переподготовки безработных граждан, незанятого населения, высвобождаемых работников по профессиям и специальностям, по которым предполагается привлечение иностранных работников.

Результатами решения данной задачи станут:

- снижение уровня зарегистрированной безработицы (среднегодовой) с 1,8 % в 2012 году до 1 % в 2025 году;

- создание ежегодно до 75 специальных рабочих мест для инвалидов.

Будет организовано профессиональное обучение (переобучение) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Сократится смертность и травматизм в результате несчастных случаев на производстве.

1.9. Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений, содействие сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов России.

Приоритетами государственной политики в данной сфере являются:

- формирование у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны;

- обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

- воспитание культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса;

- повышение уровня социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

- совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- использование механизмов приграничного сотрудничества в целях этнокультурного развития, социально-экономического сотрудничества, создания условий для свободного общения семей разделенных народов;

- содействие развитию российского казачества, его участию в укреплении единства российской нации, гражданского патриотизма;

- сохранение культурной самобытности и уникального уклада жизни коренных малочисленных народов Севера Мурманской области;

- повышение квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, в компетенции которых находятся вопросы в сфере общегражданского единства и гармонизации

межнациональных отношений;

- совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.

Результатами решения данной задачи станут укрепление единства российской нации и развитие единого этнокультурного пространства как важного фактора устойчивого развития, снижение прямого и косвенного экономического ущерба от межнациональной и межконфессиональной напряженности и конфликтов, улучшение этнокультурного и социального самочувствия коренных малочисленных народов Севера Мурманской области.

Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Мурманской области составит не менее 85 % в 2025 году.

1.10. Обеспечение населения региона высококачественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием местного производства.

Приоритетами государственной аграрной политики являются:

- улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства, особенно животноводства, на основе:

совершенствования форм, механизмов и объемов государственной поддержки в целях повышения доходности и инвестиционной привлекательности сельского хозяйства, технической и технологической модернизации отрасли, а также обеспечения эффективного использования земли и иных природных ресурсов;

поддержки, подготовки, закрепления и привлечения квалифицированных кадров для сельского хозяйства и улучшения условий их жизни;

перехода кадрового обеспечения агропромышленного комплекса на качественно новый уровень, соответствующий потребностям инновационного развития аграрной экономики;

повышения финансовой устойчивости всех форм хозяйствования на селе;

сохранения и развития северного оленеводства, являющегося основой жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, в том числе стимулирования производства продукции класса "премиум";

развития товаропроводящей сети и кооперации;

- поддержка малых форм хозяйствования и кооперации на селе;

- повышение конкурентоспособности сельского хозяйства, включая:

повышение производительности труда на основе стимулирования к использованию современных технологий, совершенствование организации производства, а также организации труда и управления;

повышение продуктивности скота;

развитие собственной кормовой базы на основе применения нового поколения тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличения объемов внесения минеральных удобрений, максимального применения в посевах семян перспективных высокоурожайных сортов гибридов;

- повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;

- создание условий для обеспечения экономической и физической доступности питания на основе рациональных норм потребления пищевых продуктов для уязвимых слоев населения;

- повышение эффективности использования земельных ресурсов и их воспроизводства на основе улучшения почвенного плодородия, модернизации мелиоративных систем и расширения мелиорированных земель;

- создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, включая:

развитие социальной инфраструктуры и инженерного обустройства села;

улучшение жилищных условий сельского населения, поддержка комплексной компактной застройки и благоустройство сельских поселений;

повышение престижности сельскохозяйственного труда;

- повышение конкурентоспособности пищевой и перерабатывающей промышленности за счет повышения производительности труда на основе стимулирования к технической и технологической модернизации;

- экологическая безопасность сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

- предотвращение возникновения и распространения заразных болезней животных, реализации некачественных и опасных пищевых продуктов животного происхождения.

Целевыми показателями решения данной задачи являются:

- увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2020 году по отношению к 2012 году на 4,8 %, в 2025 году - на 19,5 % к уровню 2012 года. При этом на первом этапе (2014 - 2016 годы), несмотря на принимаемые меры, ожидается снижение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в 2016 году по отношению к 2012 году на 4,8 %) по причине переноса сроков реализации инвестиционных проектов на более поздние;

- увеличение доли молока, производимого хозяйствующими субъектами области (доля собственного производства), в общем объеме потребления с 13,1 % в 2012 году до 15,3 % в 2025 году.

Второе стратегическое направление - "Обеспечение комфортной и безопасной среды проживания населения региона". Именно комфортная и безопасная среда проживания сейчас становится фактором, определяющим благополучие региона, поскольку и жители, и бизнес крайне мобильны и ориентируются на регионы с лучшими условиями. Людей, обладающих высококласными компетенциями и более требовательных к качеству среды, может привлечь только регион с чистым воздухом и водой, удобным транспортом, доступным и качественным жильем, надежными коммунальными услугами, высоким уровнем личной безопасности. Соответственно, для реализации этого направления необходимо решение следующих задач:

#### 2.1. Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природной среды.

Приоритетами государственной политики в данной сфере являются:

- организация мониторинга динамики экологических показателей, в том числе показателей, характеризующих радиационную обстановку на территории региона, определение территорий, концентрация загрязнения природной среды на которых квалифицируется как опасная и создает угрозу здоровью и жизни проживающего на них населения;

- предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на



природную среду и ликвидация ее последствий, в том числе:

создание условий для широкого внедрения экологического менеджмента, повышения информационной открытости промышленных предприятий в части их воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению негативного воздействия;

стимулирование внедрения и использования экологически чистых и (или) энергосберегающих технологий, технологий, ориентированных на сокращение и вторичное использование отходов, сдерживание объемов антропогенной эмиссии парниковых газов;

ликвидация накопленного загрязнения, восстановление эродированных, захламленных территорий, очистка морских акваторий от затонувших судов и металлолома, обеспечение эффективной санитарии, оптимизация системы обращения с отходами;

развитие системы экологического просвещения, образования и формирование экологической культуры;

- сохранение и развитие биологического разнообразия, в том числе:

сохранение и развитие сети особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

мониторинг численности редких и исчезающих видов животных, реализация мер, направленных на сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, сохранение ресурсного потенциала и генофонда обитающих на территории области видов охотничьих птиц и охотничьих млекопитающих;

- обеспечение охраны и рационального использования водных ресурсов;

- повышение эффективности охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Основным результатом решения данной задачи станет последовательное увеличение территорий региона, которые можно назвать экологически благополучными, т.е. территории, не подверженные сверхнормативным уровням вредных воздействий любого рода, риску развития неблагоприятных процессов.

Целевыми показателями решения данной задачи являются:

- снижение объема выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на единицу ВРП с 1,27 тонн/млн. рублей в 2012 году до 0,23 тонн/млн. рублей в 2025 году;

- увеличение доли площади Мурманской области, занятой особо охраняемыми природными территориями, с 8,89 % в 2012 году до 16,00 % в 2025 году;

- увеличение доли водохозяйственных участков, класс качества которых (по индексу загрязнения) повысился, в общем количестве водохозяйственных участков, расположенных на территории Мурманской области, с 9,84 % в 2012 году до 11,57 % в 2025 году;

- увеличение доли использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления с 11,1 % в 2012 году до 18,00 % в 2025 году.

## 2.2. Повышение общественной безопасности.

Приоритетами государственной политики в данной сфере являются:

- усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей

и подростков;

- совершенствование материально-технической и научно-технической поддержки правоохранительной деятельности;

- укрепление системы профилактики беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Результатом решения данной задачи станет повышение уровня безопасности граждан за счет сокращения числа зарегистрированных преступлений, в том числе преступлений, совершенных в общественных местах (удельный вес преступлений, совершенных в общественных местах, к общему числу зарегистрированных преступлений снизится с 9,2 % в 2012 году до 8,1 % в 2025 году), реализации принципа неотвратимости ответственности за совершенное преступное деяние путем проведения мероприятий профилактической направленности.

2.3. Повышение уровня защищенности граждан и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Приоритетами государственной политики в данной сфере являются:

- снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба, материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

- обеспечение ядерной и радиационной безопасности на опасных объектах и объектах использования атомной энергии;

- развитие системы оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации;

- совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- повышение готовности сил и средств гражданской обороны к ликвидации последствий применения современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических проявлений;

- пропаганда культуры безопасности жизнедеятельности, в том числе знаний в области обеспечения пожарной безопасности и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и проведение профилактических мероприятий данной направленности;

- повышение эффективности пожаротушения и спасения людей при пожарах.

Целевыми показателями решения данной задачи являются:

- снижение количества погибших и пострадавших от чрезвычайных ситуаций в 2025 году в 2,9 раза к уровню 2012 года;

- увеличение числа спасенных на пожарах, приходящегося на одного погибшего и травмированного на пожарах, с 2,3 человека в 2012 году до 3,6 человека в 2025 году;

- снижение материального ущерба от чрезвычайных ситуаций и пожаров с 90,1 млн. рублей в 2012 году до 55 млн. рублей в 2025 году.

2.4. Обеспечение для всех категорий населения возможности свободного, безопасного и

надежного передвижения с использованием транспортных средств или без них.

Приоритетами государственной политики в данной сфере являются:

- повышение доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения региона, в том числе:

совершенствование маршрутной сети пассажирского автомобильного транспорта общего пользования и ее обустройство, направленное на обеспечение удобства для населения;

обновление парков пассажирского подвижного состава, развитие пассажирской инфраструктуры морского, железнодорожного и воздушного транспорта;

обеспечение потребностей населения в межмуниципальных и пригородных перевозках, организация транспортного обеспечения отдаленных и труднодоступных районов области;

обеспечение ценовой доступности услуг транспорта, имеющих социальную значимость;

- повышение безопасности дорожного движения, в том числе:

улучшение дорожных условий (приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения);

совершенствование организации дорожного движения;

развитие улично-дорожной сети административных центров муниципальных образований, в том числе города Мурманска, включая повышение пропускной способности проезда Портового, имеющего транспортную связь с центральной частью города;

формирование общей культуры безопасного поведения на дорогах, развитие и совершенствование форм и методов обучения населения безопасности дорожного движения, умениям и навыкам безопасного поведения на дорогах;

развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

- повышение безопасности эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Целевыми показателями решения данной задачи являются:

- рост подвижности населения на автомобильном транспорте межмуниципального сообщения с 249,8 пасс. км на 1 жителя в 2012 году до 253,9 пасс. км на 1 жителя в 2025 году;

- рост подвижности населения на пригородном железнодорожном транспорте с 11,0 пасс. км на 1 жителя в 2012 году до 11,18 пасс. км на 1 жителя в 2025 году;

- прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в 2025 году на 8,0 % к уровню 2012 года;

- снижение количества ДТП и смертности населения от дорожно-транспортных происшествий с 12,7 умерших на 100 тыс. населения в 2012 году до 7,4 на 100 тыс. населения в 2025 году.

2.5. Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения области, а также качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Приоритетами государственной жилищной политики являются:

- создание условий для роста предложений на рынке жилья, соответствующих потребностям различных групп населения, в том числе:

формирование эффективных рынков земельных участков, обеспеченных градостроительной документацией;

обеспечение участков для жилищного строительства инженерной, коммуникационной и социальной инфраструктурой, вовлечение в проекты жилищного строительства неиспользуемых или используемых неэффективно государственных и муниципальных земельных участков;

развитие строительного комплекса и производства строительных материалов, изделий и конструкций с применением инновационных, в том числе энергосберегающих, технологий;

сокращение количества процедур, необходимых для получения разрешения на строительство жилья, и сроков их прохождения;

стимулирование малоэтажной застройки;

- создание условий для повышения доступности жилья для всех категорий граждан, в том числе:

повышение доступности ипотечных кредитов для граждан;

обеспечение строительства жилья экономического класса, в том числе путем организации бесплатного предоставления земельных участков под строительство такого жилья при условии ограничения продажной цены на него;

обеспечение развития рынка доступного арендного жилья и некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень доходов;

развитие и совершенствование механизмов адресной поддержки населения для приобретения собственного (частного) жилья;

- улучшение качества жилищного фонда, повышение комфортности условий проживания, в том числе:

создание условий для увеличения объема капитального ремонта жилищного фонда для повышения его комфортности и энергоэффективности, ликвидация аварийного и ветхого жилья;

содействие самоорганизации населения на жилищном рынке, организации товариществ собственников жилья, развитию конкуренции в сфере предоставления услуг по управлению многоквартирными домами;

улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, в том числе путем обеспечения конкуренции на рынке этих услуг;

повышение эффективности государственного жилищного надзора;

обеспечение условий проживания и возможности полноценной жизнедеятельности для маломобильных групп населения, семей с детьми;

- модернизация и повышение энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, в том числе создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства, в том числе софинансирование мероприятий программ развития систем коммунальной инфраструктуры, установление долгосрочных (не менее чем на

три года) тарифов на коммунальные ресурсы, а также определение величины тарифов в зависимости от качества и надежности предоставляемых ресурсов. В целях обеспечения населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами, особое внимание будет уделено модернизации систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

- стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением.

В результате реализации данных направлений государственной жилищной политики должен сложиться качественно новый уровень состояния жилищной сферы, характеризующийся следующими целевыми ориентирами:

- отсутствие уже к 2018 году ветхого и аварийного жилищного фонда, снижение среднего уровня износа жилого фонда и коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня;

- снижение уровня потерь при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов, обеспечение рационального потребления коммунальных услуг населением;

- приведение жилищного фонда к состоянию, отвечающему современным условиям энергоэффективности, экологии, а также потребностям отдельных групп граждан (многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.);

- снижение удельного веса проб воды из водопроводной сети, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, с 26,4 % в 2012 году до 15 % в 2025 году;

- повышение удовлетворенности населения региона уровнем жилищно-коммунального обслуживания;

- увеличение доли семей, улучшивших свои жилищные условия, в общем числе семей, желающих улучшить жилищные условия, с 25,6 % в 2012 году до 35 % в 2025 году. Средний уровень обеспеченности жильем достигнет 31,5 кв. м на человека в 2025 году (в 2012 году - 24,7 кв. м на человека), или около 100 кв. м на среднестатистическую семью.

## 2.6. Повышение благоустройства территорий муниципальных образований области.

Организация благоустройства территорий относится к вопросам местного значения. Повышение благоустроенности территорий предполагает увеличение активности органов местного самоуправления муниципальных образований в реализации мероприятий по инженерной подготовке и обеспечению безопасности, устройству покрытий, освещению улиц, установке указателей с их наименованием и номерами домов, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, озеленению территорий.

Важнейшее значение для получения преимущества в глобальной конкуренции городов на современном этапе имеет их превращение в "зеленые города". Понятие "зеленого города" включает и визуальный образ, и ощущения горожанина, и объективные показатели, относящиеся как к комфорту городской среды, так и к воздействию городского хозяйства на окружающую среду в региональном масштабе. Соответственно, объективной необходимостью является существенное повышение количества (плотности посадок) деревьев на территориях, предназначенных для размещения зеленых насаждений в целях создания визуального образа "зеленого города" и экологического комфорта населения.

В результате решения данной задачи должно быть обеспечено повышение уровня благоустроенности территорий городских и сельских поселений, населенных пунктов Мурманской области до 76 % в 2025 году, что в свою очередь внесет существенный вклад в формирование

комфортных условий проживания на территории региона.

Третье стратегическое направление - "Обеспечение устойчивого экономического роста".

От того, насколько уверенно чувствуют себя предприниматели, какие планы они строят, во многом зависит устойчивость роста экономики региона, а значит - уровень и качество жизни людей. Поэтому Мурманская область должна стать регионом, привлекательным для бизнеса, и, развивая свой потенциал и конкурентные преимущества на основе модернизации действующих и создания новых современных высокотехнологичных производств, обеспечить уверенный и сбалансированный рост экономики. Для реализации этого направления потребуется активное участие региона в Национальной предпринимательской инициативе и решение следующих задач.

### 3.1. Формирование благоприятной инвестиционной среды.

К приоритетам государственной политики в данной сфере относятся:

- обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности, равных возможностей в получении мер государственной поддержки инвестиционной деятельности;

- улучшение инвестиционного климата, в том числе:

  - реализация мер, направленных на упрощение разрешительных процедур в строительстве;

  - реализация мер, направленных на повышение доступности земельных участков для осуществления предпринимательской деятельности;

  - реализация мер, направленных на повышение доступности энергетической инфраструктуры;

  - проведение эффективной политики государственного регулирования цен (тарифов);

- формирование и развитие институтов государственной поддержки инвестиционной деятельности, в том числе Инвестиционного фонда Мурманской области, специализированной организации по привлечению инвестиций;

- формирование инвестиционных площадок, создание инфраструктуры, необходимой для инвесторов;

- реализация комплексных инвестиционных планов муниципальных образований;

- развитие механизмов государственно-частного партнерства, в том числе:

  - создание кластеров;

  - обеспечение конкурентных условий для участия бизнеса в соответствующих инвестиционных проектах;

  - создание территорий опережающего социально-экономического развития;

(абзац введен [постановлением](#) Правительства Мурманской области от 10.07.2017 N 351-ПП)

- развитие механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности, в том числе:

  - создание конкурентных налоговых условий на основе мониторинга международных тенденций и налогового законодательства с учетом вступления России в ВТО;

  - расширение стимулирующей роли налоговой системы;

  - совершенствование мер финансовой неналоговой поддержки (в том числе повышение

доступности кредитных ресурсов);

- проведение оценки регулирующего воздействия на осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности нормативных правовых актов и их проектов;

- создание благоприятной конкурентной среды, в том числе:

  - совершенствование процедур размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков;

  - снижение доли государственного сектора в экономике;

- оказание организационной поддержки инвестиционной деятельности, в том числе:

  - содействие агрегированию имеющихся предпринимательских (инвестиционных) инициатив, координация между существующими и создаваемыми элементами и блоками инновационной экономической системы региона для повышения мультипликативного эффекта их деятельности, а также для привлечения кредитных (грантовых) ресурсов международных финансовых структур;

  - сопровождение разработки и реализации инвестиционных программ и проектов;

- формирование и поддержание позитивного имиджа Мурманской области как региона, благоприятного для инвестиционной и предпринимательской деятельности, информирование бизнес-сообщества об инвестиционном потенциале региона.

Результатом решения данной задачи станет увеличение доли инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте с 26 % в 2012 году до 31,3 % в 2020 году, со снижением до 23,5 % к 2025 году после завершения активной фазы реализации крупных проектов. Оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации внедренных составляющих Стандарта деятельности органов исполнительной власти Мурманской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе повысится с 5,5 балла в 2013 году до 8 баллов в 2025 году. Коэффициент обновления основных фондов увеличится с 3,9 % в 2012 году до 16,4 % в 2025 году.

Снизятся:

- предельный срок подключения потребителей (до 150 кВт) с даты поступления заявки на технологическое присоединение до даты подписания акта о технологическом присоединении с 281 дня в 2012 году до 40 дней в 2025 году;

- предельное количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непромышленного назначения, с 40 в 2012 году до 8 в 2025 году;

- предельный срок прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непромышленного назначения, с 350 дней в 2012 году до 26 дней в 2025 году;

- предельное количество этапов (процедур), необходимых для технологического присоединения к объектам энергетической инфраструктуры, с 10 в 2012 году до 5 в 2025 году.

### 3.2. Развитие малого и среднего предпринимательства.

К приоритетам государственной политики в данной сфере относятся:

- повышение доступности финансовых ресурсов для предпринимателей, в том числе:

оказание финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

расширение возможностей использования лизинговых инструментов и заемного финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства;

взаимодействие с банковской сферой, направленное на увеличение количества доступных банковских продуктов, целевой аудиторией которых являются субъекты малого и среднего предпринимательства;

- расширение мер государственной поддержки новых малых предприятий, работающих в производственной, социальной, научной сферах;

- формирование условий для развития предпринимательства, в том числе:

развитие инфраструктуры поддержки новых предприятий в рамках бизнес-инкубаторов, технопарков и промышленных парков;

оказание информационной, консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности и семейного бизнеса;

содействие развитию молодежного предпринимательства.

Результатом решения данной задачи станет повышение оценки предпринимательским сообществом эффективности реализации программы поддержки малого и среднего предпринимательства с 5,5 балла в 2013 году до 8 баллов в 2025 году.

Оборот продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, увеличится к уровню 2012 года в сопоставимых ценах в 2025 году в 2,1 раза.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Мурманской области, вырастет к уровню 2012 года в 2025 году в 1,5 раза.

### 3.3. Формирование инновационного предпринимательства.

К приоритетам государственной политики в данной сфере относятся:

- координация между существующими и создаваемыми элементами инновационной системы региона, в том числе:

содействие адаптации существующих и разрабатываемых технологий к условиям Арктики и доведению их до стадии коммерческой привлекательности;

организация центров трансфера технологий, в том числе технологий рыбоперерабатывающего комплекса, освоения углеводородного потенциала арктического шельфа;

организация поддержки научных мероприятий, исследований и разработок;

организация и проведение форумов, научно-практических конференций, семинаров, научных школ, выставок;

- поддержка региональных научных исследований на конкурсной основе, а также создания



специализированных, в том числе венчурных, фондов и организаций, финансирующих инновационные проекты;

- создание и развитие механизмов комплексной поддержки инновационной деятельности на всех стадиях;

- повышение эффективности функционирования институтов развития в сфере инноваций, в том числе:

  - повышение доступности субъектам инновационной деятельности ресурсов российских и международных институтов развития в сфере инноваций;

  - расширение взаимодействия с российскими и международными институтами развития в сфере инноваций (в том числе Российским гуманитарным научным фондом, Российским фондом фундаментальных исследований и др.);

    - развитие региональных институтов развития;

- обеспечение повышения спроса на инновации со стороны субъектов экономической деятельности.

Результатом решения данной задачи станет увеличение удельного веса организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций с 6,6 % в 2012 году до 12,5 % в 2025 году, а также доли высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте с 11,7 % в 2012 году до 16 % в 2025 году.

3.4. Создание условий для использования потенциала внешнеэкономических и межрегиональных связей в интересах экономического развития региона.

К приоритетам государственной политики в данной сфере относятся:

- поддержка несырьевого экспорта;

- укрепление на двусторонней основе и в рамках региональных организаций добрососедских отношений с регионами приарктических и сопредельных государств, активизация экономического и научно-технического взаимодействия, создание благоприятных условий для приграничного сотрудничества;

- создание условий, способствующих осуществлению внешнеэкономической деятельности, включая содействие развитию погранично-таможенной инфраструктуры;

- содействие в установлении, развитии и укреплении внешнеэкономических связей субъектов предпринимательской деятельности;

  - укрепление и расширение торговли с сопредельными странами;

  - координация реализации внешнеэкономических и межрегиональных соглашений, международных программ на территории региона;

  - совершенствование выставочно-ярмарочной деятельности;

  - создание условий для привлечения прямых иностранных инвестиций.

Результаты:

- объем финансовых и материальных ресурсов, поступивших в Мурманскую область из-за рубежа в рамках реализации международных программ и соглашений, будет сохраняться на

уровне не менее 300 млн. рублей ежегодно;

- прямые иностранные инвестиции вырастут к 2025 году в 1,5 раза к уровню 2012 года.

3.5. Устранение энергетических барьеров социально-экономического развития региона и повышение энергоэффективности региональной экономики.

К приоритетам государственной политики в данной сфере относятся:

- ускоренное развитие электроэнергетической инфраструктуры, преодоление наметившегося дефицита сетевых мощностей, технологическое обновление энергетического комплекса;

- расширение производства электроэнергии на основе возобновляемых источников;

- диверсификация топливно-энергетического баланса области (замещение топочного мазута на иные виды топлива);

- активное энергосбережение, в том числе:

- минимизация потерь в электрических и тепловых сетях, а также уменьшение удельных расходов топлива на производство электроэнергии и тепла за счет внедрения передовых технологий и современного высокоэкономичного оборудования;

- стимулирование использования предприятиями всех отраслей экономики возобновляемых источников энергии, а также экологически- и энергоэффективных технологий;

- снижение удельного энергопотребления государственными (муниципальными) учреждениями;

- ликвидация безучетного пользования энергоресурсами;

- пропаганда и реализация образовательных мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Результатами решения данной задачи станут:

- повышение надежности электроснабжения потребителей и уровня безопасности работы электроэнергетической инфраструктуры, снятие инфраструктурных ограничений;

- снижение энергоемкости валового регионального продукта к 2025 году не менее чем на 22 % относительно уровня 2012 года;

- увеличение производства электрической и тепловой энергии с использованием возобновляемых источников энергии с 21 % в 2012 году до 23,75 % к 2025 году.

3.6. Повышение конкурентоспособности транспортной системы региона на внутреннем и внешнем рынках.

К приоритетам государственной политики в данной сфере относятся:

- осуществление качественной модернизации и расширение инфраструктуры транспортно-логистического комплекса, обеспечение его устойчивости и наращивание экспорта транспортных услуг, в том числе:

- реализация комплексного развития Мурманского транспортного узла;

- развитие пространственно-распределенной транспортной сети;

развитие портовой особой экономической зоны;

- реализация конкурентных преимуществ Мурманской области в сервисном обеспечении мореплавания по трассам Северного морского пути и проектов освоения континентального шельфа АЗРФ, в том числе:

создание на базе Мурманского транспортного узла сервисного ядра по обеспечению мореплавания по трассам Северного морского пути;

стимулирование продвижения новых транспортных (перевозочных), транспортно-логистических и сервисных технологий, обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг;

- завершение формирования опорной региональной транспортной сети, интегрированной в мировую транспортную систему, в том числе:

развитие опорной железнодорожной сети, создание новых и расширение пропускной способности действующих железнодорожных линий;

формирование опорной сети автомобильных дорог, в том числе входящих в состав международных транспортных коридоров, обеспечение их соответствия международным требованиям для интеграции в европейскую сеть автомобильных дорог, строительство, реконструкция автодорог регионального, межмуниципального и местного значения;

создание эффективной системы авиационного обслуживания на базе глубокой модернизации аэропортовой сети и развития малой авиации, полное удовлетворение спроса населения на воздушные перевозки и обеспечение его доступности, формирование транспортно-логистического узла для магистральных и международных перевозок на базе аэропорта Мурманск, развитие аэропортов малой интенсивности полетов, оснащение местных аэропортов легкими многофункциональными вертолетами, новыми воздушными судами малой авиации.

Решение данной задачи позволит увеличить переработку грузов портами и терминалами Мурманской области с 28,16 млн. тонн в 2012 году до 70,0 млн. тонн в 2025 году.

3.7. Повышение конкурентоспособности продукции базовых отраслей промышленности региона, диверсификация промышленного производства.

К приоритетам государственной политики в данной сфере относятся:

- расширение номенклатуры, повышение качества и конкурентоспособности продукции горнопромышленного комплекса, освоение новых перспективных месторождений, создание новых перерабатывающих производств на принципах комплексного использования минерального сырья и внедрения современных энергосберегающих технологий с соблюдением жесточайших требований экологической безопасности;

- развитие редкометалльной и редкоземельной отраслей на основе местной сырьевой базы, в том числе использование ресурсов техногенных месторождений действующих предприятий;

- диверсификация промышленного производства, в том числе:

реализация конкурентных преимуществ Мурманской области в сфере промышленного освоения углеводородного потенциала арктического континентального шельфа, создание новых видов экономической деятельности (производство сжиженного природного газа, нефтепереработка);

развитие шлейфовых производств на основе современных технологий (стройматериалы,

металлоконструкции);

- наращивание объемов гражданской продукции в судоремонте, в том числе:

модернизация производственной базы действующих предприятий и их массовый переход на энерго- и ресурсосберегающие технологии (масштабное обновление оборудования и технологий);

создание производственных мощностей, обеспечивающих ремонт и модернизацию современных крупнотоннажных судов и объектов морской техники, в том числе сервисное обслуживание судов, осуществляющих транзитные перевозки по Северному морскому пути;

создание условий, привлекающих отечественных заказчиков;

вовлечение судоремонтных предприятий региона в шельфовые проекты путем создания на их базе производства специализированного оборудования, услуг и технологий добычи на шельфе;

- создание и развитие производств, ориентированных на замещение импортной продукции (услуг).

Результатами решения данной задачи станут:

- увеличение объема производства добывающей промышленности к уровню 2012 года в сопоставимых ценах в 2025 году в 4 раза;

- рост производства металлургической промышленности к уровню 2012 года в сопоставимых ценах в 2025 году в 1,9 раза;

- рост производства транспортных средств и оборудования к уровню 2012 года в сопоставимых ценах в 2025 году в 4,3 раза;

- доля вновь созданных видов деятельности (производство сжиженного природного газа, нефтепереработка) в структуре производства к 2025 году составит 34,7 %.

### 3.8. Развитие рыбохозяйственного комплекса региона.

К приоритетам развития рыбохозяйственного комплекса относятся:

- создание условий для повышения эффективности добычи (вылова) водных биоресурсов на базе их рационального использования, внедрения новых технологий, в том числе:

сохранение и развитие ресурсного потенциала рыбного хозяйства;

защита интересов российских рыбопромышленников при определении условий и правил, регулирующих рыболовство в конвенционных районах и открытых частях Мирового океана;

совершенствование организации прибрежного рыболовства и береговой переработки;

совершенствование организации традиционного рыболовства коренных малочисленных народов Севера;

- стимулирование модернизации основных производственных фондов, внедрение инновационных технологий, в том числе:

стимулирование реализации инвестиционных проектов по строительству новых и модернизации существующих рыбопромысловых судов, а также модернизации существующих и строительству новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения

рыбной продукции;

стимулирование развития морских технологий глубокой и безотходной переработки водных биологических ресурсов и внедрение новых технологий в рыбоперерабатывающем комплексе, в том числе ориентированных на создание продукции класса "премиум";

- развитие аква- и марикультуры, в том числе:

совершенствование организации промышленного рыбоводства; осуществление НИР по сохранению и пополнению запасов анадромных видов рыб (горбуша);

обмен опытом для развития технологий товарного выращивания рыбы с предприятиями аквакультуры и научными организациями Скандинавских стран и Северо-Запада России;

оказание содействия в продвижении продукции аква- и марикультуры.

Результатами решения данной задачи станут:

- рост объема искусственного выращивания рыбы предприятиями рыбоводства с 16,3 тыс. тонн в 2012 году до 98,9 в 2025 году;

- увеличение среднедушевого потребления рыбы и рыбопродуктов населением Мурманской области с 26,4 кг/чел. в 2012 году до 29,1 кг/чел. в 2025 году;

- освоение квот водных биоресурсов добывающими предприятиями с 95,8 % в 2012 до 96,3 % в 2025 году.

3.9. Повышение роли туризма в экономическом и социокультурном развитии региона.

К приоритетам государственной политики в данной сфере относятся:

- развитие туристско-рекреационного комплекса региона, формирование туристской информационной среды;

- развитие арктического туризма и расширение экологически безопасных видов туристской деятельности в Арктике;

- обеспечение рационального природопользования и развития экологически безопасных видов туризма в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

- повышение конкурентоспособности регионального турпродукта;

- развитие туристской инфраструктуры и повышение качества предоставляемых туристских услуг;

- поддержка и продвижение народных и художественных ремесел;

- поддержка и продвижение мероприятий, имеющих туристскую привлекательность (развитие событийного туризма);

- усиление роли туризма в просвещении и формировании духовно-нравственной основы развития общества;

- реализация воспитательной и культурно-познавательной функции туризма в работе с молодежью;

- повышение безопасности туристской деятельности с учетом экологических и социо-

культурных рисков при использовании туристских ресурсов.

Результатами решения данной задачи станут:

- увеличение внутреннего и въездного туристского потока в Мурманскую область в 2025 году в 2 раза к уровню 2012 года;

- увеличение объема платных услуг, оказанных населению в Мурманской области в сфере туризма (включая услуги гостиниц и аналогичных мест размещения), к уровню 2012 года в 2025 году на 45,2 %.

Четвертое стратегическое направление - "Повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления". Переход к инновационному устойчивому комплексному социально-экономическому развитию региона невозможен без формирования эффективно функционирующих механизмов взаимодействия гражданского общества и государства, осуществления общественного контроля за деятельностью государства и бизнеса, повышения доверия к институтам власти и проводимой политике, повышения эффективности государственного управления и местного самоуправления, качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг. Для реализации этого направления потребуется решение следующих задач:

4.1. Совершенствование системы стратегического планирования социально-экономического развития области.

Совершенствование системы стратегического планирования является одной из приоритетных задач в рамках реализации [Указа](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596 "О долгосрочной экономической политике". Залогом успешности данной системы является наличие действенных инструментов практической реализации положений стратегических документов с использованием программно-целевых методов управления. Внедрение таких инструментов управления также обеспечивает реализацию задач, поставленных в рамках Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации "О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах", по осуществлению перехода к формированию бюджетов по программно-целевому принципу.

С учетом приоритетов государственной политики в рассматриваемой сфере можно выделить следующие направления совершенствования системы государственного стратегического планирования:

- обеспечение развития нормативной правовой базы стратегического планирования;

- повышение скоординированности социальной и экономической политики на всех уровнях власти;

- обеспечение взаимосвязи краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планирования деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области;

- совершенствование системы прогнозирования социально-экономического развития региона (обеспечение взаимосвязи среднесрочного и долгосрочного прогнозирования, улучшение точности прогнозов, позволяющих выявить возможные риски социально-экономического развития региона, в том числе муниципальных образований, предпринять оперативные меры по снижению выявляемых негативных тенденций);

- обеспечение использования докладов о результатах и основных направлениях деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области в качестве инструмента внутриведомственного планирования на среднесрочную перспективу;

- обеспечение использования инструмента государственных программ Мурманской области для планирования деятельности исполнительных органов государственной власти на долгосрочную перспективу, бюджетного планирования и реализации стратегических документов социально-экономического развития области с учетом приоритетов инновационного развития экономики, стимулирование к расширению применения программных подходов на муниципальном уровне;

- внедрение механизмов регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации документов государственного стратегического планирования, результативности и эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области;

- создание условий для эффективного использования государственных инвестиций в интересах модернизации региональной экономики и снятия инфраструктурных ограничений, развития социальной инфраструктуры;

- организация деятельности по привлечению средств федерального бюджета на решение важнейших проблем региона.

Результатами решения данной задачи станут:

- увеличение доли отраслей и секторов экономики в валовом региональном продукте, развивающихся с использованием инструментов стратегического планирования, с 20 % в 2012 году до 28 % в 2025 году;

- повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов по их реализации;

- повышение ответственности исполнительных органов государственной власти за достижение стратегической цели и решение задач в отдельных отраслях экономики и в социальной сфере;

- повышение обоснованности и оперативности принимаемых управленческих решений, эффективности и результативности бюджетных расходов.

4.2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы региона как базового принципа ответственной бюджетной политики.

Приоритетами государственной бюджетной политики являются:

- безусловное исполнение всех обязательств региона и реализация задач, поставленных в указах Президента РФ от 07.05.2012 N 596 - 602, [606](#), от 01.06.2012 N [761](#), от 28.12.2012 N [1688](#);

- поддержка инвестиционной и инновационной активности, снятие инфраструктурных ограничений;

- повышение эффективности и качества управления государственными и муниципальными финансами, в том числе:

- интеграция и координация стратегического и бюджетного планирования, повышение надежности экономических прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования;

- формирование государственных программ Мурманской области и муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей и задач, приоритетов социально-экономического развития и действующих долгосрочных бюджетных ограничений;

- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей государственной политики;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

проведение систематического анализа и оценки рисков для бюджетной системы, в том числе возникающих вследствие средне- и долгосрочных демографических тенденций, изменения внешнеэкономических условий;

совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований с целью повышения эффективности их предоставления и использования;

перевод основной части расходов местных бюджетов на программный принцип;

создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, государственных и муниципальных учреждений;

стимулирование мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, внедрение передовых технологий управления бюджетным процессом и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов регионального и местных бюджетов;

эффективное управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Мурманской области, направленное на обеспечение долговой устойчивости и поддержание высокого уровня региональных кредитных рейтингов инвестиционной категории;

повышение эффективности, результативности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- поддержание необходимых финансовых резервов (Резервного фонда Правительства Мурманской области), наличие и реализация четкой стратегии и правил управления ими, критериев и механизмов использования;

- выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

- повышение прозрачности процедур составления, изменения и исполнения областного и местных бюджетов, расширение доступа к информации о финансовой деятельности органов власти, государственных (муниципальных) учреждений, результатах использования бюджетных средств и т.д.;

- повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом, в том числе:

совершенствование системы учета государственного имущества Мурманской области, государственного кадастрового учета и регистрации прав на недвижимость при развитии конкуренции на рынке кадастровых работ и переходе к саморегулированию кадастровой деятельности;

обеспечение открытости информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Мурманской области и предназначенных для сдачи в аренду, приватизации;

оптимизация состава государственного имущества путем преобразования государственных областных унитарных предприятий, включая поэтапное сокращение количества государственных областных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, приватизации



находящихся в государственной собственности акций (долей) хозяйственных обществ и государственного имущества, обеспечения вовлечения имущества, составляющего казну Мурманской области, в хозяйственный оборот;

оптимизация состава муниципального имущества;

упрощение процедур вовлечения земель в хозяйственный оборот;

повышение конкурентоспособности государственных областных предприятий и хозяйственных обществ с участием Мурманской области, муниципальных предприятий, улучшение финансово-экономических показателей их деятельности;

- обеспечение государственного финансового контроля (надзора) в бюджетно-финансовой сфере.

Результатами решения данной задачи станут:

- недопущение превышения отношения объема государственного долга Мурманской области к общему годовому объему доходов бюджета региона (без учета объемов безвозмездных поступлений) свыше 80 % в 2016 году, снижение данного соотношения до 70 % к 2020 году и 69 % к 2025 году;

- сохранение к 2025 году долгосрочного кредитного рейтинга Мурманской области по шкале международных рейтинговых агентств на позиции "Стабильный";

- сокращение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах местных бюджетов (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций) с 2,1 % в 2012 году до 0,1 % в 2025 году;

- повышение доли расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ, с 59,9 % в 2012 году до 100 % в 2025 году;

- сокращение дифференциации муниципальных районов (городских округов) по уровню бюджетной обеспеченности с 2 раз в 2012 году до 3,4 раза в 2025 году;

- увеличение доходов областного бюджета от использования объектов государственного имущества Мурманской области до 45 млн. рублей к 2025 году.

4.3. Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, открытости деятельности и эффективности взаимодействия населения, структур гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти и местного самоуправления.

Приоритетами государственной политики в данной сфере являются:

- развитие современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- обеспечение эффективного межведомственного и межрегионального информационного обмена;

- обеспечение четкой регламентации порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, проведение мероприятий, направленных на упрощение процедур, снижение транзакционных и временных издержек;

- обеспечение доступа потребителей к государственным и муниципальным услугам в режиме онлайн в сети Интернет;

- формирование сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу одного окна);

- обеспечение безопасности функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и информационных и телекоммуникационных систем;

- обеспечение раскрытия информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе о разрабатываемых ими нормативных правовых актах (размещение информации на официальных интернет-ресурсах в формате "открытых данных", освещение деятельности в СМИ);

- расширение участия граждан и организаций в формировании стандартов предоставления государственных услуг, внедрение процедур по независимой оценке качества работы организаций, оказывающих социальные услуги (формирование общественных советов при исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области);

- расширение сети общественных приемных Губернатора Мурманской области в муниципальных образованиях региона;

- создание благоприятных условий для развития саморегулируемых организаций бизнеса, институтов гражданского общества, а также поддержка самоорганизации граждан, объединяющихся с целью взаимопомощи и добровольного участия в решении социальных проблем.

Результатом решения данной задачи станет повышение качества и доступности предоставляемых государственных и муниципальных услуг, упрощение процедур и сокращение сроков их оказания: доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу одного окна получит не менее 90 % населения уже в 2015 году, время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг не превысит 15 минут.

Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, достигнет не менее 80 % в 2025 году.

Будет обеспечена прозрачность и понятность действий органов государственной власти и местного самоуправления, создана система раскрытия ключевой информации, собираемой для нужд государственного управления, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая существенное расширение объема открытых данных, предоставляемых в свободное пользование гражданам, обществу и бизнесу.

Открытость данных, регламентов, правил взаимодействия между властью и обществом станет основой развития общественных отношений. Разовьется эффективная сеть социально ориентированных некоммерческих организаций.

4.4. Обеспечение использования результатов космической деятельности исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления в интересах повышения качества принятия управленческих решений.

Приоритетами государственной политики в данной сфере являются:

- формирование региональной информационно-навигационной инфраструктуры Мурманской области по использованию спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS и других результатов космической деятельности;

- повышение уровня использования спутниковых навигационных технологий, средств дистанционного зондирования Земли и других результатов космической деятельности в ключевых сферах жизнедеятельности в интересах социально-экономического развития и обеспечения безопасности населения на территории Мурманской области;

- расширение перечня и повышение количества электронных услуг, оказываемых юридическим лицам и населению с использованием результатов космической деятельности;

- формирование и поддержание в актуальном состоянии областной геоинформационной системы, обеспечивающей интеграцию пространственных и других данных об объектах и территориях Мурманской области с электронными картами, космоснимками, данными систем ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS и других информационных систем;

- подготовка государственных гражданских служащих, работников бюджетной сферы и служащих органов местного самоуправления к использованию передовых информационных и телекоммуникационных технологий в профессиональной деятельности, в том числе повышение уровня их квалификации и профессиональной подготовки;

- стимулирование и поддержка развития рынка продуктов и услуг на основе использования спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС, средств дистанционного зондирования Земли и других результатов космической деятельности.

В результате решения данной задачи все муниципальные образования региона уже к 2020 году будут покрыты сигналом высокоточного позиционирования на основе технологий ГЛОНАСС/GPS. Будет создана качественно новая навигационно-информационная инфраструктура, обеспечивающая объективный и комплексный мониторинг основных отраслей экономики.

4.5. Обеспечение формирования высококвалифицированного кадрового состава государственной гражданской службы и органов местного самоуправления.

Приоритетами государственной политики в данной сфере являются:

- создание системы управления государственной службой Мурманской области, внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации государственных служащих и обеспечение условий для увеличения результативности их профессиональной служебной деятельности;

- формирование кадровых резервов как основных источников обновления и пополнения кадрового состава государственной гражданской службы, совершенствование процедур отбора квалифицированных кадров для государственной гражданской службы и оценки профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, создание условий для их должностного роста;

- развитие кадрового потенциала государственной гражданской службы (в том числе создание условий для профессионального развития государственных гражданских служащих, получения дополнительного профессионального образования, развитие института наставничества);

- расширение использования механизма ротации применительно к государственным гражданским служащим, замещающим должности большинства категорий и групп должностей государственной гражданской службы (каждые 3 - 6 лет);

- повышение престижа государственной гражданской службы как вида профессиональной деятельности, в том числе путем развития системы материального и нематериального стимулирования государственных гражданских служащих;

- оказание содействия в повышении квалификации специалистов органов местного самоуправления.

В результате решения данной задачи будут созданы необходимые условия для профессионального развития государственных служащих (ежегодно не менее 100 государственных гражданских служащих, в том числе стоящих в кадровом резерве, будут обучаться по дополнительным профессиональным программам). Все подлежащие аттестации государственные гражданские служащие Мурманской области будут аттестованы. Увеличится доля вакантных должностей государственной гражданской службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва и на основе конкурса, с 75 % в 2012 году до 80 % в 2025 году. Будет сформирован квалифицированный состав государственных гражданских служащих Мурманской области, обеспечивающий эффективное управление на гражданской службе Мурманской области, повышена эффективность профессиональной деятельности муниципальных служащих.

4.6. Противодействие коррупции в органах государственной власти и государственных учреждениях, оказывающих социальные услуги населению.

Приоритетами государственной политики в данной сфере являются:

- противодействие коррупции, прежде всего за счет создания условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

- совершенствование антикоррупционных механизмов;

- повышение правовой культуры населения региона и широкое привлечение граждан к противодействию коррупции.

Борьба с коррупцией требует радикального повышения прозрачности, изменения системы мотивации, противодействия криминальному использованию государственными служащими служебного положения в личных интересах в целях содействия бизнесу, созданию необоснованных административных ограничений бизнеса, усиления ответственности за правонарушения, связанные с коррупцией и злоупотреблением служебным положением, в том числе на основании косвенных признаков коррупции (принцип незаконного обогащения).

Результатом решения данной задачи станет снижение доли граждан, столкнувшихся с проявлениями коррупции, с 34,9 % в 2012 году до 29,5 % в 2025 году.

4.7. Создание условий для защиты прав, свобод и законных интересов граждан, а также повышения доступности правосудия.

Приоритетами государственной политики в данной сфере являются:

- совершенствование деятельности государственных и муниципальных органов, направленной на обеспечение законности и правопорядка и повышение правосознания служащих государственных и муниципальных органов;

- повышение качества нормативных правовых актов Мурманской области и муниципальных нормативных правовых актов, обеспечение единообразия в применении законов и подзаконных актов исполнительными органами государственной власти Мурманской области и органами местного самоуправления Мурманской области;

- повышение качества и доступности юридических услуг всем слоям населения, в том числе обеспечение функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи;

- совершенствование порядка предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния как наиболее востребованных (массовых) и приоритетных, в том числе организация предоставления услуг в электронном виде;

- обеспечение условий для развития и укрепления института мировой юстиции (суда первой инстанции);

- обеспечение контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина на территории Мурманской области.

Результатом решения данной задачи станет повышение уровня защиты прав, свобод и законных интересов граждан, а также доступности правосудия. Все граждане, обратившиеся и имеющие право на получение бесплатной юридической помощи, будут ею обеспечены. Повысится удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

#### Механизмы реализации и контроля реализации Стратегии

Стратегия реализуется за счет выполнения комплекса мероприятий, направленных на достижение поставленной в ней стратегической цели и решение сформулированных задач.

Она является основой государственной социальной и экономической политики (в том числе ее основных составляющих: бюджетной, налоговой, инвестиционной, инновационной, кластерной политики), экологической политики, политики в других направлениях развития Мурманской области.

Один из основных механизмов реализации приоритетов государственной политики - бюджет, сформированный по программно-целевому принципу, т.е. на основе государственных программ Мурманской области, представляющих собой систему взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам мероприятий и инструментов государственной политики:

- "Развитие здравоохранения";

- "Развитие образования";

- "Развитие физической культуры и спорта";

- "Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона";

- "Социальная поддержка граждан и развитие социально-трудовых отношений";

- "Управление развитием регионального рынка труда";

- "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона";

- "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона";

- "Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов";

- "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия";

- "Развитие рыбохозяйственного комплекса";

- "Развитие транспортной системы";

- "Энергоэффективность и развитие энергетики";

- "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата";
- "Информационное общество";
- "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами";
- "Государственное управление и гражданское общество".

Еще одним важнейшим инструментом реализации региональных приоритетов, определенных в Стратегии, являются государственные программы Российской Федерации (в т.ч. государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года"), федеральные целевые программы и федеральная адресная инвестиционная программа, а также муниципальные программы.

В реализации Стратегии участвуют как органы государственной власти Мурманской области, территориальные структуры (подразделения) федеральных органов власти, органы местного самоуправления, так и ведущие предприятия, организации региона, индивидуальные предприниматели и физические лица.

Внебюджетное финансовое обеспечение реализации Стратегии осуществляется на принципах государственно-частного партнерства, за счет средств институтов развития, международных финансовых институтов, частных инвестиций, в том числе иностранных, в реализацию инфраструктурных, социальных, инновационных, природоохранных и иных проектов.

Реализация Стратегии предполагает формирование плана, включающего комплексы мероприятий, обеспечивающие решение задач и достижение стратегической цели социально-экономического развития региона, а также мониторинг его выполнения. С учетом результатов мониторинга будут приниматься решения о перераспределении ресурсов и корректировке запланированных мероприятий.

В полной мере реализация целевого сценария, заложенного в Стратегии, "Мурманская область - Стратегический центр Арктической зоны Российской Федерации" - возможна при условии активной поддержки территорий Арктической зоны Российской Федерации на федеральном уровне ввиду специфики данного макрорегиона, обуславливающей необходимость применения мер государственной поддержки и стимулирования хозяйствующих субъектов.

#### Ожидаемые результаты реализации Стратегии (видение Мурманской области к 2025 году)

К 2025 году Мурманская область - стратегический центр Арктической зоны Российской Федерации, финансовый и интеллектуальный регион-лидер, основной центр сервисного обеспечения морехозяйственной деятельности в АЗРФ. Мурманская область играет определяющую роль в реализации национальных интересов России в Арктике и достижении главных целей государственной арктической политики в сферах социально-экономического развития, военной безопасности, защиты и охраны государственной границы, науки и технологий, а также международного сотрудничества. Существенно увеличивается инновационная направленность экономики и диверсификация ее структуры: при высоком уровне промышленно-производственной специализации все больший удельный вес приобретает сектор услуг.

Освоение природных ресурсов территории области, океана и прилегающего шельфа северных морей на принципах комплексного подхода, инновационных и экологически совместимых технологий составит основу развития Мурманской области. Научная и

технологическая компоненты исследований Арктики, поиска и добычи ресурсов на ее территории и в прилегающих акваториях в значительной степени локализуются в Мурманской области, создавая полноценные региональные и отраслевые кластеры, к ядрам и районам локализации которых будут приурочены территории опережающего развития.

Мурманск закрепит за собой функции главного научного, кадрового, культурного и делового центра Арктической зоны Российской Федерации, что во многом обусловлено его лидирующими позициями в реализации практически всех запланированных кластерных инициатив.

Порт Мурманск становится международным морским портом-хабом, способным обслуживать крупнотоннажные суда и обеспечивать работу национальной российской высокоширотной магистрали - Северного морского пути. Объективные конкурентные преимущества Мурманской области, связанные с выгодным географическим расположением, транспортно-транзитным потенциалом, обуславливают позиционирование ее как основного региона, обеспечивающего транспортную безопасность и логистические потребности национальной экономики.

На юге региона предполагается формирование экономического центра Апатиты - Кировск - Кандалакша. Город Апатиты выступает в качестве основного делового, научного, технологического, образовательного и культурного центра южной зоны расселения с развитой сферой услуг, что во многом будет обусловлено его вовлеченностью в формирование образовательного и инновационного кластера арктических технологий, а также локализацией здесь инновационной и научной составляющих горно-химического и металлургического кластера. Город Кировск выступает в роли крупного промышленного и туристического центра всего Кольского полуострова, что связано с его значительной ролью в развитии как горно-химического и металлургического, так и туристско-рекреационного кластеров, формированию которых будет способствовать создание здесь территории опережающего социально экономического развития. Специализация Кандалакшского муниципального района обуславливается развитием его транспортно-логистического, рыбохозяйственного и уникального туристско-рекреационного потенциала. Район может стать вторым центром по приему туристов и организации туров по Кандалакшскому заливу и в Терский район. Портовые и промышленные мощности района также получают импульс за счет развития регионального морехозяйственного сервисного кластера.  
(в ред. [постановления](#) Правительства Мурманской области от 10.07.2017 N 351-ПП)

Будут сформированы дополнительные опорные центры системы расселения - г. Ковдор (один из центров горно-химического и металлургического кластера), Ловозерский район (добыча и производство лопаритового концентрата, развитие туризма и традиционных ремесел, один из центров экспортно ориентированного продовольственного кластера) и п.г.т. Умба (один из центров туристско-рекреационного кластера, кластера северного дизайна и традиционных ремесел), обеспечивающие устойчивое развитие прилегающих территорий и усиление функциональных связей между поселениями. Основными полюсами роста малых населенных пунктов станут с. Териберка, н.п. Лиинахамари, с. Варзуга, с. Алакуртти.

Мультипликативный эффект для развития экономики Печенгского района будет обеспечен реализацией проектов в области марикультуры, что позволит включить его в качестве одного из основных звеньев в рыбохозяйственный кластер. Другим направлением новой специализации для района может стать развитие вспомогательных функций в области сервисной экономики морепользования и обеспечения реализации шельфовых проектов, которое во многом будет определяться интенсификацией двустороннего сотрудничества с Королевством Норвегия. Приграничное положение территории и упрощение визового режима станет основой для развития туризма.

Кольский муниципальный район приобретет промышленную специализацию с усилением морехозяйственной компоненты и ее сервисной составляющей, а также направлений, связанных с развитием марикультуры, глубокой и безотходной переработкой водных биоресурсов.

Основные тренды развития городов Полярные Зори, Оленегорска, Мончегорска будут увязаны с динамикой и результативностью работы наиболее значимых предприятий региона, их планами по реконструкции и модернизации действующих и вводом новых производств. Тенденции концентрации экономического потенциала в данных территориях сохранятся. Развитие закрытых административно-территориальных образований Александровск, п. Видяево, г. Заозерск, г. Островной, г. Североморск будет и в дальнейшем связано с планами Министерства обороны Российской Федерации по укреплению обороноспособности страны.

В целом в городских и сельских поселениях будет сформирована комфортная среда проживания, обеспечивающая в том числе полноценную жизнедеятельность маломобильных групп населения, пенсионеров и инвалидов, повышение безопасности граждан, реализацию культурной и досуговой деятельности жителей. Бюджетная сеть пройдет комплексную модернизацию, в целом будут созданы устойчивые механизмы постоянного обновления и совершенствования социальной инфраструктуры, напрямую связанной с повышением качества жизни и развитием человеческого капитала.

Природа, ландшафты и уникальные климатические ресурсы, а также культурное, историческое и этнологическое наследие региона будут включены в систему хозяйствования за счет создания и продвижения комплекса туристских продуктов, способных занять свою нишу в высокодоходном сегменте туристского бизнеса.

Характерными чертами государственного управления Мурманской области станут профессиональная и высокоэффективная исполнительная власть, сформированные элементы регионального электронного правительства, обеспечивающие прозрачность управленческих решений, активное участие гражданского общества в формировании региональной политики.

Приложение N 1  
к Стратегии

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**



Проект	Объем инвестиций	Инициатор	Проектная мощность, описание проекта	Сроки реализации	
Горнопромышленный комплекс					
1. Строительство горно-обогатительного комбината на базе месторождения апатит-нефелиновых руд "Олений ручей"	37,2 млрд. рублей	ОАО "Акрон"	Добыча руды: 6 млн. т. Производство: апатитовый концентрат - 1,9 млн. т; нефелиновый концентрат - 1,89 млн. т. Рабочие места: 4000	2009 - 2018	г.
2. Освоение минерально-сырьевой базы Кольской платинометалльной провинции в пределах Федорово-Панского массива и Главного хребта, в т.ч. строительство ГОКа на базе месторождения платиноидов Федорова Тундра	50,0 млрд. рублей	Компания "Баррик Голд Корпорэйшн"	Добыча руды: 16 млн. т. Производство: платинометалльный концентрат - 250 тыс. т. Рабочие места: 2800	2012 - 2019	л
3. Реконструкция никелерафинировочного производства с переходом на электроэкстракцию никеля из растворов хлоридного выщелачивания НПП	10 млрд. рублей	ОАО "ГМК "Норильский никель"	120 тыс. тонн электролитного никеля. Рабочие места: 1450	2012 - 2017	г.
4. Организация производства электролитного кобальта по хлоридной экстракционно-электролизной технологии	2,4 млрд. рублей	ОАО "ГМК "Норильский никель"	3 тыс. тонн электролитного кобальта. Рабочие места: 144	2012 - 2015	г.
5. Создание производства диоксида титана, редких и редкоземельных металлов и ториевого концентрата из перовскитового концентрата Африкандского месторождения	8,0 млрд. рублей	ООО "Сервисная горная компания "Аркминерал"	Производство высококачественных новых материалов - пигментного диоксида титана и редких земель. Рабочие места: 200	2015 - 2020	г.

6. Комплекс по обогащению апатит-штаффелитовых руд	3,8 млрд. рублей	ОАО "Ковдорский ГОК"	Вовлечение в переработку апатит-штаффелитовых руд (7,2 млн. тонн в год); выпуск дополнительных объемов: железорудного концентрата - до 160 тыс. т в год; апатит-штаффелитового концентрата - до 790 тыс. т в год. Рабочие места: 360	2015 - 2020	К
7. Модернизация производственных мощностей ОАО "Ковдорский ГОК"	4,4 млрд. рублей	ОАО "Ковдорский ГОК"	Проект реализуется с целью увеличения выпуска дополнительного объема товарной продукции: железорудного концентрата на 630 тыс. тонн в год; апатитового концентрата на 238 тыс. тонн в год; бадделеитового концентрата на 800 тыс. тонн в год. Рабочие места: не предполагаются	2011 - 2014	К
8. Модернизация и развитие обогатительной фабрики АНОФ-3 до проектной мощности	6,0 млрд. рублей	ОАО "Апатит"	Проектная мощность: прирост по апатитовому концентрату 8,8 млн. тонн; прирост по нефелиновому концентрату 1,3 млн. тонн	2014 - 2016	г.
9. Реконструкция действующих карьеров ОАО "Апатит" с целью повышения эффективности отработки запасов	2,0 млрд. рублей	ОАО "Апатит"	Восточный рудник: 5,0 млн. тонн руды; Центральный рудник: 4,0 млн. тонн руды	2014 - 2016	г.
10. Увеличение производительности Объединенного Кировского рудника	10,0 млрд. рублей	ОАО "Апатит"	Добыча руды: 15 - 18 млн. тонн руды в год. Рабочие места: 300 человек к 2020 г.	2016 - 2020	г.
11. Строительство металлургического мини-завода по производству мелющих шаров	3, 0 млрд. рублей	ООО "ИК "Паритет"	Планируемая производительность завода составит 135 тыс. тонн годовой продукции Рабочие места: 315	2012 - 2014	г.
Транспорт					
12. Комплексное развитие Мурманского транспортного узла	152,1 млрд. рублей	Минтранс России	Строительство и реконструкция объектов портовой инфраструктуры на берегу Кольского залива, в т.ч. угольного терминала мощностью 20 млн. т в год, железнодорожных путей пропускной способностью	2010 - 2020	М о М г.

			не менее 28 млн. т в год к проектируемым терминалам, реконструкция существующего угольного терминала и др. Рабочие места: на период строительства более 2000 чел.; на период эксплуатации более 1000 чел.		К
13. Развитие и реконструкция инфраструктуры аэропорта Мурманск	250 млн. рублей	ОАО "Аэропорт Мурманск"	Реконструкция аэровокзального комплекса с целью обеспечения пропускной способности аэровокзала (прилет и вылет) на внутренних линиях 700 пасс./час, на международных линиях 200 пасс./час; увеличение мощности грузового комплекса (прибытие и отправка) до 16 тонн/сутки (в т.ч. международные грузы - 4 тонн/сут.; внутренние грузы - 12 т/сут). Рабочие места: 50 человек на период проведения реконструкции; увеличение среднесписочной численности персонала до 50 человек	2015 - 2025	г.
14. Строительство и реконструкция инфраструктуры аэропорта "Хибины"	400 млн. рублей	ОАО "Апатит"	Реконструкция и капитальный ремонт: - склада горюче-смазочных материалов с объемом топлива 820 м3, - здания аэровокзала (пропускная способность 100 чел./час) - зданий электросветотехнического обеспечения, поискового аварийно-спасательного обеспечения полетов. Ввод в эксплуатацию аэродромного комплекса. Рабочие места: на период эксплуатации 30 чел.	2014 - 2016	г.
15. Реконструкция здания морского вокзала	Проектные работы 10,759 млн. рублей. Реализация строительства	ФГУП "Росморпорт"	Проектом предусмотрена реконструкция здания морского вокзала с полной перепланировкой помещений, с надстройкой третьего этажа, без увеличения площади застройки;	2014 - 2015	г.

	определяется по результатам проектирования		обустройство пассажирского участка морского пункта пропуска через границу РФ пропускной способностью 120 чел./час. После реконструкции здание морского вокзала рассчитано на обслуживание 50 пассажиров и посетителей. Рабочие места: до 148 человек		
16. Модернизация железнодорожного вокзала	139,497 млн. рублей	ОАО "РЖД"	В рамках реализации проекта намечены мероприятия по модернизации инженерных систем, систем освещения, навигации и оповещения пассажиров, обновление интерьеров, создание условий для передвижения маломобильных групп населения, установление современных систем безопасности и жизнедеятельности	2014 - 2016	г.
17. Реконструкция пирса дальних линий и берегоукрепления пассажирского района Мурманского морского порта	746,75 млн. рублей	ФГУП "Росморпорт"	<p>Параметры объекта реконструкции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- удлинение на 58 м (с 147 м до 205 м);</li> <li>- увеличение ширины на 5,9 м (с 13,7 м до 19,6 м);</li> <li>- южная глубоководная часть причала обеспечит возможность обслуживания современных морских пассажирских судов с осадкой до 7 м (7,3 НТУ - южная сторона, 3,75 НТУ - северная сторона), предусмотрена техническая возможность дноуглубления до 9 м;</li> <li>- увеличение берегоукрепления вертикального типа (набережной).</li> </ul> <p>Расчетное судно длиной 160 м с южной стороны пирса, 36 м с северной стороны. Расчетное (перспективное) судно OCEAN PRINCESS (длина 181,0 м, ширина 28,0 м, осадка 5,90 м), количество пассажиров - 650 чел.</p>	2012 - 2014	г.
18. Строительство системы управления	79,5 млн. рублей	ФГУП "Росморпорт"	Объект строительства включает:	2014	г.

движением судов Кандалакшского залива			- СУДС Кандалакшского залива; - центр управления связью (ЦУС) Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (ГМССБ) морского района А1. Реализация этого проекта будет способствовать повышению уровня безопасности мореплавания в портах Белого моря Кандалакша и Витино. Рабочие места: 16 человек		
19. Строительство российского сегмента Varents VTMISS с интеграцией в региональную СУДС Кольского залива	400 млн. рублей	ФГУП "Росморпорт"	Объект строительства российского сегмента Varents VTMISS включает: а) развитие системы судовых сообщений; б) создание региональной сети АИС (AISNET Кольского залива) с обеспечением информационного обмена с национальной AISNET Норвегии; в) модернизацию (реконструкцию) СУДС Кольского залива. Рабочие места: 35 человек	2014 - 2016	г. П
20. Ремонт, капитальный ремонт и реконструкция участков основных автодорог регионального или межмуниципального значения: - а/п к г. Североморск; - а/д Кола - Серебрянские ГЭС с подъездами; - а/п к с. Териберка; - а/д Оленегорск - Ловозеро; - а/п к г. Апатиты; - а/д Пиренга - Ковдор; - а/д Умба - Варзуга; - а/д Умба - Кандалакша; - а/д Кола - Верхнетуломский - КПП	нет данных	Правительство Мурманской области	Приведение в нормативное состояние и развитие опорной сети региональных или межмуниципальных автодорог	2014 - 2025	М

"Лотта"; - а/д Кандалакша - Алакуртти - КПП "Салла"					
21. Строительство универсальных атомных ледоколов проекта 22220 (3 шт.)	123,1 млрд. руб.	Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"	Строительство 3-х универсальных атомных ледоколов мощностью 60 МВт. Рабочие места: 450	2014 - 2020	
Топливо-энергетический комплекс, энергетика, ЖКХ					
22. Комплексное освоение Штокмановского газоконденсатного месторождения (начало активной фазы реализации проекта), включая строительство завода СПГ	510 млрд. рублей	ОАО "Газпром"	Объем добычи 71 млрд. м3 природного газа. Производство СПГ в объеме 30 млн. т в год. Рабочие места: 7000	2023 - 2025	с
23. Строительство нефтеперерабатывающего завода	250 млрд. рублей	ОАО "Газпром"	16 млн. тонн. Рабочие места: 1800	2023 - 2025	К
24. Мурманское газовое месторождение	нет данных	ОАО "НК "Роснефть"	Запасы свободного газа 126 млрд. м3	2019 - 2023	ш м п п
25. Модернизация системы теплоснабжения г.п. Никель	500 млн. рублей	Муниципальное образование, Минэнерго и ЖКХ МО	В стадии определения	2013 - 2017	г.
26. Комплексная модернизация объектов теплоснабжения областной и муниципальной собственности в целях оптимизации ТЭБ Мурманской области	Свыше 3 млрд. рублей (в стадии проработки)	Правительство Мурманской области, Минэнерго РФ	В стадии определения	2014 - 2025	М
27. Строительство энергоблоков	нет данных	ОАО "Концерн	нет данных	2020 - 2030	г.

Кольской АЭС-2		Росэнергоатом" "Кольская атомная станция"			
28. Продление сроков эксплуатации энергоблоков 1 и 2 Кольской АЭС после 2018 и 2019 годов на период до ввода замещающих мощностей на Кольской АЭС-2	нет данных	ОАО "Концерн Росэнергоатом" "Кольская атомная станция"	нет данных	2014 - 2019	г.
29. Модернизация ГЭС филиала "Кольский"	4,752 млрд. рублей	Филиал "Кольский" ОАО "Территориальная генерирующая компания N 1"	Замена устаревшего и выработавшего свой ресурс оборудования с целью повышения эксплуатационной надежности и долговечности работы оборудования с учетом требований энергосистемы по режимам работы ГЭС, а также снижения удельных эксплуатационных затрат за счет применения современного оборудования и систем управления. Рабочие места: не предполагаются	2013 - 2025	К р р
30. Строительство подстанции "Мурманская"	3 млрд. рублей	ОАО "ФСК ЕЭС"	2 x 250 МВт	2015 - 2019	К
31. Установка ветродизельных станций и мини-ГЭС в удаленных поселениях Мурманской области	300 млн. рублей	Муниципальные образования Мурманской области	В стадии определения. Рабочие места: 50 чел.	2013 - 2020 (справочно: в 2013 году завершается монтаж установки в с. Пялица Терского района)	Т Л П р
32. Модернизация системы теплоснабжения пгт Умба с переводом на местные виды топлива	350 млн. рублей	Муниципальное образование, Министерство	10 МВт тепловой мощности. Рабочие места: 35 чел.	2013 - 2016	п

		энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области			
33. Строительство Северной приливной электростанции (ПЭС)	нет данных	ОАО "РусГидро"	51 приливной агрегат общей генерирующей мощностью 12 МВт	2017 - 2030	г Т р
34. Строительство ветропарка вдоль дороги Мурманск - Туманный, вдоль дороги Мурманск - Териберка	320 млн. евро	Муниципальное образование	200 МВт. Рабочие места: более 100 чел.	2014 - 2019	в М Т Д Т
35. Южные очистные сооружения канализации города Мурманска	6281,3 млн. рублей	Министерство строительства и территориального развития Мурманской области	46,5 тыс. куб. м в сутки. Цель - снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на Кольский залив путем 100-процентной очистки всего объема хозяйственно-бытовых сточных вод южного района г. Мурманска	2012 - 2014 разработка ПД	г.
36. Обустройство водозаборных сооружений на подземном источнике в г. Ковдоре. Водовод сырой воды	549,0 млн. рублей	Муниципальное образование	17,5 км. Водовод сырой воды от водозаборных до водоочистных сооружений, наружный диаметр - 560 мм, напор - 125 м, пропускная способность - 18500 куб. м/сут.	2008 - 2020	г.
37. Строительство угольной котельной для теплоснабжения г. Мончегорска	2,425 млн. рублей	ОАО "Кольская теплоснабжающая компания"	Проект предусматривает выделение деятельности по теплоснабжению населения г. Мончегорска из сферы деятельности ОАО "Кольская ГМК", так как данный вид деятельности для ОАО "Кольская ГМК" является непрофильным и убыточным по причине превышения себестоимостью теплоснабжения предельного уровня установленных тарифов.	2014 - 2016	г.



			Основным фактором, влияющим на увеличение себестоимости теплоснабжения, является опережающий рост стоимости мазута. Решение проблемы заключается в переходе на более дешевые теплоносители - уголь. Рабочие места: 112		
Информационно-телекоммуникационная инфраструктура					
38. Построение постоянно действующей сети базовых ГЛОНАСС/GPS станций системы спутникового позиционирования на территории Мурманской области	54,8 млн. рублей	Комитет по развитию информационных технологий и связи Мурманской области	Полное покрытие территории региона. Повышение точности геопозиционирования до субсантиметровой, возможность определения границ территорий, мониторинга смещения объектов. Рабочие места: не предполагаются	2015 - 2020	М (
39. Создание и развитие Центра космических услуг	21,5 млн. рублей	Комитет по развитию информационных технологий и связи Мурманской области	Создание информационно-коммуникационной платформы и центра компетенции для использования результатов космической деятельности в регионе. Рабочие места: 5	2015 - 2020	г.
Аквакультура					
40. Создание полного цикла промышленного разведения атлантического лосося в морской воде на производственных мощностях ЗАО "Русский лосось"	6,573 млрд. рублей	ЗАО "Русский лосось"	Увеличение производственной мощности предприятия до 80 - 100 тыс. тонн в год. Рабочие места: дополнительно 200	2013 - 2018	П Л
41. Создание ООО "Русское море - Аквакультура" предприятия полного цикла по выращиванию семги (атлантического лосося) в Мотовском заливе Баренцева моря	4,8 млрд. рублей (из них строительство смолтового завода в 2017 году - 2,1 млрд. рублей)	ООО "Русское море - Аквакультура"	До 30000 т рыбы в год. Рабочие места: 150	2012 - 2017	К

Агропромышленный комплекс					
42. Модернизации комбикормового производства	264,8 млн. рублей	ОАО "Мурманский комбинат хлебопродуктов"	Реконструкция дробильного отделения комбикормового цеха, замена оборудования в комбикормовых цехах, на мельнице и элеваторе, на участках готовой продукции и др. Проведение мероприятий позволит повысить производительность труда и качество хранения продукции, увеличить объем производства муки из зерновых культур и смеси из них	2014 - 2020	г.
43. Модернизация колбасного производства	24,5 млн. рублей	ООО "ПО Мелифаро"	Сохранение объемов выпуска колбасных изделий на уровне 10 т/сутки, расширение ассортимента выпускаемой продукции	2015	г.
44. Модернизация технической базы оленеводства	15 млн. рублей	СХПК "Тундра"	Рост объемов производства мяса оленей к 2020 году на 15 т/год, увеличение производительности труда на 5 %, сокращение себестоимости продукции на 3 %	2014 - 2020	л.
45. Создание "Агропарка Алакертти"	30 млн. рублей	АНО "Мурманское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса"	Создание комплекса объектов, охватывающих сферы туризма и отдыха, услуг, сельского хозяйства. На территории агропарка планируется разместить бизнес-центр, включающий гостиницу, кемпинги, объекты рекреационной сферы	2013 - 2014	с.
46. Строительство тепличного комплекса по выращиванию овощей в г. Полярные Зори	1, 6 млн. рублей	ООО "Кольский продукт"	Проект предусматривает круглогодичное выращивание, обработку, сортировку, упаковку и хранение овощных культур и салата. Рабочие места: 120	2013 - 2015	г.
Туристско-рекреационный комплекс					
47. Строительство современного горнолыжного подъемника на северном склоне горы Айкуайвенчорр	Правительство Мурманской области (ОАО "Корпорация	ОАО "Апатит", администрация муниципального	Строительство скоростной гондольной канатной дороги на территории города Кировска, модернизация морально и физически устаревших	2014 - 2015	г.

	развития Мурманской области") - 142,8 млн. рублей; муниципальное образование г. Кировск - 61,2 млн. рублей; ОАО "Апатит" - 204,0 млн. рублей	образования г. Кировск, Правительство Мурманской области	спортивных объектов, расположенных на северном склоне горы Айкуайвенчорр, предоставление качественно нового уровня туристских услуг, создание единого комплекса катания по двум склонам горы. Рост туристического потока в г. Кировске до 40 - 45 тыс. чел. в год. Рабочие места: в процессе модернизации горнолыжного курорта будет создано 120 рабочих мест. По окончании реализации проекта будет создано дополнительно 45 новых рабочих мест		
48. Создание туристического комплекса "Русская Слобода"	115,4 млн. рублей	ООО "ДАЛИ НОРД"	Реконструкция и строительство административного здания, гостиничного комплекса VIP-класса на 30 мест, кемпингов (экономкласса) на 180 чел.; сети точек питания, конференц-зала, магазина, сувенирной лавки, салона красоты, бани на дровах, сауны, хамама и комплекса СПА. Рабочие места: 170	2013 - 2015	П
49. Спортивно-рекреационный комплекс на горе Воробьяная	40,0 млн. рублей	ИП Нуруев Александр Александрович	Расширение инфраструктуры спорта, туризма и отдыха в городе Апатиты. Рабочие места: 30	2014 - 2018	г. п т
50. Строительство туристического комплекса с элементами национального быта	70,0 млн. рублей	Родовая община коренного малочисленного народа саами "Лопарская"	Рабочие места: 20	2013 - 2018	К с
51. Строительство горнолыжного комплекса на юго-западном склоне горы "Лысая"	400,0 млн. рублей	Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области	Строительство 2 - 3 подъемников с пропускной способностью 1500 человек/час. Рабочие места: 30	2017 - 2019	г.
Безопасность					

52. Строительство объекта "Специализированный аварийно-спасательный центр в г. Мурманск"	176,7 млн. рублей	МЧС России	Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Арктической зоне Мурманской области. Рабочие места: численность административного персонала - 17 чел./смену (17 чел./сутки), работают в 1 смену. Численность дежурного персонала (спасателей) - 10 чел./смену (40 чел. за сутки), работают круглосуточно, в 4 смены. Численность обслуживающего и обеспечивающего персонала, работающего в данном здании, - 12 чел./смену (36 чел./сутки), работают в 3 смены по 8 часов	2013 - 2014	г. П
Экология					
53. Создание системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Мурманской области на основе концессионного соглашения для нужд муниципальных образований	1,25 млрд. рублей	Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	Создание (проектирование, строительство) и последующая эксплуатация системы коммунальной инфраструктуры - системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Мурманской области, состоящей из полигона твердых бытовых отходов, мусоросортировочного комплекса (МСК), четырех мусороперегрузочных станций (МПС). Мощность объектов: полигона ТБО - 250 тыс. тонн в год; МСК - 180 тыс. тонн в год; МПС - 70 тыс. тонн в год	2013 - 2053	г. З З З З К
54. Строительство полигона ТБО	278,4 млн. рублей	Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	Мощность полигона ТБО - 120 тыс. м3/год	2015 - 2026	г.
55. Строительство компакторной площадки для перегрузки твердых	32,4 млн. рублей	Министерство природных ресурсов и	Мощность компакторной площадки - 8 тыс. м3/год	2014 - 2015	К р

бытовых отходов		экологии Мурманской области			
56. Развитие Мурманской территориальной автоматизированной системы комплексного мониторинга атмосферного воздуха	24,4 млн. рублей	Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	Внедрение современной технологии автоматизированных систем сбора данных о состоянии атмосферного воздуха в режиме реального времени. Количество действующих газоанализаторов в составе системы - 40 ед.	2014 - 2020	т
Здравоохранение					
57. Строительство областной детской многопрофильной больницы	5,7 млрд. рублей	Министерство здравоохранения Мурманской области	385 коек, 240 посещений в смену	2012 - 2020	г.
58. Строительство фельдшерско-акушерских пунктов	4,5 млн. рублей (разработка ПСД)	Министерство здравоохранения Мурманской области	9 фельдшерско-акушерских пунктов по 7 посещений в смену	2014 - 2019	н у с ч к с
59. Реконструкция стационара областного противотуберкулезного диспансера	393,2 млн. рублей	Министерство здравоохранения Мурманской области	52 койки в главном корпусе, очистные сооружения, резервная котельная	2009 - 2015	г.
Образование					
60. Строительство и реконструкция дошкольных образовательных учреждений	1,3 млрд. рублей	Министерство образования и науки Мурманской области	7 детских садов суммарной мощностью 1015 мест	2014 - 2020	г. Г. С С А

61. Реконструкция детского оздоровительного центра "Гандвиг"	5,5 млн. рублей (корректурa ПСД)	Министерство образования и науки Мурманской области	Создание современной детской оздоровительной организации на территории Мурманской области с круглогодичным посещением и увеличением мощности (200 обучающихся в смену)	2014 - 2017	К р м
62. Развитие инфраструктуры Мурманского областного центра дополнительного образования детей "Лапландия"	34 млн. рублей (2014 год)	Министерство образования и науки Мурманской области	Создание областного информационно-методического центра дополнительного образования детей Мурманской области (11201,6 кв. м)	2014 - 2016	г.
Культура					
63. Реконструкция Мурманского областного краеведческого музея	367,5 млн. рублей	Комитет по культуре и искусству Мурманской области	площадь реконструкции - 4264,2 кв. м, площадь пристройки - 1261,9 кв. м	2013 - 2016	г.
64. Реконструкция Мурманской областной филармонии	454,0 млн. рублей	Комитет по культуре и искусству Мурманской области	4324,1 кв. м	2013 - 2016	г.
65. Реконструкция Мурманской государственной областной универсальной научной библиотеки	635,0 млн. рублей	Комитет по культуре и искусству Мурманской области	8870,9 кв. м	2013 - 2016	г.
66. Реконструкция Мурманского областного драматического театра	532,5 млн. рублей	Комитет по культуре и искусству Мурманской области	696 мест, 6564,1 кв. м	2013 - 2016	г.
67. Реконструкция Мурманского областного театра кукол	340,0 млн. рублей	Комитет по культуре и искусству Мурманской области	3681,6 кв. м	2013 - 2016	г.
Физическая культура и спорт					
68. Строительство и реконструкция	526,4 млн. рублей	Комитет по физической	38100 кв. м	2008 - 2016	г.

спортивных сооружений спорткомплекса "Долина Уюта" в г. Мурманске		культуре и спорту Мурманской области			
69. Строительство лыжного стадиона в г. Апатиты	128,2 млн. рублей	Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области	трасса - 2,5 км, вспомогательный корпус - 1282,3 кв. м	2014 - 2015	г.
70. Строительство крытого катка с искусственным льдом в г. Апатиты	252,1 млн. рублей	Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области	3838 кв. м	2012 - 2014	г.
71. Строительство крытого катка с искусственным льдом в г. Мончегорске	291,0 млн. рублей	Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области	3838 кв. м	2013 - 2015	г.
72. Строительство легкоатлетического манежа в г. Мурманске	372,7 млн. рублей	Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области	7381 кв. м	2013 - 2015	г.
Социальная защита					
73. Реконструкция психоневрологического интерната на ул. Лесной, д. 51, г. Апатиты	1,7 млрд. рублей	Министерство труда и социального развития Мурманской области	4 спальных корпуса по 136 мест, главный корпус на 118 мест, пищеблок на 220 мест	2011 - 2020	г.
74. Реконструкция психоневрологического интерната на ул. Гладышева, 10 в г. Апатиты	438,1 млн. рублей	Министерство труда и социального развития Мурманской области	123 места	2013 - 2019	г.
75. Строительство Центра социальной адаптации	261,2 млн. рублей	Министерство труда и социального развития Мурманской области	120 мест	2012 - 2019	г.
76. Реконструкция здания для открытия отделения реабилитации	84,3 млн. рублей	Министерство труда и социального развития	26 мест	2014 - 2018	г.

несовершеннолетних		Мурманской области			
77. Реконструкция Ковдорского дома-интерната для престарелых и инвалидов	73,5 млн. рублей	Министерство труда и социального развития Мурманской области	50 мест	2013 - 2018	К
78. Реконструкция социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних в г. Снежногорске	51,0 млн. рублей	Министерство труда и социального развития Мурманской области	27 мест	2012 - 2014	3 А



**ПЕРЕЧЕНЬ  
ПОКАЗАТЕЛЕЙ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЦЕЛИ И ЗАДАЧ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

Показатели	Единица измерения	Отчет	Прогноз		
		2012	2016	2020	2025
Стратегическая цель социально-экономического развития Мурманской области - обеспечение высокого качества жизни населения региона					
Валовой региональный продукт на душу населения	тыс. рублей	350	493	982	2018
Индекс производительности труда	% к 2012 году	x	116,7	187,3	в 3,5 р.
Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Мурманской области	%	11,7	11,7	10,8	9,5
Соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного и 10 процентов наименее обеспеченного населения (региональный децильный коэффициент)	раз	13,6	12,9	10,6	6,5

Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к 2012 году	х	117,2	144,5	в 2,4 р.
Уровень общей безработицы	%	7,7	6,5	5,1	4,5
Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств	%	23	32	50	50
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	784,2	750,8	734,8	736,9
Первое стратегическое направление - "Развитие человеческого капитала"					
1.1. Создание необходимых условий для сохранения, укрепления и восстановления здоровья населения региона, поддержания долголетней активной жизни каждого человека					
Соотношение заработной платы врачей и работников медицинских организаций Мурманской области и муниципальных образований, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона	%	135,6	160	200	200
Соотношение среднемесячной заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в	%	72	86,3	100	100

сфере экономики региона					
Соотношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона	%	38,2	70,5	100	100
Потребление алкогольной продукции (в перерасчете на абсолютный алкоголь)	литров на душу населения в год	13	12,6	12,2	12
Распространенность потребления табака среди взрослого населения	%	40,5	38	34	29
Распространенность потребления табака среди детей и подростков	%	25	19	15	14
Коэффициент смертности	умерших на 1000 чел.	11,3	11,1	10,6	10,1
Уровень смертности населения (без показателей смертности от внешних причин)	на 100 000 чел.	1025,8	1021	1017	1016
Смертность населения в трудоспособном возрасте	на 100 000 чел.	602,3	601,6	600,8	598,9
Уровень смертности от болезней системы кровообращения	на 100 000 чел.	665,1	645,6	643,6	630
Уровень смертности от новообразований (в том числе от злокачественных)	на 100 000 чел.	168	172,2	169,6	168
Уровень младенческой смертности	на 1000 чел., родившихся живыми	6,7	6,4	6,3	5,9

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	68,9	70,7	71,7	73,1
1.2. Повышение доступности и качества образования и обеспечение его соответствия запросам населения, требованиям инновационной экономики и потребностям рынка труда					
Соотношение среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к средней заработной плате по региону	%	97,9	100	100	100
Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций дошкольного образования к среднемесячной заработной плате организаций общего образования региона	%	81,1	100	100	100
Соотношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения профессиональных образовательных организаций к средней заработной плате в регионе	%	89	90	100	100
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет	% от общего числа детей в возрасте от 3 до 7 л.	93	100	100	100
Удельный вес численности населения в возрасте 5 - 18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5 - 18 лет	%	99,87	99,91	99,97	99,97

Охват детей в возрасте 5 - 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5 - 18 лет)	%	68,7	70	72	72,5
Удельный вес численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся	%	80	88	96	97
Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций	%	1,26	1,22	1,2	1,18
Удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей их численности	%	40	51,1	55,9	56,4
Доля профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, здания	%	1,5	7,2	13	20,2

которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья					
Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в регионе	%	27,8	30,6	33,3	36,6
1.3. Создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи					
Доля молодых людей, вовлеченных в мероприятия, направленные на самореализацию и социализацию молодежи, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет	%	23,4	27,3	28,3	29,3
1.4. Создание условий для максимальной вовлеченности населения области в систематические занятия физической культурой и спортом					
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	12	20	24	29
Доля спортсменов, зачисленных в составы сборных команд РФ, в общем количестве спортсменов, занимающихся на этапе спортивного совершенствования и этапе высшего спортивного мастерства	%	12,4	13,4	14,7	16
1.5. Обеспечение творческого и культурного развития личности, участия населения в культурной жизни региона					
Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате в регионе	%	52,8	82,4	100	100

Уровень удовлетворенности гражданами качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры	%	75	82,5	84,5	87
Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей	%	10,1	10,3	10,6	11
Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения	%	48,48	50,35	54	58
1.6. Обеспечение защиты социально уязвимых слоев населения, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения					
Соотношение среднемесячной заработной платы социальных работников учреждений социального обслуживания населения к средней заработной плате по региону	%	51,1	79	100	100
Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения	%	-	99,3	99,9	100
Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без	%	81,9	84	86	86

попечения родителей					
Доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных неродственникам, под опеку, охваченных другими формами семейного устройства, находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов, в общей численности детей в возрасте от 0 до 17 лет	%	78,5	80,5	80,5	80,5
1.7. Повышение уровня рождаемости в регионе					
Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной на протяжении всего репродуктивного периода (15 - 49 лет))	единиц	1,57	1,678	1,769	1,809
1.8. Создание необходимых условий для формирования сбалансированного, эффективно функционирующего рынка труда					
Уровень зарегистрированной безработицы	% в среднем за год	1,8	1,5	1,4	1,0
Создание специальных рабочих мест для инвалидов	мест в год	75	75	75	75
1.9. Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений, содействие сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов России					
Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан региона	%	-	50	70	85
1.10. Обеспечение населения региона высококачественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием местного производства					



Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	в % к 2012 году	х	95,2	104,8	119,5
Доля молока, производимого хозяйствующими субъектами области (доля собственного производства), в общем объеме потребления	%	13,1	13,6	14,9	15,3
Второе стратегическое направление - "Обеспечение комфортной и безопасной среды проживания населения региона"					
2.1. Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природной среды					
Объем выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на единицу ВРП	тонн/млн. рублей	1,27	0,92	0,47	0,23
Доля площади Мурманской области, занятой особо охраняемыми природными территориями	%	8,89	12,85	15,32	16
Доля водохозяйственных участков, класс качества которых (по индексу загрязнения) повысился, в общем количестве водохозяйственных участков, расположенных на территории Мурманской области	%	9,84	11,48	11,52	11,57
Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления	%	11,1	13,5	15,5	18
2.2. Повышение общественной безопасности					

Удельный вес преступлений, совершенных в общественных местах, к общему числу зарегистрированных преступлений	%	9,2	8,8	8,5	8,1
2.3. Повышение уровня защищенности граждан и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий					
Количество погибших и пострадавших от ЧС	чел.	2469	1600	1000	850
Число спасенных на пожарах, приходящееся на одного погибшего и травмированного на пожарах	чел.	2,3	3	3,5	3,6
Материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций и пожаров	млн. руб.	90,1	66	60	55
2.4. Обеспечение для всех категорий населения возможности свободного, безопасного и надежного передвижения с использованием транспортных средств или без них					
Подвижность населения на автомобильном транспорте межмуниципального сообщения	пасс. км на 1 жителя в год	249,8	252,9	253,9	253,9
Подвижность населения на пригородном железнодорожном транспорте	пасс. км на 1 жителя в год	11,0	11,13	11,18	11,18
Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	% к 2011 году	0,3	2,8	5,2	8,2
Уровень смертности населения от дорожно-транспортных происшествий	на 100000 чел.	12,7	8,4	7,9	7,4

2.5. Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения области, а также качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг					
Удельный вес проб воды из водопроводной сети, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям	%	26,4	24	20	15
Доля семей, улучшивших свои жилищные условия, в общем числе семей, желающих улучшить жилищные условия	%	25,6	30	35	35
Средний уровень обеспеченности жильем	кв. м/чел.	24,7	27	29	31,5
Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда Мурманской области	%	2,2	1,1	0	0
2.6. Повышение благоустройства территорий муниципальных образований области					
Уровень благоустроенности территорий городских и сельских поселений, населенных пунктов Мурманской области	%	-	65	76	76
Третье стратегическое направление - "Обеспечение устойчивого экономического роста"					
3.1. Формирование благоприятной инвестиционной среды					
Доля инвестиций в основной капитал в ВРП	%	26	35,9	31,3	23,5
Оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации внедренных составляющих инвестиционного Стандарта деятельности органов исполнительной власти Мурманской области по обеспечению	баллы	-	7	8	8

благоприятного инвестиционного климата в регионе					
Коэффициент обновления основных фондов	%	3,9	6,5	14,3	16,4
Предельный срок подключения потребителей (до 150 кВт) с даты поступления заявки на технологическое присоединение до даты подписания акта о технологическом присоединении	дни	281	45	40	40
Предельное количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непромышленного назначения	ед.	40	13	10	8
Предельный срок прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непромышленного назначения	дни	350	75	47	26
Предельное количество этапов (процедур), необходимых для технологического присоединения к объектам энергетической инфраструктуры	ед.	10	6	5	5
3.2. Развитие малого и среднего предпринимательства					
Оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации программы поддержки малого и среднего предпринимательства Мурманской области	баллы	-	7	8	8

Оборот продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями	% к 2012 году (в сопоставимых ценах)	x	126,2	160	в 2,1 р.
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Мурманской области	% к 2012 году	x	113	130	150
<b>3.3. Формирование инновационного предпринимательства</b>					
Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций	%	6,6	10,2	12,5	12,5
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте	%	11,7	13,5	16	16
<b>3.4. Создание условий для использования потенциала внешнеэкономических и межрегиональных связей в интересах экономического развития региона</b>					
Объем финансовых и материальных ресурсов, поступивших в Мурманскую область из-за рубежа в рамках реализации международных программ и соглашений	млн. руб.	300	300	300	300
Объем прямых иностранных инвестиций	% к 2012 году	x	120	130	150
<b>3.5. Устранение энергетических барьеров социально-экономического развития региона и повышение энергоэффективности региональной экономики</b>					
Энергоемкость валового регионального	кг у.т./тыс. руб.	30,9	27,47	25,17	24,1

продукта					
Доля энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии и (или) вторичных энергетических ресурсов, в общем объеме энергетических ресурсов, производимых на территории Мурманской области	%	21,01	21,29	23,32	23,75
3.6. Повышение конкурентоспособности транспортной системы региона на внутреннем и внешнем рынках					
Переработка грузов портами и терминалами	млн. тонн	28,16	40,05	52,05	70
3.7. Повышение конкурентоспособности продукции базовых отраслей промышленности региона, диверсификация промышленного производства					
Индекс производства по виду деятельности "Добыча полезных ископаемых"	% к 2012 году	х	111,5	150	в 4 р.
Индекс производства по виду деятельности "Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий"	% к 2012 году	х	106,3	130	190
Индекс производства по виду деятельности "Производство транспортных средств и оборудования"	% к 2012 году	х	135,6	в 2 р.	в 4,3 р.
Доля вновь созданных видов деятельности в структуре производства	%	-	-	-	34,7
3.8. Развитие рыбохозяйственного комплекса региона					
Объем искусственного выращивания рыбы предприятиями рыбоводства	тыс. тонн	16,3	38,4	83,9	98,9

Среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов населением региона	кг/чел.	26,4	27,9	28,4	29,1
Освоение квот водных биоресурсов рыбодобывающими предприятиями региона	%	95,8	96,0	96,3	96,3
3.9. Повышение роли туризма в экономическом и социокультурном развитии региона					
Темп роста объема внутреннего и въездного туристского потока в Мурманской области	% к 2012 году	x	126,2	156,4	в 2 р.
Темп роста объема платных услуг, оказанных населению в Мурманской области в сфере туризма	% к 2012 году	x	108	122,8	145,2
Четвертое стратегическое направление - "Повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления"					
4.1. Совершенствование системы стратегического планирования социально-экономического развития области					
Доля отраслей и секторов экономики в валовом региональном продукте, развивающихся с использованием инструментов стратегического планирования	%	20	23	25	28
4.2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы региона как базового принципа ответственной бюджетной политики					
Отношение объема государственного долга Мурманской области к общему годовому объему доходов бюджета региона (без учета объемов безвозмездных поступлений)	%	26,9	80	70	69
Сохранение долгосрочного кредитного	да (нет)	да	да	да	да

рейтинга Мурманской области по шкале международных рейтинговых агентств на позиции "Стабильный"					
Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах местных бюджетов (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций)	%	2,1	1	0,4	0,1
Доля расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ	%	59,9	70	75	100
Дифференциация муниципальных районов (городских округов) по уровню бюджетной обеспеченности	раз	2	2,5	2,9	3,4
Доходы областного бюджета от использования объектов государственного имущества Мурманской области	млн. рублей	39,5	40,1	44,6	45
4.3. Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, открытости деятельности и эффективности взаимодействия населения, структур гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти и местного самоуправления					
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу одного окна	%	18	90	90	90
Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме	%	5	50	74	80
4.4. Обеспечение использования результатов космической деятельности исполнительными органами					



государственной власти и органами местного самоуправления в интересах повышения качества принятия управленческих решений					
Доля муниципальных образований региона, покрытых сигналом высокоточного позиционирования на основе технологий ГЛОНАСС/GPS	%	-	20	100	100
4.5. Обеспечение формирования высококвалифицированного кадрового состава государственной гражданской службы и органов местного самоуправления					
Доля вакантных должностей государственной гражданской службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва и на основе конкурса	%	75	77,5	78,5	80
4.6. Противодействие коррупции в органах государственной власти и государственных учреждениях, оказывающих социальные услуги населению					
Доля граждан, столкнувшихся с проявлениями коррупции	%	34,9	33,0	31,0	29,5

---