

Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП 2022

Аналитический обзор

по данным платформы

Оговорка

Настоящий обзор подготовлен Национальным Центром ГЧП при поддержке ВЭБ.РФ в целях информирования участников инфраструктурного рынка и других заинтересованных лиц о текущем состоянии, динамике развития российского рынка ГЧП и актуальных мерах поддержки инфраструктурных инвестиционных проектов. Также в обзоре освещены ключевые нормотворческие события, тенденции правоприменения в сфере инфраструктурных инвестиций и цифровые продукты Национального Центра ГЧП.

Приведенные в обзоре выводы, оценки, прогнозы, если не указано иное, являются видением авторского коллектива, а не официальной позицией каких-либо органов власти или организаций и актуальны по состоянию на дату публикации.

В обзоре использованы данные платформы «Росинфра», а также публично доступная информация. Национальный Центр ГЧП не несет ответственности за достоверность данных, содержащихся в публично доступной информации.

Данный обзор не является основанием для принятия каких-либо финансовых и инвестиционных решений, не является рекламой или офертой и публикуется исключительно в справочно-информационных целях.

При любом цитировании данных материалов ссылка на Национальный Центр ГЧП обязательна.

Благодарим за предоставление экспертных мнений **Анну Багинскую, Артема Барашева, Светлану Дубинчину, Владимира Килинکارова, Олега Слатвинского, Юрия Халимовского, Олесю Хитяник и Антона Чертова.**

Подробнее...



Москва, сентябрь 2022 года

Глоссарий

44-ФЗ – Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ

115-ФЗ – Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 №115-ФЗ

224-ФЗ – Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 №224-ФЗ

BIM-технологии – Building Information Modelling, технологии информационного моделирования зданий

IRIIS – система оценки качества и сертификации инфраструктурных проектов, разработанная ВЭБ.РФ, Национальным Центром ГЧП и АИКОМ с целью оценки проектов на соответствие Принципам качественных инфраструктурных инвестиций и Целям устойчивого развития ООН

IT – информационные технологии

ГВС – горячее водоснабжение

ГТС – гидротехническое сооружение

ГУП – государственное унитарное предприятие

ГЧП – государственно-частное партнерство

ДФО – Дальневосточный федеральный округ

ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство

КС – концессионное соглашение

МСП – малое и среднее предпринимательство

МУП – муниципальное унитарное предприятие

НИОКР – научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

НПА – нормативный правовой акт

ОЭЗ – особая экономическая зона

ППК РЭО – публично-правовая компания «Российский экологический оператор»

СГЧП – соглашение о государственно-частном партнерстве

СМЧП – соглашение о муниципально-частном партнерстве

ТКО – твердые коммунальные отходы

ФАС – Федеральная антимонопольная служба

ЦБ РФ – Центральный банк Российской Федерации

ЧКИ – частная концессионная инициатива

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	5
РЫНОК ГЧП В ЦИФРАХ	6
МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ГЧП-ПРОЕКТОВ	14
РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА ПРИНЦИПАХ ГЧП	18
ТРЕНДЫ ПРАВОТВОРЧЕСТВА И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ	20
ПРОДУКТЫ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ГЧП	30
Платформа «Росинфра»	30
Цифровой проектный офис платформы «Росинфра»	32
ГЧП-Академия	34
IRIIS – система оценки качества и сертификации инфраструктурных проектов	36
Система оценки и сертификации зданий	38
Цифровая платформа управления строительством «Инфратех»	40

Введение

2022-й стал годом новых вызовов для российского рынка ГЧП. В то же время они не оказали существенного негативного воздействия: общий объем инвестиций в проекты, прошедшие коммерческое закрытие за первые 8 месяцев 2022 года, составил более 230 млрд руб., а к концу года этот показатель может достичь 370 млрд руб.

Во многом устойчивость рынка в текущей ситуации связана с принятием в течение последних двух лет комплекса мер федеральной поддержки и ряда НПА, снижающих риски реализации проектов.

Меры государственной поддержки крайне разнообразны и охватывают ряд отраслей, в которых активно используются механизмы ГЧП. Это создание школ, университетских кампусов, спортивной инфраструктуры, учреждений социального обслуживания, автодорог, коммунально-энергетической инфраструктуры и объектов обращения с ТКО. Кроме того, для поддержки проектов, реализуемых на Дальнем Востоке, с 2021 года действует механизм дальневосточной концессии, который планируется дополнить аналогичным механизмом арктической концессии.

Также к 2022 году сформировался ряд механизмов финансирования инфраструктуры на возвратной основе. Значительная часть этих мер – например, инфраструктурные бюджетные кредиты и инфраструктурные облигации ДОМ.РФ – направлена на финансирование широкого перечня сфер и отраслей инфраструктуры, хотя имеются и механизмы, нацеленные на отдельные отрасли, включая обращение с ТКО и коммунальную инфраструктуру.

Значительная часть принятых в 2022 году законодательных изменений и заявленных инициатив связана с установлением «правил игры» и механизмов предоставления государственной поддержки в отдельных отраслях инфраструктуры. Среди принятых поправок следует отметить возможность до конца года изменять существенные условия КС без согласования с ФАС и в ряде отраслей заключать такие соглашения на региональном уровне без проведения конкурса. Кроме того, в отношении КС и СГЧП установлена возможность изменения существенных условий в связи с увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы.

Для поддержки ГЧП-проектов на всех этапах жизненного цикла – от разработки концепции до введения объекта в эксплуатацию – Национальный Центр ГЧП в рамках **платформы «Росинфра»** запустил ряд цифровых решений, в их числе:

- **цифровой проектный офис**, позволяющий эффективно управлять проектом и обеспечивающий коммуникацию членов проектной команды;
- **онлайн-модуль IRIIS**, с помощью которого возможно пройти сертификацию проекта;
- **ГЧП-Академия**, в рамках которой предлагаются различные программы обучения, направленные на повышение компетенций в сфере ГЧП.

Кроме того, при участии Национального Центра ГЧП разрабатывается российская **система сертификации зданий**, а также создана цифровая платформа управления строительством **«Инфратех»**.

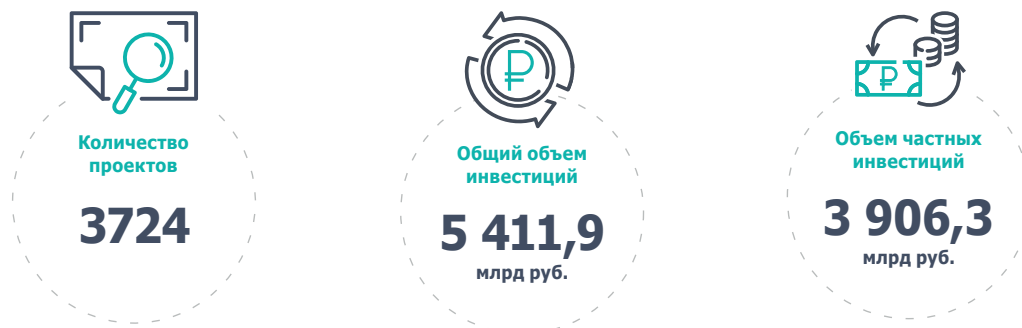
Рынок ГЧП в цифрах

Всего в России реализуется 3724 инфраструктурных ГЧП-проекта, в том числе в рамках различных форм квази-ГЧП. Общий объем инвестиций в проекты составляет 5,4 трлн руб., из которых на частные инвестиции приходится 3,9 трлн (72%).

За 8 месяцев **2022** года коммерческое закрытие прошли **63** ГЧП-проекта, запущенных в форме КС и СГЧП/СМЧП – столько же, сколько за аналогичный период **2021** года. Общий объем инвестиций в них составляет **231,7 млрд руб.** (в **1,5** раза больше, чем за **8** месяцев **2021** года), из которых **137,7 млрд (59%)** приходится на частные вложения. В среднем на один проект приходится **3,7 млрд руб.**

С июня наблюдается постепенный рост числа запущенных проектов. Кроме того, в июле **2022** года было запущено **36** конкурсных процедур и опубликовано **52** частных инициативы на **202,4 млрд руб.**, что стало рекордной суммой с начала года. При активной реализации мер поддержки и стимулирования инвестиций по итогу **2022** года коммерческое закрытие могут пройти до **150** ГЧП-проектов в форме КС и СГЧП/СМЧП с общим объемом инвестиций до **370 млрд руб.**

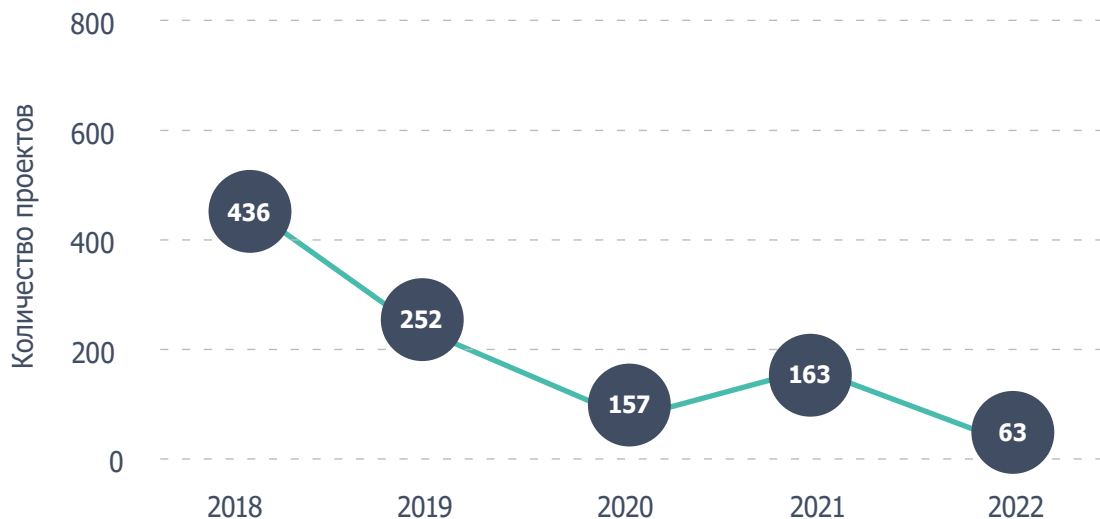
Реализуется на сегодняшний день



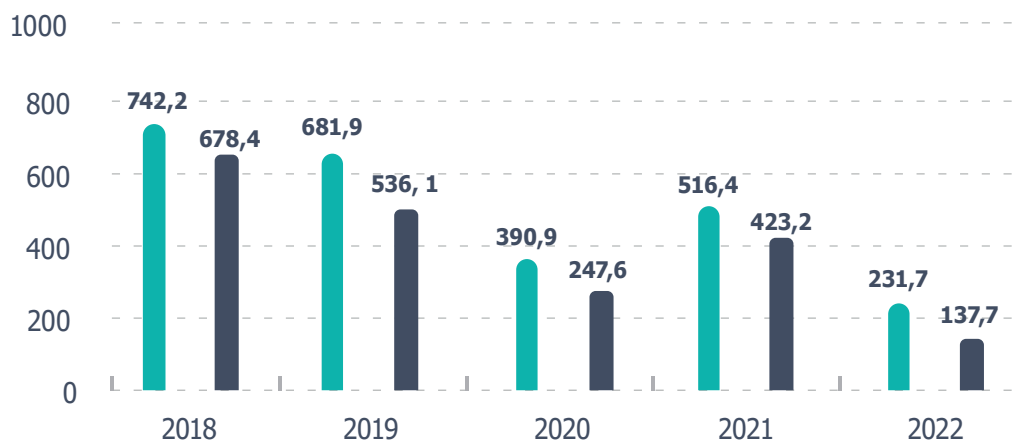
Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

Примечание: здесь и далее не учитываются проекты, прошедшие коммерческое закрытие в различных формах квази-ГЧП в 2022 году, и проекты коммунально-энергетической сферы с общим объёмом инвестиций менее 100 млн руб. Статистические данные о развитии рынка ГЧП актуальны по состоянию на 24.08.2022

Реализуемые проекты, прошедшие коммерческое закрытие, в соответствующем году



Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»



● Общий объем инвестиций, млрд руб. ● Объем частных инвестиций, млрд руб.

Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

Отраслевая структура рынка

В основных сферах инфраструктуры – транспортной, социальной и коммунально-энергетической – продолжается активный рост инвестиций в проекты. За минувший год все три сферы преодолели значимые рубежи: в транспортной сфере общий объем инвестиций превысил **3 трлн руб.**,

в коммунально-энергетической – **1 трлн руб.**, а в социальной – **500 млрд руб.** Среди иных сфер почти половину инвестиций аккумулирует ИТ-инфраструктура (**42%**), в которой реализуется **49** проектов на **278,1 млрд руб.** (из них **272,7 млрд руб.** – средства частных инвесторов).

Реализуемые ГЧП-проекты по основным сферам инфраструктуры

Транспортная

160
проектов

3 106,3 млрд руб.
Общий объем инвестиций

1 833,6 млрд руб.
Объем частных инвестиций

Социальная

652
проекта

592,9 млрд руб.
Общий объем инвестиций

434,2 млрд руб.
Объем частных инвестиций

Коммунально-энергетическая

2720
проектов

1 050,9 млрд руб.
Общий объем инвестиций

985,2 млрд руб.
Объем частных инвестиций

Иные сферыⁱ

192
проекта

661,7 млрд руб.
Общий объем инвестиций

653,3 млрд руб.
Объем частных инвестиций



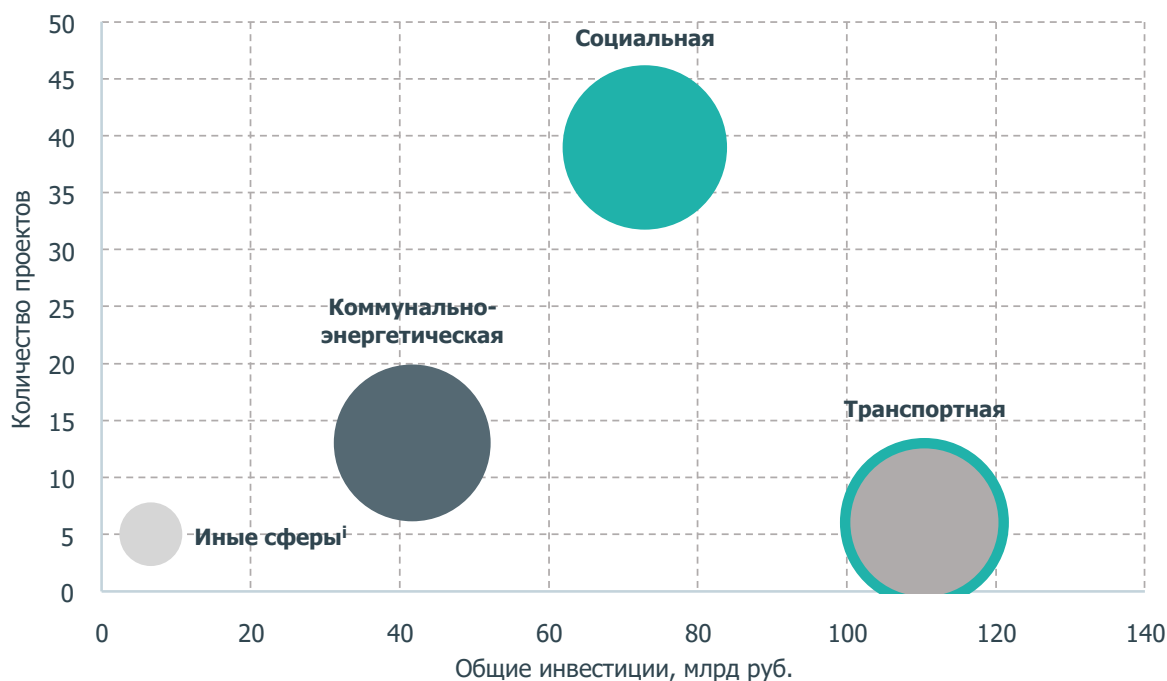
Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

ⁱ Иные сферы включают в себя благоустройство, жилищное строительство, ИТ-инфраструктуру, оборону и безопасность страны, сельскохозяйственную инфраструктуру, промышленность

Также закрепился наметившийся в последние годы тренд на использование механизмов ГЧП для развития социальной инфраструктуры – на нее в **2022** году пришлось **39** новых проектов по сравнению с **13** проектами в коммунально-энергетической и **6** проектами в транспортной сферах. Активному запуску социальных ГЧП-проектов способствует ряд **отраслевых программ государственной поддержки,**

предполагающих софинансирование таких проектов из федерального бюджета. Речь идет о программах по созданию школ, университетских кампусов, объектов спортивной инфраструктуры и социального обслуживания. Также на рост количества проектов по строительству объектов первичного звена окажут поправки в государственную программу «Развитие здравоохранения».

Инвестиции в основные инфраструктурные сферы в 2022 году



Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

¹Иные сферы включают в себя благоустройство и IT-инфраструктуру

Примечание: диаметр окружностей пропорционален объемам частного финансирования

Распределение проектов по территории России

Больше всего ГЧП-проектов реализуется в Приволжском и Центральном федеральных округах: **997** и **684** проекта соответственно. В **2022** году Центральный федеральный округ стал первым в России, где общий объем инвестиций в ГЧП-проекты превысил **1 трлн** руб. Также механизмы ГЧП широко востребованы для развития инфраструктуры Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. В ДФО на рост рынка в ближайшие годы будет положительно

влиять механизм дальневосточной и арктической концессии.

Лидерами по инвестициям в ГЧП-проекты на душу населения за **8** месяцев **2022** года с большим отрывом стали Дальневосточный и Приволжский федеральные округа, где на каждого жителя пришлось более **4 тыс.** руб. общих инвестиций. Далее следуют Южный, Северо-Западный и Уральский федеральные округа.

Количество реализуемых проектов и объем инвестиций по федеральным округам



Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

Примечание: учитываются проекты регионального и муниципального уровней

Объем привлеченных инфраструктурных инвестиций на душу населения в 2022 году

Объем инвестиций на душу населения, руб.

■ 1 000 и более

■ 500 — 1 000

■ менее 500



Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

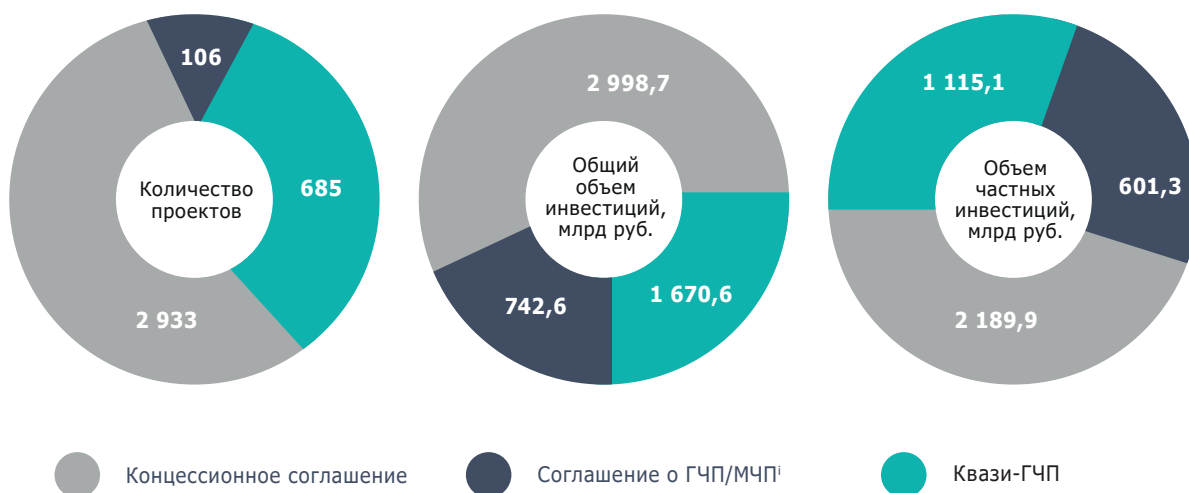
Примечание: учитываются проекты регионального и муниципального уровней

Формы реализации проектов

На классические формы (КС и СГЧП/СМЧП) приходится **81,6%** реализуемых проектов, из которых **96,5%** составляют КС. Среди проектов, прошедших коммерческое закрытие в **2022** году, **59** структурированы

в форме КС (**231,3 млрд** руб. общих инвестиций) и **4** – в форме СГЧП/СМЧП (**0,42 млрд** руб. общих инвестиций).

Договорные формы реализуемых ГЧП-проектов



Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

¹ В том числе в рамках регионального законодательства

Проекты, запущенные в 2022 году



Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

Наиболее капиталоемкие проекты

В **2022** году более половины всех коммерческих закрытий (**35** из **63** соглашений) пришлось на капиталоемкие проекты¹ с совокупным объемом общих инвестиций **224,7 млрд** руб. При этом

крупнейший проект в транспортной сфере привлек более трети (**37,2%**) общего объема финансирования. Далее представлены данные о крупнейших коммерческих закрытиях в **2022** году.

Топ-10 проектов по объему общих инвестиций

Наименование проекта	Форма реализации	Субъект РФ	Отрасль реализации	Общий объем инвестиций, млрд руб.
Автомобильная дорога «Алексеевское – Альметьевск» в составе платной автомобильной дороги «Шали (М-7) – Бавлы (М-5)»	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Республика Татарстан	Автомобильные и искусственные сооружения	83,7
Онкологический центр в Перми	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Пермский край	Медицинские центры	17,7
Универсальный спортивный комплекс с искусственным льдом в Нижнем Новгороде	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Нижегородская область	Массовый спорт	16,1
Централизованные системы холодного водоснабжения и водоотведения в Благовещенске	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Амурская область	Водоснабжение и водоотведение	12,6
Городской электрический транспорт в Курске	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Курская область	Рельсовый общественный транспорт	12,4
Центр обслуживания маломерных судов и марины в бухте Нагаева (Магадан)	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Магаданская область	Морской и речной транспорт	7,2
Автомобильная дорога общего пользования в Магадане с мостовым сооружением и сетью ливневой канализации	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Магаданская область	Автомобильные и искусственные сооружения	6,9
Объекты теплоснабжения и горячего водоснабжения Балакова	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Саратовская область	Теплоснабжение и ГВС	6,8
Укрепление берега Охотского моря от парка «Маяк» до инфекционной больницы	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Магаданская область	Защита территории и ГТС	6,5
Объекты обработки, обезвреживания, утилизации и захоронения ТКО в Магаданской области	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Магаданская область	Обращение с ТКО	5,7

Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

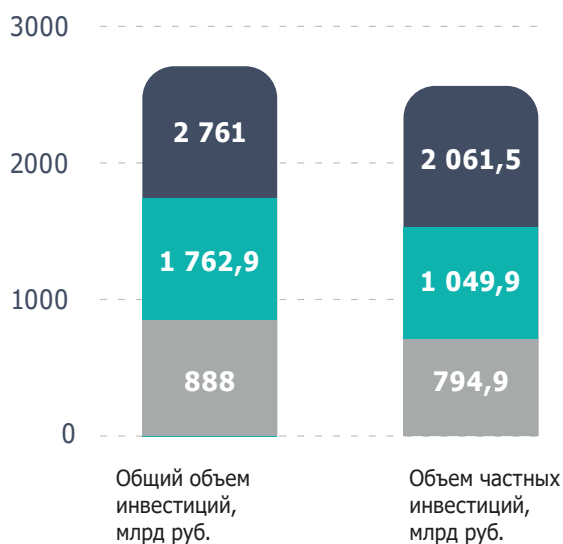
¹ С общим объемом инвестиций, превышающим 1 млрд руб.

Уровни реализации

На муниципальном уровне реализуется **84,5%** проектов, на которые приходится **16,4%** общих инвестиций в ГЧП-проекты. В свою очередь, **14,5%** региональных проектов привлекают **51%** общих инвестиций, а **1%** федеральных – **32,6%**. Средняя стоимость муниципального проекта составляет **282,4 млн** руб. При этом средний объем вложений в ГЧП-проекты федерального и регионального уровней существенно выше и составляет **47,6 млрд** руб. и **5,1 млрд** руб. соответственно.

Вместе с тем проекты муниципального уровня привлекают наибольшие объемы частных средств – **8,4 руб.** на один рубль бюджетных вложений. Для сравнения – в региональных и федеральных проектах на один бюджетный рубль приходится **3** и **1,5 рубля** частных инвестиций соответственно.

Рынок ГЧП по уровням реализации проектов



Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

Меры поддержки ГЧП-проектов

В 2022 году перечень мер федеральной поддержки ГЧП-проектов пополнился программами софинансирования создания автодорог, объектов обращения с ТКО, социального обслуживания. Также реализуется программа заемного финансирования Фонда ЖКХ и расширены возможности Фабрики проектного финансирования ВЭБ.РФ.

Программы межбюджетных трансфертов

Субсидия на создание школ



Школьное образование



Минпросвещения
России

Госпрограмма «Развитие
образования»

Формы проектов:

- Концессионное соглашение

Уровни реализации проектов:

- Региональный
- Муниципальный

200 млрд руб. выделено для запуска **150** проектов

Покрываемые расходы: Софинансирование капитального гранта и платы концедента

Иной межбюджетный трансферт на создание кампусов



Кампусы, общежития



Минобрнауки
России

Госпрограмма «Научно-технологическое
развитие Российской Федерации»

Формы проектов:

- Концессионное соглашение
- Соглашение о ГЧП

Уровни реализации проектов:

- Региональный

300 млрд руб. будет выделено для запуска **30** проектов

Покрываемые расходы: Софинансирование капитального гранта

Субсидия на создание объектов массового спорта



Массовый спорт



Минспорт России

Госпрограмма «Развитие
физической культуры и спорта»

Формы проектов:

- Концессионное соглашение
- Соглашение о ГЧП / МЧП

Уровни реализации проектов:

- Региональный
- Муниципальный

9 млрд руб. будет выделено для запуска **70** проектов

Покрываемые расходы: Софинансирование капитального гранта

Данные по предполагаемым объемам финансирования и количеству проектов подготовлены на основе открытых источников

Субсидия на создание объектов социального обслуживания



Социальное обслуживание



Минтруд России

Федеральный проект
«Старшее поколение»

Формы проектов:

- Концессионное соглашение
- Соглашение о ГЧП

Уровни реализации проектов:

- Региональный

45 млрд руб. будет выделено на развитие инфраструктуры¹

Покрываемые расходы: Софинансирование капитального гранта

Субсидия на реализацию проектов в сфере обращения с ТКО



Обращение с ТКО



Минприроды России

Федеральный проект «Комплексная система обращения с ТКО»

Формы проектов:

- Концессионное соглашение

Уровни реализации проектов:

- Региональный

199 млрд руб. будет выделено на развитие инфраструктуры

Покрываемые расходы: Софинансирование капитального гранта

Иной межбюджетный трансферт на создание автодорог общего пользования



Автодорожная инфраструктура



Минтранс России

Госпрограмма «Развитие транспортной системы»

Формы проектов:

- Концессионное соглашение

Уровни реализации проектов:

- Региональный

Покрываемые расходы: Софинансирование капитального гранта

Механизм дальневосточной и арктической концессии



Различные отрасли инфраструктуры



Минвостокразвития России

Формы проектов:

- Концессионное соглашение

Уровни реализации проектов:

- Региональный

Свыше **270 млрд руб.** будет выделено для запуска более **40** проектов

Покрываемые расходы: Софинансирование капитального гранта и платы концедента

¹ Включая проекты, реализуемые на принципах госзаказа

Инструменты финансирования на возвратной основе

	Инфраструктурные облигации ДОМ.РФ	Финансирование ППК РЭО
Применимые отрасли	<ul style="list-style-type: none"> • Коммунальная инфраструктура • Образование • IT-инфраструктура • здравоохранение • Транспортная инфраструктура 	<ul style="list-style-type: none"> • Обращение с ТКО
Форма финансирования	<ul style="list-style-type: none"> • Льготные займы за счет выпуска облигаций с поручительством ДОМ.РФ 	<ul style="list-style-type: none"> • Акционерные и льготные займы • Приобретение облигаций
Формы реализации проектов	<ul style="list-style-type: none"> • Концессионное соглашение • Соглашение о ГЧП / МЧП 	<ul style="list-style-type: none"> • Концессионное соглашение • Соглашение о ГЧП / МЧП • Инвестиционное соглашение • Соглашение о сотрудничестве
Уровни реализации проектов	<ul style="list-style-type: none"> • Региональный • Муниципальный 	<ul style="list-style-type: none"> • Региональный • Муниципальный
Минимальная стоимость проекта	<ul style="list-style-type: none"> • 360 млн руб. 	<ul style="list-style-type: none"> • Требования отсутствуют
Размер собственных средств инвестора	<ul style="list-style-type: none"> • Не менее 10% 	<ul style="list-style-type: none"> • Требования отсутствуют
Предельный срок финансирования	<ul style="list-style-type: none"> • 30 лет 	<ul style="list-style-type: none"> • 10-12 лет
Процентная ставка	<ul style="list-style-type: none"> • По согласованию 	<ul style="list-style-type: none"> • от 50% ключевой ставки ЦБ РФ¹ • 7-8% по льготным займам

¹ Для акционерных займов и проектных облигаций

Инструменты финансирования на возвратной основе

Льготные займы Фонда содействия развитию ЖКХ	Инфраструктурный бюджетный кредит	Фабрика проектного финансирования ВЭБ.РФ
<ul style="list-style-type: none"> • Коммунальная инфраструктура 	<ul style="list-style-type: none"> • Коммунальная инфраструктура • Образование • здравоохранение • Спорт и физическая культура • Туризм • Транспортная инфраструктура • Промышленная инфраструктура 	<ul style="list-style-type: none"> • Промышленность • Транспортная инфраструктура • Энергетическая инфраструктура • здравоохранение • IT-инфраструктура
<ul style="list-style-type: none"> • Льготные займы за счет средств Фонда национального благосостояния 	<ul style="list-style-type: none"> • Бюджетный кредит 	<ul style="list-style-type: none"> • Синдицированный кредит
<ul style="list-style-type: none"> • Концессионное соглашение 	<ul style="list-style-type: none"> • Любые договорные формы, предусмотренные бюджетным законодательством РФ 	<ul style="list-style-type: none"> • Любые договорные формы, предусмотренные бюджетным законодательством РФ
<ul style="list-style-type: none"> • Региональный • Муниципальный 	<ul style="list-style-type: none"> • Региональный • Муниципальный 	<ul style="list-style-type: none"> • Региональный • Муниципальный
<ul style="list-style-type: none"> • Не менее 100 млн руб. (не менее 50 млн руб. при капитальном ремонте линейных объектов) 	<ul style="list-style-type: none"> • Определяется субъектом РФ 	<ul style="list-style-type: none"> • 3 млрд руб.
<ul style="list-style-type: none"> • Не менее 20% 	<ul style="list-style-type: none"> • Определяется субъектом РФ 	<ul style="list-style-type: none"> • Не менее 20%
<ul style="list-style-type: none"> • 25 лет 	<ul style="list-style-type: none"> • 15 лет 	<ul style="list-style-type: none"> • 30 лет
<ul style="list-style-type: none"> • 3% 	<ul style="list-style-type: none"> • 3% 	<ul style="list-style-type: none"> • Рассчитывается по специальной формуле

Развитие промышленности на принципах ГЧП

Руководством страны поставлена цель ускоренного наращивания промышленного потенциала для обеспечения технологического суверенитета.

Однако этому препятствует существенная зависимость промышленности от импортного оборудования и нехватка подготовленных площадок для быстрого развертывания новых производств. В связи с этим необходимо использовать новые способы финансирования и поддержки промышленных производств, включая применение механизмов ГЧП.

5,5–6,0%

доля производственного малого бизнеса в российской экономике

2–3 года

уходит на создание производственных корпусов

~10%

ставки по кредитам на приобретение готовых площадей

Преимущества ГЧП при развитии промышленности

Возможность предоставления долгосрочных гарантий и софинансирования для инвестора

Привлечение внебюджетных средств в развитие сопутствующей и обеспечивающей инфраструктуры для промышленности

Объединение усилий государства и бизнеса в рамках комплексных и технологически сложных проектов

Основные текущие ограничения

1

Ограниченный перечень объектов промышленности, в отношении которых возможно заключение КС

2

Недостаток возможностей для правового структурирования высокотехнологичных ГЧП-проектов

3

Отсутствие промышленных парков и технопарков как отдельных объектов в рамках СГЧП

Промышленная ипотека

В июне **2022** года президент Владимир Путин объявил о запуске механизма промышленной ипотеки, в рамках которой инвестор сможет получить заем под залог недвижимости по льготной ставке **5%**. Федеральный бюджет компенсирует коммерческим банкам разницу между льготной и рыночной ставками – на эти цели до конца **2022** года может быть выделено от **500 млн до 1 млрд** руб. Механизм будет интересен промышленным предприятиям, планирующим приобрести производственные мощности на территории промышленных парков и технопарков, а также управляющим компаниям, осуществляющим строительство, модернизацию или реконструкцию производственных площадей и объектов обеспечивающей инфраструктуры.

Использование промышленной ипотеки позволит оперативно разворачивать новые производства, сократив срок запуска проекта с **2-3 лет до 6 месяцев**. Кроме того, мера поможет решить проблему **простаивающих производственных мощностей** в промышленных парках и технопарках, снизив риски для управляющих компаний в связи с уходом иностранных производителей.

Перспективные направления реализации ГЧП-проектов и необходимые законодательные изменения

Ускоренное развитие производств на базе промышленных парков и технопарков	<ul style="list-style-type: none"> • Добавить промышленные парки и технопарки в перечень возможных объектов КС и СГЧП • Обеспечить гарантию загрузки промышленных парков и технопарков в рамках КС
Создание импортозамещающих производств	<ul style="list-style-type: none"> • Разрешить включение в СГЧП обязательств по закупке определенного объема продукции в интересах госпредприятий
Модернизация промышленных производств в частной собственности	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставить возможность заключать СГЧП в отношении объектов в частной собственности
<p>Развитие высокотехнологичных производств</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 обособлять НИОКР как отдельный этап жизненного цикла проекта 2 изменять условия соглашений по итогам выполнения НИОКР 3 определять порядок обмена данными и распределения прав на объекты интеллектуальной собственности 	<ul style="list-style-type: none"> • Учесть аспекты НИОКР в рамках КС и СГЧП, предоставив возможность участникам проектов: <ol style="list-style-type: none"> 4 компенсировать затраты инвестора на исследования и разработки 5 привлекать к участию на стороне инвестора юридические лица под прямым или косвенным публичным контролем 6 использовать «регуляторные песочницы»
Повышение эффективности предприятий в государственной собственности	<ul style="list-style-type: none"> • Внедрять новые модели реализации проектов на основе корпоративных форм партнерства
Наращивание производственных мощностей малого бизнеса	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставить возможность заключать офсетные контракты между госкорпорациями и малым бизнесом

Офсетные контракты

Одним из наиболее популярных инструментов реализации промышленных проектов с использованием механизмов квази-ГЧП является **офсетный контракт**, который позволяет частной и публичной сторонам выстраивать долгосрочные отношения на срок до **10 лет** по созданию **новых производств** в обмен на обеспечение инвестору долгосрочного **гарантированного объема закупок** производимой продукции.

В июне **2022** года в 44-ФЗ внесены изменения, затрагивающие условия заключения офсетного контракта. Так, минимальный порог инвестиций снижен с **1 млрд** до **100 млн** руб. Также предусмотрена возможность заключать офсетный контракт совместно с несколькими субъектами РФ. Для таких контрактов предусмотрен минимальный порог в **400 млн** руб., однако в ближайшие **2** года будет действовать лимит в **100 млн** руб. Кроме того, до 1 ноября планируется обеспечить возможность заключения госкомпаниями офсетных контрактов с субъектами МСП.

Ожидается, что указанные меры позволят в течение **2** лет заключить около **20** новых офсетных контрактов в дополнение к уже семи заключенным.

Тренды правотворчества и правоприменения

Основные принятые с начала 2022 года законодательные изменения и инициативы, а также решения арбитражных судов, затрагивающие сферу подготовки и реализации ГЧП-проектов

Основные законодательные нововведения

Наиболее значимые поправки в **2022** году связаны с упрощением процедур и расширением перечня оснований для корректировки соглашений в связи с изменениями экономики проекта и обстоятельств его реализации. Эти поправки позволили своевременно отреагировать на рыночные изменения и обеспечить

стабильность уже запущенных проектов. Однако изменения не затронули ряд сфер – в частности, автомобильную и коммунальную инфраструктуру. В то же время эксперты отмечают целесообразность предоставления аналогичных возможностей и для таких проектов.

Расширен перечень оснований для корректировки условий КС и СГЧП/СМЧП

Установлена возможность изменения существенных условий в связи с увеличением в **2021** и **2022** годах цен на строительные ресурсы, необходимые для исполнения обязательств сторон по соглашению. Изменения в соглашения будут возможны при условии одобрения ФАС, что поможет снизить риски срыва реализации КС и СГЧП/СМЧП в отношении транспортной и социальной инфраструктуры.

Постановление Правительства РФ от 23.06.2022 №1126

Изменение существенных условий КС без согласования с ФАС

До 1 января **2023** года возможно **изменять существенные условия КС**, заключенных до 1 марта **2022** года, по соглашению сторон без согласования с антимонопольным органом, за исключением соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры и ТКО. Основанием для изменения условий КС является изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при его заключении.

Федеральный закон от 14.07.2022 №333-ФЗ

Заключение КС, концедентом по которым является субъект РФ, без проведения конкурса

До конца **2022** года возможно заключение КС **без конкурса**. Для этого, среди прочего, необходимо решение администрации субъекта РФ, а также чтобы права на земельный участок были переданы лицу, с которым планируется заключение КС, не позднее 1 июня **2022** года. Изменения не касаются проектов в коммунальной и транспортной сферах.

Федеральный закон от 14.07.2022 №326-ФЗ

Расширение перечня объектов КС и СГЧП / СМЧП

Предусмотрена возможность передачи публичным партнером или концедентом во владение и пользование частному партнеру или концессионеру объектов **незавершенного строительства**, за исключением объектов ИТ-инфраструктуры. Перечень объектов, в отношении которых возможно заключать СГЧП/СМЧП, дополнен **приютами для животных**.

Федеральный закон от 11.06.2022 №154-ФЗ

Изменение условий заключения КС и СГЧП / СМЧП в сфере городского общественного транспорта

Закон включает следующие нововведения:

- Установлена возможность выполнения концессионером или частным партнером регулярных перевозок **без проведения конкурса на право осуществления перевозок** по маршруту.
- Субъект РФ, в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру, может выступать **самостоятельной стороной** по соглашениям в отношении объектов общественного транспорта, в случае если реализация такого КС осуществляется за счет межбюджетного трансферта и (или) бюджетного кредита, предоставляемого из федерального бюджета или бюджета субъекта РФ.
- Объектом КС может выступать **подвижной состав** общественного транспорта.
- Иностранные инвесторы, за исключением стран ЕАЭС, а также российские юридические лица, решения которых прямо или косвенно могут определять иностранные лица и государства, **не могут** являться частной стороной в КС, СГЧП/СМЧП в отношении объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств.

Федеральный закон от 01.05.2022 №126-ФЗ

Смягчение требований к условиям проведения экспертизы проектной документации

Госэкспертиза может не проводиться, если изменения в проектной документации, связанные с заменой стройматериалов на аналоги, не приводят к увеличению сметной стоимости строительства более чем на **30%** и свыше **100 млн** руб. Если стоимость увеличивается более чем на **100 млн** руб., повторная экспертиза проектной документации проводится бесплатно в срок, не превышающий **14** рабочих дней.

Постановление Правительства РФ от 04.04.2022 №579

Расширение возможностей для применения инфраструктурных облигаций и независимых гарантий

Перечень объектов, для создания которых могут использоваться инфраструктурные облигации, был существенно дополнен. Так, стало возможным:

- применять механизм инфраструктурных облигаций для **благоустройства городских и сельских территорий**, а также для реализации КС и СГЧП сроком до **49** лет вместо прежних **30** лет;
- обеспечивать долговые обязательства инвестора не только государственной гарантией региона, где будет вестись строительство, но и независимой **гарантией** государственных корпораций развития.

Кроме того, инфраструктурные облигации стало возможно использовать для финансирования строительства **жилья**, предназначенного для социального и коммерческого найма, и приобретения **подвижного состава** городского общественного транспорта.

Постановления Правительства РФ от 05.05.2022 №816 и 22.08.2022 №1472

Смягчение правил установления тарифов в 2022 и 2023 годах при реализации ГЧП-проектов в коммунальной сфере

Изменениями предусмотрено, что меры экономического воздействия не будут применяться при установлении или корректировке тарифов регулируемых организаций в **2022-2023** годах, если инвестиционная программа в **2022** году была исполнена не в полном объеме. В частности, не будет уменьшаться необходимая валовая выручка и учитываться степень исполнения мероприятий инвестпрограммы.

Постановление Правительства РФ от 04.04.2022 №582

Запуск программы софинансирования проектов в сфере обращения с ТКО

В рамках госпрограммы «Охрана окружающей среды» появилась возможность софинансировать из федерального бюджета расходы концедента на создание (реконструкцию) объектов в сфере обращения с ТКО. КС должно быть заключено не ранее 1 января **2022** года и содержать соответствующие финансовые обязательства публичной стороны. Объект соглашения должен быть включен в территориальную схему обращения с отходами.

Размер субсидии субъекту РФ не должен превышать **95%** от стоимости строительства и (или) реконструкции объекта соглашения, которая подтверждена положительным заключением госэкспертизы.

Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 №1222

Расширение полномочий Минобрнауки России при реализации КС и СГЧП

Минобрнауки России предоставлена возможность осуществлять от имени РФ полномочия концедента или публичного партнера в отношении объектов образования, культуры, спорта, туризма, иных объектов социального обслуживания, создаваемых в интересах подведомственных министерству организаций.

Постановление Правительства РФ от 01.04.2022 №562

Светлана Дубинчина

Управляющий директор службы инвестиционных соглашений АО «ИнфраВЭБ»

Хотелось бы обратить внимание на большую роль компаний с государственным участием в инвестиционной активности на рынке ГЧП-проектов. Тем не менее эти компании и их дочерние общества не могут быть частными партнерами согласно 224-ФЗ. Для увеличения роли ГЧП с участием обозначенных выше компаний было бы полезно допустить возможность увеличения по решению Правительства РФ предельной доли прямого или косвенного участия государства (50%) в капитале частного партнера (224-ФЗ). Практика подготовки ГЧП-проектов подтверждает потребность структурирования проектов, при котором на стороне частного партнера выступает лицо с косвенным участием публично-правовых компаний, публично-правовых образований (более 50%). Это характерно для крупнейших государственных корпораций и холдингов (ГК «Ростех», ГК «Росатом», АО «ОСК», ПАО «Газпром»), в которых сосредоточен значительный объем промышленного производства, а также для компаний, созданных субъектами Российской Федерации.

Кроме того, помимо указанных выше нормативных актов позитивно себя зарекомендовало расширение возможности применения офсетных контрактов в промышленности, которое в последние 5 лет имело реальное применение в рамках практики ЦФО (Москва). На наш взгляд, распространение возможности заключения офсетных контрактов, в том числе в сфере оказания услуг, а также принятие Федерального закона от 28.06.2022 № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленного на развитие офсетных контрактов в сфере медицины, должно повысить роль данного института для промышленной сферы и сферы услуг в будущем.

Олег Слатвинский

Заместитель директора АО «Кэпт»

Законодательные нововведения этого года способствуют успешной реализации текущих проектов и дают положительный сигнал для потенциальных инвесторов. Важнейшим изменением стала возможность изменять существенные условия соглашений в связи с ростом цен на стройматериалы – так, в 2021-2022 годах рост стоимости капитальных затрат по некоторым проектам мог достигать до 100% и более. Принятые изменения упрощают согласование изменений существенных условий и позволяют сбалансировать операционные и финансовые показатели проекта.

Максим Ткаченко

Старший управляющий директор Национального Центра ГЧП

В 2022 году был оперативно принят ряд изменений, которые позволили рынку ГЧП адаптироваться к новым экономическим условиям. Однако большинство этих изменений носит временный характер и не решает проблему развития рынка в долгосрочном периоде.

При этом в последние годы наметилась тенденция «лоскутного регулирования» через внесение точечных поправок. Такой подход эффективен для устранения отдельных пробелов в законодательстве, но создает риски утраты целостности в регуляторике, создания дублирующих норм и размывания самого понятия ГЧП. Частично на эти вопросы призван ответить законопроект Минэкономразвития России, однако в перспективе целесообразно вести речь о разработке долгосрочной стратегии развития законодательства в сфере ГЧП. Такой документ позволил бы комплексно охватить все возможные сферы реализации ГЧП-проектов, включая промышленное производство, не ограничиваясь только «классическими» договорными формами, а также обеспечить увязку различных механизмов партнерства государства и бизнеса, предлагаемых в рамках СЗПК, СПИК и других механизмов.

Антон Чертов

Заместитель директора департамента по работе с регионами и органами власти ПАО «Квадра»

Принятые изменения позволили проектам успешно адаптироваться к изменениям в экономической сфере. Запущены или готовятся к запуску масштабные программы по выделению бюджетного финансирования, а также предоставления займов за счет средств ФНБ, на финансирование модернизации инфраструктуры, которые призваны простимулировать интерес частных инвесторов. Вместе с тем остаются нерешенными вопросы обеспечения гибкости КС в отношении объектов ЖКХ, синхронизации ответственности концессионера в части переходного периода для выполнения обязательных требований, а также отдельных «пробелов» и «противоречий» в регулировании КС и бюджетных отношений. В зависимости от сферы и типов объектов инфраструктуры концессионное законодательство развивается «на разных скоростях».

Топ-10 актуальных законодательных инициатив

Наиболее существенной инициативой, предложенной в сфере регулирования ГЧП в **2022** году, является законопроект, содержащий комплексные поправки в отраслевое законодательство в сфере ГЧП. Законопроект подготовлен Минэкономразвития России с учетом позиций участников рынка.

Отмечается общий тренд на повышение системности регулирования и расширение возможностей применения механизмов КС и СГЧП/СМЧП – в частности, предлагается включить в перечень объектов КС инфраструктуру похоронного назначения, а также предоставить возможность

реализовывать IT-проекты на муниципальном уровне.

Кроме того, ряд инициатив направлен на уточнение параметров получения государственной поддержки в рамках отраслевых программ, включая развитие университетских кампусов, автодорог и городского транспорта. Также дорабатываются общие «правила игры» – в частности, планируется возмещать инвесторам, выступающим с ЧКИ, часть расходов на подготовку предложения, а также регламентировать порядок реализации КС на территории ОЭЗ.

Светлана Дубинчина

Управляющий директор службы инвестиционных соглашений АО «ИнфраВЭБ»

В сфере ГЧП, как и в любой сфере, направленной на регулирование договорных механизмов, важна юридическая определенность в регулировании основных отношений между сторонами. Наиболее значимым здесь является изменение 115-ФЗ и 224-ФЗ в рамках изменений, разработанных Минэкономразвития России. Финализация данных изменений является востребованной. Помимо указанного, на наш взгляд, включение в данный законопроект положений о применении ГЧП и концессионных соглашений в сфере промышленности позволит создать ряд востребованных производств в различных сферах.

Также важно обратить внимание на то, что задача развития ГЧП в промышленности с целью обеспечения устойчивого роста и импортозамещения требует корректировки отдельных положений законодательства о ГЧП и концессионных соглашениях. Проведение системной работы по развитию промышленного ГЧП и изменений в 224-ФЗ и 115-ФЗ (если будет принято решение, что только промышленного ГЧП недостаточно и широко представлены сферы, в которых требуется сохранение публичной собственности на основной производственный комплекс) является важным дополнением к указанной работе по развитию законодательства в сфере концессионных соглашений и ГЧП.

Инициатива	Идентификатор проекта НПА	Область применения	Текущий статус
Внести комплексные изменения в 115-ФЗ и 224-ФЗ в целях совершенствования механизмов ГЧП («законопроект Минэкономразвития России»)	83061-8	КС и СГЧП/СМЧП	Законопроект принят Госдумой в первом чтении
Утвердить предельный размер расходов на подготовку предложения о заключении КС, возмещаемых лицу, выступившему с ЧКИ	01/01/06-22/00128916	КС	Общественные обсуждения и независимая антикоррупционная экспертиза
Предоставить возможность реализации IT-проектов на муниципальном уровне	173246-8	IT-инфраструктура	Законопроект находится на предварительном рассмотрении
Регламентировать порядок деятельности концессионера на территориях ОЭЗ	150776-8	ОЭЗ	Законопроект принят Госдумой в первом чтении
Принять меры по стимулированию участия инвесторов и концессионеров в создании кампусов по ГЧП	04/12/06-22/00129056	Университетские кампусы	Независимая антикоррупционная экспертиза
Утвердить правила предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов по развитию городского транспорта	01/01/07-22/00129287	Городской транспорт	Общественные обсуждения и независимая антикоррупционная экспертиза
Утвердить методику отбора ГЧП-проектов в автодорожной сфере для предоставления межбюджетных трансфертов	01/02/05-22/00127254	Автомобильные дороги	Общественные обсуждения и независимая антикоррупционная экспертиза
Упростить порядок доступа к недрам полезных ископаемых при реализации автодорожных ГЧП-проектов	101105-8	Автомобильные дороги	Рассмотрение в первом чтении Советом Госдумы
Установить запрет на участие ГУП, МУП и бюджетных учреждений в концессиях, если их учредителем является концедент, то есть публичная сторона соглашения	140808-8	Коммунальная инфраструктура	Рассмотрение в первом чтении Советом Госдумы
Дополнить перечень объектов КС и СГЧП/СМЧП объектами похоронного назначения	91300-8	Похоронное дело	Законопроект внесен в Госдуму

Источник: составлено Национальным Центром ГЧП на основе данных sozd.duma.gov.ru и regulation.gov.ru

Примечание: данные приведены по состоянию на 29.08.2022

Анна Багинская

Управляющий директор – руководитель Центра ГЧП, ПАО Сбербанк

Принятые в 2022 году законодательные изменения важны для стабилизации рынка ГЧП в краткосрочной перспективе. Для обеспечения долгосрочного развития важным направлением представляется разумное уточнение положений законодательства о концессиях и ГЧП в формате «не навреди». Также, с учетом массового распространения крайне актуальной сейчас является доработка действующих госпрограмм: в отдельных случаях – в части дофинансирования и актуализации сроков (например, школы), в других – в части установления рыночных критериев и процедуры отбора проектов (кампусы, дальневосточная концессия). Очень востребованным, если не сказать, долгожданным, видится и запуск государственных программ по созданию инфраструктуры первичного звена в медицине и объектов инфраструктуры детского отдыха.

Владимир Килинков

Руководитель российской практики в области инфраструктуры и ГЧП «Дентонс Юроп»

Текущие законодательные предложения заслуживают поддержки, однако требуется качественная проработка каждого законопроекта через призму усиления эффектов для развития экономики и защиты интересов инвестора. Так, предоставление муниципальным образованиям права выступать стороной СГЧП в сфере ИТ принесет гораздо больше пользы, только если одновременно будет принята поправка о множественности публичных партнеров. В этом случае откроется возможность для запуска региональных проектов, в которых одновременно будет участвовать и регион, и его муниципалитеты.

Олег Слатвинский

Заместитель директора АО «Кэпт»

Важным законодательным предложением является принятие мер по стимулированию участия инвесторов и концессионеров в создании кампусов на принципах ГЧП. Развитие инфраструктуры университетских кампусов – одна из приоритетных задач страны. К 2030 году благодаря нацпроекту «Наука и университеты» планируется создание не менее 25 кампусов, построенных с использованием механизмов ГЧП. Такие проекты являются комплексными и капиталоемкими, с существенным требуемым объемом внебюджетных средств. Стимулирование частных инвестиций в этой сфере необходимо для решения социальных задач как на федеральном, так и на региональном уровнях, и будет способствовать успешному развитию науки и технологий.

Юрий Халимовский

Директор ООО «ДРТ Консалтинг»

Наиболее востребованным, несомненно, является «законопроект Минэкономразвития». С учетом планируемых в нем ограничений по публичному софинансированию проектов целесообразно расширить перечень объектов, к которым применимы механизмы ГЧП (как минимум, для КС). Не менее значимым для многих муниципальных образований представляется законопроект, предполагающий дополнение перечня объектов КС и СГЧП/СМЧП объектами похоронного назначения. Проблема недостатка или неудовлетворительного состояния мест погребений остра и распространена, а попытки реализовать проекты ГЧП в этой сфере редки и чаще всего неудачны. Закрепление похоронных объектов снимет значительную часть проблем и препятствий.

Антон Чертов

Заместитель директора департамента по работе с регионами и органами власти ПАО «Квадра»

Запретить участие ГУП и МУП в качестве концессионеров возможно на уровне судебной и административной практики с учетом того, что такое участие противоречит целям заключения КС в соответствии со ст. 1 115-ФЗ, а также целевой правоспособности унитарных предприятий. Законопроект 140808-8 содержит и такие спорные положения, как:

- увеличение срока исполнения концессионером обязательства по регистрации права собственности концедента на незарегистрированное недвижимое имущество с 1 года до 3 лет;
- включение в состав критериев конкурса для концессий в ЖКХ размера расходов концедента на регистрацию незарегистрированного имущества;
- завышенный размер задатка при участии в конкурсе на право заключения КС в отношении объектов ЖКХ.

Наиболее востребованным в отношении всех видов объектов КС является «законопроект Минэкономразвития России», который не только комплексно решает существующие проблемы, но и системно меняет структуру КС. К важным изменениям также можно отнести «легализацию» муниципальных ИТ-концессий.

Топ-5 концессионных споров

В 2022 году правоприменительная практика не отличалась наличием резонансных дел. Представленные ниже споры связаны с уточнением отдельных вопросов, возникающих при реализации ГЧП-проектов. Тем не менее ряд дел, по мнению экспертов, могут способствовать формированию негативной практики для инвесторов,

поскольку касаются нюансов, допускающих применение судами различных позиций в зависимости от обстоятельств дела. Залогом минимизации таких рисков является качественная проработка проекта на ранних стадиях, позволяющая избежать спорных ситуаций в дальнейшем.






Юрий Халимовский

Директор ООО «ДРТ Консалтинг»



Судебная практика постепенно охватывает все большее разнообразие ситуаций – именно сейчас начинается сказываться качество проработки проектов «на берегу».

Признавая капитальный ремонт частью модернизации, следует помнить, что концессионер может контролировать свои затраты на него, только если он заведомо знал, что на него возложено это бремя, а целевые параметры были согласованы сторонами. Вопросы капитального ремонта часто игнорируются при структурировании соглашений.

Позиция, сводящаяся к освобождению концедента от возмещения убытков концессионера, возникших из-за досрочного расторжения, не вполне справедлива без учета вины сторон и иных обстоятельств, приведших к расторжению, и во многом связана с решением законодателя сделать порядок расчетов при досрочном расторжении существенным условием (ч. 1 ст. 10 115-ФЗ), а саму «формулу расчета» – факультативным условием (ч. 2 ст. 10 115-ФЗ) КС.

Номер дела	Тематика	Ключевые выводы	Влияние на рынок
A51-8837/2021	Капитальный ремонт иного имущества	Капитальный ремонт объекта инфраструктуры соотносится с обязанностями концессионера по модернизации, поскольку направлен на улучшение его характеристик и эксплуатационных свойств	
A40-196304/2021	Включение хозяйственных расходов концессионера в состав денежных обязательств концедента	Если концессионером выступает специальная проектная компания, то все его общехозяйственные расходы непосредственно связаны с реализацией проекта и могут быть включены в денежные обязательства концедента	
A10-2447/2020	Неисполнение обязательств по реконструкции объекта	Отсутствие утвержденной инвестиционной программы не может рассматриваться как обстоятельство, исключающее возможность осуществления концессионером реконструкции объекта концессионного соглашения	
A78-6848/2020	Компенсация расходов концессионера в связи с досрочным расторжением соглашения	Досрочное расторжение концессионного соглашения не обязывает концедента компенсировать убытки и упущенную выгоду в случае, если стороны в соглашении не согласовали сумму, порядок и срок возмещения материального ущерба	
A76-8338/2020	Обременения объекта правами третьих лиц	Если концессионер, вступая в права владения и пользования объектом, знал о его обременении правами третьих лиц, то соглашение о проекте не может быть признано недействительным на основании наличия таких обременений	

Источник: составлено Национальным Центром ГЧП на основе данных ras.arbitr.ru

-  выводы, содержащиеся в судебном акте, с высокой вероятностью могут оказать положительный эффект на развитие рынка ГЧП
-  выводы, содержащиеся в судебном акте, с высокой вероятностью могут оказать негативный эффект на развитие рынка ГЧП

Олеся Хитяник

Руководитель проектов ГЧП АО «Кэпт»

Хотелось бы обратить внимание на некоторые из представленных судами позиций, которые могут нести риски для концессионера и финансирующих организаций и которые целесообразно принять во внимание. Например, вывод о том, что неутверждение инвестиционной программы не освобождает концессионера от исполнения обязательств по реконструкции в соответствии с КС, с одной стороны, выглядит юридически обоснованным. С другой стороны, расходы на реконструкцию, которые произведены до утверждения инвестиционной программы, может быть проблематично возместить за счет тарифа, что влечет риск возникновения финансовых потерь у концессионера. Таким образом, с учетом позиции суда митигация указанного риска через положения КС приобретает важное практическое значение. Также вызывает опасения вывод о том, что концедент имеет право не выплачивать компенсацию при прекращении действия соглашения, если стороны не согласовали ее порядок, состав и сроки выплаты. Развитие правоприменительной практики в этом направлении может повысить риски для финансирующих организаций, которые рассматривают компенсацию при расторжении в качестве одного из ключевых механизмов защиты интересов кредитора.

Платформа «Росинфра»

Экосистема цифровых управленческих решений для подготовки и реализации инфраструктурных проектов в различных отраслях. Продукты платформы направлены на рост количества и повышение качества инвестиционных проектов, упрощение взаимодействия органов власти и потенциальных инвесторов, повышение эффективности мер господдержки в ГЧП-проектах, сокращение сроков и издержек на их подготовку и запуск.



3724 реализуемых проекта
в базе данных



>600 аналитических и иных материалов



150 отраслевых экспертов



11,2 тыс.ⁱ активных
пользователей

Задачи, решаемые платформой

1

Развитие потенциала и ресурсов проектных команд

- Образовательные программы и курсы повышения квалификации, учитывающие специфику рынка ГЧП

2

Облегчение коммуникации по проекту

- Доступ к облачному хранилищу данных
- Чат для всех участников проектной команды

3

Повышение прозрачности ГЧП-рынка

- Постоянно обновляемые данные о реализуемых проектах
- Поиск и привлечение потенциальных инвесторов и стратегических партнеров
- Мониторинг динамики развития рынка ГЧП

4

Сокращение сроков запуска ГЧП-проекта и повышения качества его подготовки

- Система навигации по сборке ГЧП-проекта: автособираемые под отрасль дорожные карты с возможностью отслеживания сроков и ответственных, а также анкета проекта с необходимым набором параметровⁱⁱ

5

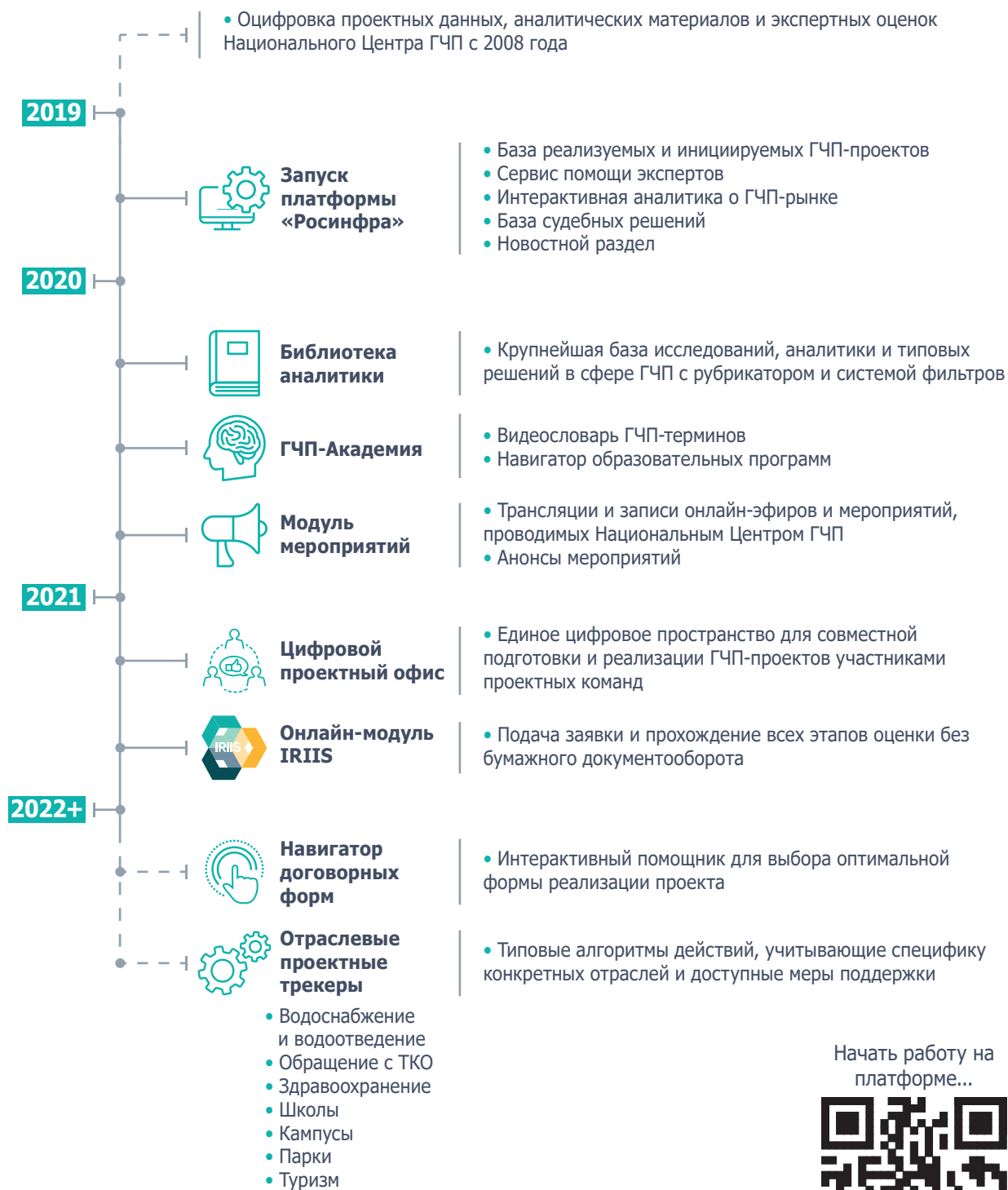
Помощь в принятии обоснованных инвестиционных решений

- Аналитика и актуальная информация о рынке ГЧП и изменениях в его регулировании

ⁱ Среднее количество пользователей, ежемесячно пользующихся платформой

ⁱⁱ До конца года функционал будет трансформирован в отраслевые трекары

Таймлайн развития платформы



Начать работу на платформе...



Цифровой проектный офис платформы «Росинфра»

В 2021 году на базе платформы «Росинфра» запущен цифровой проектный офис — сервис, с помощью которого региональные и муниципальные органы власти, инвесторы, эксперты и финансирующие организации могут совместно участвовать в подготовке и реализации ГЧП-проектов

Цифровой проектный офис — единое цифровое пространство для управления ГЧП-проектом



Трекер задач



Хранилище документов по проекту



Панель управления портфелем проектов



Чат и система уведомлений



Обучение проектных менеджеров в регионах

Ключевые модули цифрового проектного офиса



Проектный офис

- Работа над проектом в единой цифровой среде
- Типовые анкеты, документы и автоматизированные процессы
- Подсказки, рекомендации, экспертное сопровождение

Больше проектных инициатив и сокращение сроков их запуска в 2-3 раза



Финансирование

- Подбор финансовых продуктов и мер поддержки
- Возможность работы с применимыми госпрограммами, банковскими продуктами, мерами поддержки

Больше проектов с применением различных источников финансирования



Эффективность

- Оценка рисков, включая бюджетные, и управление ими
- Оценка бюджетной эффективности
- Мониторинг реализации проектов
- Оценка качества проектов, в том числе по методике IRIIS

Повышение эффективности инфраструктурных инвестиций и устойчивости проектов

Развитие функциональных возможностей цифрового проектного офиса направлено на управление проектом на всех этапах его жизненного цикла

Формирование и отбор инициатив

База проектов ✓

Личный кабинет ✓

Создание проектных инициатив по заданным шаблонам с учетом практики ✓

Независимая оценка потребности в объекте или проекте

ГЧП-фильтр

Подготовка проекта

Поиск и привлечение инвесторов или госпартнеров ✓

Формирование дорожных карт ✓

Работа по подготовке документов

Ведение переговоров с интересантами

Скоринг-оценка проекта

Оценка проекта по методике IRIIS ✓

Организация финансирования

Биржа финансирования ✓

Подбор подходящих инструментов поддержки

Подготовка и направление заявки на получение финансирования

Анализ параметров проекта на соответствие требованиям финансовых продуктов и мер поддержки в рамках госпрограмм

Личный кабинет владельцев финансовых инструментов

Контроль за реализацией проекта

Управление задачами ✓

Мониторинг бюджетной эффективности

Мониторинг рисков и обязательств

Финансовый мониторинг

Мониторинг социально-экономической эффективности

Модули

- Проектный офис
- Финансирование
- Эффективность

✓ реализовано (частично или полностью) на данный момент

Создать проект...



ГЧП-Академия

С 2012 года Национальный Центр ГЧП ведет образовательную деятельность, направленную на повышение количества и качества специалистов в сфере развития инфраструктуры и применения механизмов ГЧП

№1 среди операторов образовательных программ по направлению ГЧП в России

7000 обученных специалистов

30 региональный охват реализованных образовательных программ
субъектов РФ

>50 экспертов с опытом правового, финансового и технического сопровождения ГЧП-проектов

Преимущества программ ГЧП-Академии



Гибкий график обучения

Программы обучения продолжительностью от нескольких часов до 1 месяца



Разноуровневые программы

Возможность освоить специфику рынка ГЧП с нуля или в разрезе недостающих компетенций



Индивидуальный подход

Выстраивание индивидуальной траектории развития



Квалифицированные преподаватели

Ведущие эксперты с опытом реализации ГЧП-проектов

ГЧП-Академия предоставляет широкий перечень программ обучения в сфере ГЧП, отвечающих потребностям участников рынка. Образовательный процесс выстроен по принципу «обучение через практику» и включает в себя теоретические блоки, практические задания и проектную работу

Отрасли



Спорт



ЖКХ



Школы



Здравоохранение



Транспорт



Объекты культурного наследия



Информационные системы

Формат



Онлайн



Офлайн



Смешанный

Подробнее...



Документ по результатам обучения



Удостоверение установленного образца о повышении квалификации



Сертификат о прохождении обучения

Параметры комплексной образовательной программы

ГЧП-Академия проводит комплексную образовательную программу в сфере ГЧП для специалистов органов государственной власти и местного самоуправления

Продолжительность

I модуль



24 академических часа

Дистанционное обучение в формате видеолекций

II модуль



24 академических часа /
3 рабочих дня

Очное обучение в формате мастер-классов
и экспертных сессий

III модуль



24 академических часа /
3 рабочих дня

Очное обучение в формате мастер-классов
и экспертных сессий

Подробнее...



72 академических часа в течение 3 месяцев

IRIIS – система оценки качества и сертификации инфраструктурных проектов

IRIIS (Impact and Responsible Investing for Infrastructure Sustainability) – система оценки качества и сертификации инфраструктурных проектов, инициированная ВЭБ.РФ и Национальным Центром ГЧП при поддержке Минфина России в 2020 году в целях формирования рынка устойчивых инфраструктурных проектов, соответствующих высоким стандартам качества и учитывающих передовой российский и зарубежный опыт в сфере структурирования, финансирования и реализации инфраструктурных проектов.

Система IRIIS включает готовую и апробированную методику, цифровую инфраструктуру, а также образовательную программу подготовки специалистов.

В 2022 году ключевыми треками развития и продвижения IRIIS стали:



старт
внедрения системы
в регионах



обучение
специалистов



подготовка и
аккредитация
верификаторов



самостоятельная
оценка проектов
в онлайн-модуле



подготовка и
запуск некредитного
рейтинга IRIIS

Внедрение системы в регионах России

ВЭБ.РФ совместно с Национальным Центром ГЧП внедряют IRIIS в инвестиционную политику регионов по следующим направлениям:

- ✓ интеграция в механизмы отбора и контроля реализации инфраструктурных проектов;
- ✓ обучение региональных команд работе с IRIIS;
- ✓ создание региональных мер поддержки для проектов, успешно прошедших оценку;
- ✓ содействие внедрению лучших международных практик реализации инфраструктурных проектов.

Соглашения о сотрудничестве подписаны с **6 регионами**: Москвой, Московской областью, Ленинградской областью, Краснодарским краем, Ханты-Мансийским автономным округом и Тульской областью.



Инициаторы инфраструктурных проектов в регионах уже приступили к проведению самостоятельной оценки в онлайн-модуле IRIIS на платформе «Росинфра».

Онлайн-модуль IRIIS

Онлайн-модуль является частью **цифрового проектного офиса** платформы «Росинфра». С его помощью инициатор может самостоятельно оценить проект и направить результаты оценки на верификацию и сертификацию, а также привлечь к работе широкий круг заинтересованных лиц. При подготовке и реализации проекта возможно использовать и другие сервисы платформы.



Начать работу
в онлайн-модуле...

Комплексная образовательная программа

В мае 2022 года запущена **программа дополнительного профессионального образования подготовки специалистов по работе с системой IRIIS**. В рамках программы слушатели знакомятся с каждым критерием методики и особенностями оценки проектов, а также учатся применять эти требования к любым видам инфраструктурных объектов.

Участниками первого потока обучения стали более **250 представителей** региональных органов власти и институтов развития из **51 региона**.

7 сентября 2022 года Национальный Центр ГЧП запустил очередной поток обучения по программе **для потенциальных верификаторов**.

Предварительная оценка проектной инициативы

В 2022 году проектная инициатива по созданию **международного межвузовского кампуса IT-направления в городском округе Самара** прошла предварительную оценку на соответствие требованиям IRIIS и получила **«Золотой» уровень достижения**.

Масштабный проект реализуют в рамках КС с ООО «ПроШкола», объем инвестиций предварительно составит более **26 млрд руб.**

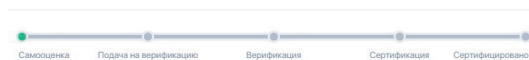
Некредитный рейтинг IRIIS

Национальный Центр ГЧП и рейтинговое агентство АКРА разрабатывают некредитный рейтинг инфраструктурных проектов IRIIS, представляющий собой экспертное мнение относительно соответствия проекта критериям качества и сертификации IRIIS, выраженное буквенным показателем.






Подробнее
о рейтинге...

График оценки IRIIS



Анкета оценки

Главная Команда

	Экономика и управление	892 / — / 1000	▼
	Качество жизни	567 / — / 1000	▼
	Экология и климат	369 / — / 1000	▼

Верификаторы – это организации, осуществляющие независимую проверку соответствия инфраструктурного проекта требованиям методики для последующей выдачи проекту сертификата и присвоения уровня достижения. Верификатором может стать любая компания, соответствующая требованиям организационно-правовых документов, чьи специалисты успешно прошли обучение в рамках образовательной программы.



Узнать больше
о программе обучения...



Система оценки и сертификации зданий

13 июля **2022** года в рамках стратегической сессии, организованной ВЭБ.РФ и Национальным Центром ГЧП для крупнейших участников российского рынка недвижимости, была представлена инициатива по созданию **системы оценки и сертификации зданий**. Разработчиками системы выступили ВЭБ.РФ, Национальный Центр ГЧП, ООО «ПроГород» и ведущие экспертные компании – NPBS, EcoStandard group, Межрегиональный Центр «ЭКСПЕРТ», ESG-эксперт Анна Минакова, а также ряд крупных девелоперов и собственников недвижимости – Millhouse, O1 Properties и MR Group.

Согласно оценкам, создание такой системы позволит поддержать рынок сертификации зданий, который ежегодно оценивается **более чем в 40 проектов и 1,4 млн м² площади**.

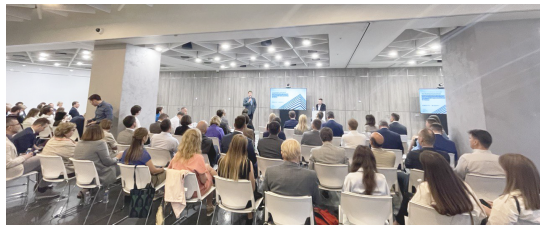


Ознакомьтесь с методикой...

В августе **2022** года стартовало публичное обсуждение первого документа системы – **методики оценки и сертификации объектов нового строительства**. К его рассмотрению приглашены все участники рынка. Методика включает экологические, социальные и управленческие критерии, которые позволяют оценить объект на соответствие **принципам экологического строительства и устойчивости**, и применима как для строящихся, так и для реконструируемых объектов. Все предложения и комментарии будут учтены в финальной редакции.

Весной 2022 года после ухода из России международных систем сертификации зеленых зданий BREEAM, LEED и WELL было принято решение о создании российского аналога, который позволит сохранить тренд на устойчивое развитие в сфере строительства и будет учитывать национальные цели и региональные особенности





Система создаст **национальные ориентиры** в сфере экологического строительства, предоставит альтернативу приостановившим работу на российском рынке международным системам BREEAM, LEED и WELL, будет охватывать офисные, торговые, складские, промышленные, социальные и иные виды объектов, а также позволит оценивать их экологическую безопасность, энергоэффективность, комфорт и удобство внутренней среды.



Рассмотрение указанной методики сопровождается практической отработкой предлагаемых подходов и решений на проектах, реализуемых в рамках **пилотирования** системы. Пилотная фаза продлится до **июня 2023 года** и будет включать весь спектр шагов по организационно-техническому и юридическому оформлению системы. Направить заявку на участие проекта в пилотной стадии, а также уточнить условия такого участия, ознакомиться с информацией о текущем статусе работы над системой, ее ключевых положениях и порядке функционирования, условиях сертификации и аккредитации возможно на официальной **информационной странице системы** на платформе «Росинфра» или направив запрос на электронную почту **esg@pppcenter.ru**.

В преддверии ПМЭФ-2022 Национальный Центр ГЧП и ДОМ.РФ подготовили **исследование перспектив развития российского рынка зеленого строительства**.

Также в исследовании представлены:

-  предпосылки и перспективы создания российской системы оценки и сертификации недвижимости;
-  современные российские и международные тренды в сфере устойчивого строительства;
-  механизмы оценки такой устойчивости;
-  инструменты стимулирования и поддержки проектов, подтвердивших соответствие требованиям экологичности



Ознакомиться с публикацией...



В сентябре 2022 года планируется публикация и сбор обратной связи по второму документу – **методике оценки и сертификации действующих объектов**, а также руководству по организации работы в рамках системы и пилотной сертификации проектов. Все документы будут доступны широкому кругу лиц на официальной информационной странице.

В перспективе на платформе «Росинфра» будет запущен отдельный **сервис для оценки проектов в сфере недвижимости** по разработанным методикам, который обеспечит работу всех участников оценки и сертификации в едином цифровом пространстве.



Перейти на сайт...

Контактные данные оператора системы:



 esg@pppcenter.ru

 + 7 (495) 988-77-07 доб. 245

Цифровая платформа управления строительством «Инфратех»

Платформа «Инфратех» — это экосистема цифровых решений для повышения эффективности инвестиционных проектов на этапе строительства

Что позволяет?

Автоматизировать все бизнес-процессы и повысить эффективность управления сроками и бюджетом строительного проекта

Где применяется?

На любых строительных объектах и проектах: гражданское и промышленное строительство, капитальный ремонт и реновация

На каком этапе?

На всех этапах строительства: от инвестиционного замысла до вывода объекта из эксплуатации

Эффекты применения

до 10%

Сокращение сроков согласования и принятия инвестиционных решений



Доступ к актуальной документации в режиме реального времени

до 20%

Повышение эффективности управления и контроля расходования средств



Автоматизированное выявление ошибок и несоответствия в документации на этапе проектирования

до 40%

Сокращение времени на работу с замечаниями и предписаниями

Предлагаемые цифровые решения



Начать работу...



Авторский коллектив

Руководители проекта

Максим Ткаченко

Яна Репьева

Авторский коллектив

Станислав Адамайтис

Станислава Мельник

Евгений Моисеичев

Информационная поддержка

Евгений Александров

Артем Володькин

Евгения Джанболат

Вероника Ильина

Ольга Конгулова

Арина Кубатина

Альбина Лукманова

Рустем Рафиков

Марина Юрьева

Дизайн и редакция

Екатерина Петухова

Екатерина Хохич

Валерия Комарова

Для заметок

A series of horizontal dotted lines for taking notes.

pppcenter.ru